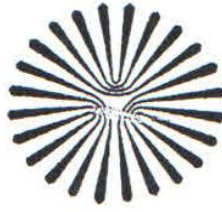


بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



دانشگاه پیام نور

واحد ری

دانشکده علوم انسانی

گروه علمی تربیت بدنی و علوم ورزشی

پایان نامه

برای دریافت درجه کارشناسی ارشد

در رشته تربیت بدنی و علوم ورزشی

گرایش (مدیریت ورزشی)

عنوان پایان نامه :

بررسی نقش واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی بر توسعه ورزش

استان تهران در راستای تحقق ماده ۸۸

استاد راهنما :

دکتر لقمان کشاورز

استاد مشاور :

دکتر ابراهیم علی دوست قهفرخی

نگارش :

ابوالفضل ملا جعفری

اسفند ۱۳۹۰



شماره
تاریخ
پیوست

تصویب نامه

پایان نامه کارشناسی ارشد رشته تربیت بدنی و علوم ورزشی (مدیریت ورزشی)

ابوالفضل ملا جعفری

تحت عنوان :

" تأثیر واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی بر توسعه ورزش استان

تهران در راستای تحقق ماده ۸۸ "

ساعت: ۱۳

تاریخ دفاع ۱۳۹۱/۰۳/۱۰

درجه ارزشیابی : *بسیار خوب*

نمره : *۱۹.۳۵*

هیات داوران :

| داوران | نام و نام خانوادگی | مرتبه علمی | امضاء |
|------------------------|---------------------------------------|------------|--------------------|
| استاد راهنما | جناب آقای دکتر لقمان کشاورز | استاد | <i>[Signature]</i> |
| استاد مشاور | جناب آقای دکتر ابراهیم علی دوست | استاد | <i>[Signature]</i> |
| استاد داور | جناب آقای دکتر ابوالفضل فراهانی | استاد | <i>[Signature]</i> |
| استاد داور | جناب آقای دکتر غلامرضا شعبانی بهار | استاد | <i>[Signature]</i> |
| نماینده تحصیلات تکمیلی | <i>[Signature]</i> | | <i>[Signature]</i> |

شهر ری، خیابان ابن بابویه
استندای خیابان شهید
میر عابدینی، روبروی برج
طغرل، شماره ۹۰
کد پستی: ۱۸۶۴۶۶۸۹

تلفن: ۱۵-۳۳۲۸۳۵۱۱
۳۳۲۸۹۹۶۴-۶۹
۳۳۲۸۴۹۳۸

<http://shahrerey.tpu.ac.ir>

تقدیم به :

همسر مهربان

و

فرزندانم حسین و هلیا

« تقدیر و تشکر »

« من لم یشکر المخلوق لم یشکر الخالق »

- از جناب آقای دکتر لقمان کشاورز ، استاد راهنما ، بخاطر راهنماییهای ارزنده و مساعدت بی دریغشان در طول تحقیق ، نهایت تشکر را دارم .
- از جناب آقای دکتر ابراهیم علی دوست قهفرخی ، استاد مشاور ، بخاطر مشاوره و مساعدت همه جانبه تشکر و قدردانی می نمایم .
- از جناب آقای پروفیسور ابوالفضل فراهانی ، استاد محترم داور ، ، بخاطر مساعدت و همکاریهای همه جانبه سپاسگزارم .
- از جناب آقای دکتر علیرضا شعبانی بهار ، استاد محترم داور ، بخاطر همکاری و مساعدت قدردانی می نمایم .
- از تمامی کارشناسان ، مدیران ، همکاران و کسانی که همکاریهای لازم را در تهیه و تنظیم این پژوهش داشته اند تشکر می نمایم .

چکیده

هدف از این مطالعه بررسی نقش واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی بر توسعه ورزش استان تهران در راستای تحقق ماده ۸۸ می باشد. در این پژوهش پرسش نامه ها به دو صورت باز و بسته و به صورت محقق ساخته تهیه گردید و از بین ۱۳۵ نفر جامعه آماری ($n=135$) همگی به پرسش نامه بسته پاسخ داده و همچنین ۱۰ سوال باز بین اعضای کمیسیون استانی ماده ۸۸ توزیع گردید که همگی به آن پاسخ دادند. پرسش نامه بسته شامل ۵۵ سوال مبتنی بر عوامل پنج گانه (توسعه ورزش قهرمانی - توسعه ورزش همگانی - کاهش تصدی گری دولت - اشتغال زایی - موفقیت در واگذاری) و پرسش نامه باز ۱۰ سوال تشریحی را شامل می شود. اعتبار پرسش نامه با بهره گیری از نظرات اصلاحی اساتید مدیریت و برنامه ریزی رشته تربیت بدنی به دست آمد و به منظور اندازه گیری قابلیت پایائی، از روش آلفای کرونباخ و با استفاده از نرم افزار SPSS استفاده گردیده است. بدین منظور بخش کوچکی از جامعه آماری (۳۰ نفر) انتخاب و پرسشنامه ها به شکل مطالعه مقدماتی در جامعه توزیع گردید و این مقدار برابر $\alpha=0.91$ می باشد که نشان دهنده آن است که پرسش نامه مورد استفاده از قابلیت پایائی خوبی برخوردار می باشد. به منظور تجزیه و تحلیل اطلاعات از آمار توصیفی و استنباطی استفاده شد. در بخش اول یافته ها از میانگین، انحراف استاندارد، جداول توزیع فراوانی و نمودارها استفاده شد و در بخش آزمون استنباطی از آزمون های کلموگراف اسمیرنوف - t تک نمونه ای - فریدمن و آنالیز واریانس در سطح معناداری ($P \leq 0.01$) استفاده شده است. با در نظر گرفتن عوامل پنج گانه و براساس یافته های حاصل در ارتباط با فرضیه های مذکور، اختلاف معناداری در سطح $P < 0.01$ یافت شد. همچنین از دیدگاه جامعه تحقیق اختلاف معناداری بین عوامل پنج گانه براساس آزمون فریدمن مشاهده شد. از طرف دیگر اختلاف بین دیدگاههای مختلف گروههای جامعه آماری براساس آزمون (ANOVA) معنادار نبود ($F=2/184$ ، $P=0.74$).

واژگان کلیدی: اماکن ورزشی - بخش خصوصی - ماده ۸۸ - بخش دولتی - اداره کل

ورزش و جوانان استان تهران

فهرست مطالب

| <u>صفحه</u> | <u>عنوان</u> |
|-------------|--|
| ۱..... | فصل اول : طرح تحقیق |
| ۲..... | مقدمه |
| ۳..... | بیان مساله |
| ۷..... | ضرورت و اهمیت تحقیق |
| ۸..... | اهداف تحقیق |
| ۸..... | هدف کلی |
| ۸..... | اهداف اختصاصی |
| ۹..... | فرضیه های تحقیق |
| ۱۰..... | قلمرو تحقیق |
| ۱۰..... | محدودیت های تحقیق |
| ۱۰..... | تعریف واژه ها و اصطلاحات کلیدی |
| ۱۳..... | فصل دوم : مبانی نظری و پیشینه تحقیق |
| ۱۴..... | مقدمه |
| ۱۴..... | پیشینه تاریخی خصوصی سازی |
| ۱۹..... | ضوابط و دستورالعمل اجرائی ماده ۸۸ |
| ۲۷..... | مدیریت و نظارت بر اماکن ورزشی |
| ۲۸..... | دلیل و منطق خصوصی سازی |
| ۳۱..... | مدل و شیوه واگذاری خدمات به بخش خصوصی |
| ۳۱..... | دیدگاه مدیریت و اداره عمومی |

| | |
|----|--|
| ۳۲ | عوامل تاثیر گذار بر نحوه واگذاری |
| ۳۳ | اهداف دولت |
| ۳۴ | عوامل سیاسی ، اقتصادی ، اجتماعی |
| ۳۵ | روند خصوصی سازی در ایران |
| ۳۵ | روند خصوصی سازی در ایران (قبل از انقلاب اسلامی) |
| ۳۷ | روند خصوصی سازی (بعد از انقلاب اسلامی) |
| | مروری بر خصوصی سازی در برنامه های پنج ساله اول تا پنجم توسعه |
| ۳۸ | اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی |
| ۴۱ | وضعیت و عملکرد کمیسیون ماده ۸۸ |
| ۴۳ | سوابق مطالعاتی و پیشینه تحقیق |
| ۴۳ | تحقیقات انجام شده در داخل کشور |
| ۴۹ | تحقیقات انجام شده در خارج از کشور |
| ۵۱ | نتیجه گیری فصل |
| ۵۲ | فصل سوم : روش شناسی تحقیق |
| ۵۳ | مقدمه |
| ۵۳ | روش تحقیق |
| ۵۳ | جامعه آماری |
| ۵۴ | نمونه و روش نمونه گیری |
| ۵۴ | ابزار تحقیق |
| ۵۵ | پرسش نامه ارزیابی تاثیر واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی |
| | پرسش نامه ارزیابی دیدگاه اعضاء کمیسیون استانی ماده ۸۸ |
| ۵۵ | اداره کل ورزش و جوانان استان تهران |

| | | |
|----|-------|--|
| ۵۵ | ..... | روایی پرسشنامه ها |
| ۵۶ | ..... | پایایی پرسشنامه ها |
| ۵۶ | ..... | شیوه تجزیه و تحلیل اطلاعات |
| ۵۷ | ..... | فصل چهارم : یافته ها و نتایج تحقیق |
| ۵۸ | ..... | مقدمه |
| ۵۸ | ..... | یافته های توصیفی |
| ۵۸ | ..... | ویژگیهای جمعیت شناختی |
| ۶۳ | ..... | آزمون طبیعی بودن توزیع داده ها |
| ۶۴ | ..... | یافته های استنباطی |
| ۶۹ | ..... | یافته های حاصل از پرسش نامه باز پژوهش |
| ۷۱ | ..... | فصل پنجم : بحث ، نتیجه گیری و پیشنهادها |
| ۷۲ | ..... | مقدمه |
| ۷۲ | ..... | خلاصه تحقیق |
| ۷۴ | ..... | بحث و نتیجه گیری |
| ۸۶ | ..... | پیشنادهای برخاسته از تحقیق |
| ۸۸ | ..... | پیشنهادات برای پژوهش های آتی |
| ۸۹ | ..... | منابع و ماخذ |

فهرست جداول

| <u>شماره و عنوان</u> | <u>صفحه</u> |
|--|-------------|
| جدول (۱-۴) توزیع درصد فراوانی سن جامعه تحت بررسی | ۵۹..... |
| جدول (۲-۴) سابقه فعالیت های ورزشی نمونه تحت بررسی | ۶۱..... |
| جدول (۳-۴) توزیع نمونه تحت بررسی به تفکیک افراد جامعه | ۶۲..... |
| جدول (۴-۴) یافته های توصیفی حاصل از متغیرهای تحقیق | ۶۳..... |
| جدول (۵-۴) آماره های آزمون کولموگروف اسمیرنوف جهت تعیین طبیعی بودن توزیع داده ها | ۶۳..... |
| جدول (۶-۴) آماره های آزمون t تک نمونه ای حاصل از تحلیل متغیرهای فرضیه (فرضیه اول پژوهش) | ۶۴..... |
| جدول (۷-۴) آماره های آزمون t تک نمونه ای حاصل از تحلیل متغیرهای فرضیه (فرضیه دوم پژوهش) | ۶۵..... |
| جدول (۸-۴) آماره های آزمون t تک نمونه ای حاصل از تحلیل متغیرهای فرضیه (فرضیه سوم پژوهش) | ۶۵..... |
| جدول (۹-۴) آماره های آزمون t تک نمونه ای حاصل از تحلیل متغیرهای فرضیه (فرضیه چهارم پژوهش) | ۶۶..... |
| جدول (۱۰-۴) آماره های آزمون t تک نمونه ای حاصل از تحلیل متغیرهای فرضیه (فرضیه پنجم پژوهش) | ۶۷..... |
| جدول (۱۱-۴) آماره های آزمون فریدمن حاصل از تحلیل متغیرهای فرضیه | ۶۷..... |
| جدول (۱۲-۴) نتایج آزمون فریدمن جهت اولویت بندی معیارهای تاثیر واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی در استان تهران | ۶۸..... |
| جدول (۱۳-۴) نتایج تحلیل واریانس بین دیدگاههای مختلف جامعه تحقیق درباره میزان اهمیت تاثیر واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی استان تهران | ۶۹..... |

فهرست نمودارها

صفحه

شماره و عنوان

نمودار (۱-۴) توزیع درصد فراوانی جنسیت جامعه تحت بررسی ۵۸

نمودار (۲-۴) توزیع درصد فراوانی مدرک تحصیلی جامعه تحت بررسی ۶۰

نمودار (۳-۴) توزیع درصد فراوانی رشته تحصیلی جامعه تحت بررسی ۶۰

مقدمه

انگیزه های اولیه انجام این تحقیق در خصوص بررسی نقش واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی بر توسعه ورزشی استان تهران در راستای تحقق ماده ۸۸ بود که همواره ذهن کارشناسان و متخصصین تربیت بدنی ورزش و جامعه ورزشی را به خود معطوف داشته است. لذا با توجه به اینکه این بینش با تکیه بر اصل ۴۴ قانون اساسی و اجرای ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت شکل عملی به خود گرفته و سیاستهای کلی از جمله تامین عدالت اجتماعی، افزایش سهم بخش های خصوصی و تعاونی در اقتصاد ملی، کاستن از بار مالی و مدیریت دولت در تصدی فعالیتها، افزایش سطح عمومی اشتغال و مواردی همچون ورزش همگانی و قهرمانی و بسط خدمات را مورد توجه قرار می دهد، به لحاظ اهمیت موضوع و نقش آن در ورزش، ضرورت مطالعه و پژوهش در این حیطه را بخوبی آشکار ساخته که با بررسی آن و تعیین نقاط قوت و ضعف، راهکارهای لازم را ارائه نموده که به نوعی میتوان حرکت این طرح ملی را هدایت و بازبینی نمود که در اجرای موثر و بهینه واگذاری اماکن ورزشی دولت به بخش خصوصی در استان تهران و براساس اهداف چشم انداز ۲۰ساله ورزش کشور و برنامه پنجم توسعه ورزش استان تهران نقش داشته باشد. با عنایت به استقبال و همکاری همه جانبه مدیران، مسئولین هیئت های ورزشی و کارشناسان، مراحل انجام طرح از زمان توزیع پرسش نامه ها، جمع آوری دوباره، جمع بندی اطلاعات، تجزیه و تحلیل داده ها و کارهای آماری و در نهایت تدوین مجلد نهایی در سال ۱۳۹۰ انجام پذیرفته است. در انجام این تحقیق علاوه بر مطالعه منابع متعدد داخلی و خارجی در حیطه مورد نظر از راهنمایی و مشاوره اساتید محترم و متخصصین صاحب نظر خصوصاً در تهیه و تنظیم پرسش نامه و سوالات که به صورت محقق ساخته بوده، بهره بسیار برده شده است.

مجله حاضر در ۵ فصل ارائه گردیده که شامل طرح تحقیق، مبانی نظری و پیشینه تحقیق، روش شناسی، یافته ها و نتایج و بحث و نتیجه گیری می باشد و در نهایت پیشنهادهایی ارائه گردیده است.

با توجه به اینکه چنین کاری بدون کمک و مساعدت دیگران امکان پذیر نبوده، بدینوسیله لازم دانسته از کلیه کسانی که به هر نحوی در به پایان رساندن پژوهش حاضر همکاری نموده اند صمیمانه تشکر و قدردانی نمایم.

فصل اول

طرح تحقیق

۱-۱ مقدمه

در عصر حاضر دستیابی به اهداف و سیاستهای راهبردی سازمانها، بدلیل پیشرفت ها و تغییر و تحولات گوناگون با رویکردی جدید در مدیریت همراه بوده که با ایجاد زمینه و بسترهای مناسب، تحقق این امر را در بخش خصوصی^۱ به خوبی نشان می دهد.

رویکرد جدید در مدیریت دولتی که متمایز کننده آن از اداره امور دولتی سنتی است، برای مقابله با مشکلات و مسائل پیچیده اداری شکل گرفته و مسئولیت مدیر و نیل به اهداف را مورد توجه قرار می دهد و موجب بسط تفکر و بینش مدیریتی براساس ساختار و وضع موجود می شود و واژه های خصوصی سازی، اقتصاد، کارآفرینی، کارائی و اثربخشی در این رویکرد شکل روشن و عملی به خود می گیرد(۲).

در حال حاضر که ساختار و تشکیلات گسترده دولتی با در نظر گرفتن وضع موجود نمی تواند به بهره بری مطلوبی دست یابد، با این دیدگاه و با سپردن بخشهای عملیاتی و اجرایی، به بخش خصوصی، به نوعی می توان راهکارهای اصولی و صحیح را در این بخش با نظارت کافی و سیاست گذاریهای صحیح ترسیم و تبیین نمود.

در ایران که پس از آغاز اولین برنامه پنج ساله اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی و بعد از جنگ تحمیلی، سیاست خصوصی سازی به عنوان یکی از اجزاء مهم سیاستهای اقتصادی کشور مطرح شد اولین مجوز قانونی نسبت به محدود شدن اندازه دخالت دولت در اقتصاد و مشارکت بخش خصوصی به تصویب رسید که این سیاست با هدف کارآیی فعالیت ها، تخصیص منابع و گسترش مشارکت های مردمی در بخش های مختلف، از جمله سیاست های برنامه های توسعه به شمار می رود (۴۲).

بنابراین، چون این بینش در بخش های مختلف سازمانی و خصوصاً در بخش ورزش و با تکیه بر اصل ۴۴ قانون اساسی و اجرای ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت شکل عملی به خود گرفته و مواردی همچون ورزش همگانی و قهرمانی و کاهش تصدی گری دولت و اشتغال زایی و بسط خدمات را مورد توجه قرار می دهد، به لحاظ وضعیت و شرایط موجود و اهمیت موضوع و

^۱ - private sector

تاثیر پذیری آن در ورزش، نیاز به مطالعه و پژوهش در این حیطه را به خوبی نمایان می سازد که می توان با بهره گیری از نتایج آن در پیشبرد اهداف اصولی این امر مهم سهم بود.

۱-۲- بیان مساله

یکی از مواردی که همواره ذهن متخصصین و کارشناسان ورزش را به خود جلب نموده، واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی در اجرای قانونی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت می باشد، لذا در این رابطه ضروری است با توجه به مواد قانونی واگذاری فعالیت‌ها به بخش خصوصی که شامل، اصل ۴۴ قانون اساسی، ماده ۱۳۶ و ۱۴۴ فصل دوازدهم برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و همچنین ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت بوده، به آنها اشاره شود.

ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی چنین عنوان می نماید که در اجرای وظایف اجتماعی دولت به ویژه تکالیف مذکور در اصول بیست و نهم و سی ام قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و به منظور منطقی نمودن حجم و اندازه دولت و کاهش تدریجی اعتبارات هزینه‌ای و بهبود ارائه خدمات به مردم و جلب مشارکت بخش غیر دولتی و توسعه و اشتغال و صرف بودجه و درآمدهای عمومی با رعایت اصول سوم، بیست و نهم و سی ام قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و مصالح عامه، وزارت خانه‌ها- مؤسسات و شرکتهای دولتی که عهده دار ارائه خدمات اجتماعی، فرهنگی، خدماتی و رفاهی از قبیل آموزش فنی و حرفه ای، آموزش عمومی، مراکز فرهنگی و هنری، خدمات شهری و روستائی، ایرانگردی و جهانگردی می‌باشند، مجازند برای توسعه کمی و کیفی خدمات خود و کاهش حجم تصدای دولت بر اساس مقررات و ضوابط این ماده اقدامات ذیل را انجام دهند(۳۲).

الف- اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی که متقاضی ارائه خدمات براساس مفاد این ماده می باشند می بایست صلاحیت های فنی و اخلاقی لازم و پروانه فعالیت از مراجع قانونی ذیربط داشته باشند.

ب- ارائه خدمات موضوع این ماده توسط بخش غیردولتی به سه روش، خرید خدمات از بخش غیردولتی، مشارکت با بخش غیردولتی و واگذاری مدیریت به بخش غیردولتی انجام می شود.

ج- دستگاه‌های اجرائی مشمول این ماده برای توسعه کمی خدمات خود با استفاده از ظرفیت‌های موجود در بخش دولتی (موضوع بند الف) و با پرداخت هزینه سرانه خدمات نسبت به خرید خدمات و ارائه آن به مردم طبق شرایط دولتی اقدام نمایند.

د- در اجرای بند (ب) ماده ۶۴ قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، دستگاه‌های مشمول این ماده مجازند مراکز و واحدهای خدماتی، اجتماعی و رفاهی موجود و یا نیمه تمام خود را به صورت اجاره به شخص حقیقی و حقوقی موضوع بند «الف» واگذار کنند (۳۲).

بنابراین با در نظر گرفتن بند (ب) می‌توان خرید خدمات را استفاده از ظرفیت‌های بخش غیردولتی با پرداخت هزینه سرانه، تأمین خدماتی که دستگاه اجرائی مربوط، طبق مقررات و در راستای انجام تکالیف قانونی موجود عهده دار آنهاست برشمرد و همچنین مشارکت با بخش غیردولتی را در اختیار نهادن مراکز و واحدهای خدماتی، اجتماعی، فرهنگی و رفاهی متعلق به بخش دولتی که توسط دستگاه دولتی در حال بهره برداری و یا نیمه تمام است دانست که به صورت اجاره به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی و مشارکت بخش غیردولتی در مراکز و واحدهای نیمه تمام به میزان سرمایه گذاری انجام شده، در قالب عقد اجاره واگذار می‌گردد (۲۵).

در دستورالعمل و ضوابط اجرائی این ماده قانونی (۸۸) نیز، اعضاء ستاد مرکزی و استانی به‌مراه شرح وظایف و شرایط متقاضی در اجرای اهداف و راهبردها کاملاً مشخص گردیده که در شرح وظایف کمیته استانی ماده ۸۸ می‌توان به موارد زیر توجه نمود (۲۵).

الف) اجرای سیاست‌های مدون ستاد مرکزی ماده ۸۸ با توجه به مفاد آئین نامه اجرائی ماده ۸۸
ب) تدوین و تبیین شرایط اختصاصی و نحوه واگذاری هر مکان و اعلام به متقاضی قبل از برگزاری مزایده مکان ورزشی.

ج) نظارت بر اعمال کلیه تشریفات قانونی انعقاد قراردادهای دولتی اعم از :

د) نظارت بر نحوه اجرای مفاد قرارداد اعم از نحوه مدیریت، حفظ و نگهداری مورد اجاره و...

از طریق ناظرین مربوطه و ارائه گزارشات لازم به ستاد مرکزی ماده ۸۸

و همچنین می‌توان به یکی از شرایط متقاضی به شرح زیر اشاره نمود.

- داشتن صلاحیت فنی و تخصصی: داشتن سوابق ورزشی، باشگاههای ورزشی رسمی دارای مجوز، بازنشستگان سازمان تربیت بدنی سابق و وزارت ورزش و جوانان، فارغ التحصیلان رشته تربیت بدنی، تعاونی های فعال ورزشی، هیأت ها و فدراسیون های ورزشی).

در ادامه نیز اصل ۴۴ قانون اساسی چنین عنوان می نماید که: نظام اقتصادی جمهوری اسلامی ایران برنامه سه بخش دولتی - تعاونی و خصوصی با برنامه ریزی منظم و صحیح استوار است (۱۴). بخش دولتی شامل کلیه صنایع بزرگ، صنایع مادر، بازرگانی خارجی، معادن بزرگ، بانکداری، بیمه، تأمین نیرو، سدها و شبکه های بزرگ آبرسانی، رادیو و تلویزیون، پست و تلگراف، هواپیمائی، کشتیرانی و مانند اینهاست که به صورت مالکیت عمومی در اختیار دولت است. بخش تعاونی شامل شرکتهای و مؤسسات تعاونی تولید و توزیع است که در شهر و روستا بر طبق ضوابط اسلامی تشکیل می شود (۱۴).

بخش خصوصی شامل آن قسمت از کشاورزی، دامداری، صنعت، تجارت و خدمات می شود که مکمل فعالیت های اقتصادی دولتی و تعاونی است. مالکیت در این سه بخش تا جایی که با اصول دیگر این فصل مطابق باشد و از محدوده قوانین اسلام خارج نشود و موجب رشد و توسعه اقتصادی کشور شود و مایه زیان جامعه نشود مورد حمایت قانون جمهوری اسلامی است. تفضیل ضوابط و قلمرو و شرایط هر سه بخش را قانون تعیین می کند (۱۴).

موضوع خصوصی سازی و کاهش تصدی گری دولت از سال ۱۳۶۸ در خط مشی ها و سیاست های برنامه اول توسعه جمهوری اسلامی ایران مطرح گردیده و زمینه اجرایی آن با تصویب نامه مورخ ۷۰/۳/۲۹ هیأت وزیران و اعلام فهرست حدود ۳ هزار شرکت دولتی و متعلق به دولت به منظور دستیابی به ارتقای کارایی فعالیت ها و کاهش حجم تصدی دولت در فعالیت های اقتصادی غیر ضرور و نیز ایجاد تعادل اقتصادی و استفاده بهینه از امکانات و منابع فراهم شده است. با عنایت به تصریحی که قانون برنامه چهارم توسعه در واگذاری و انتقال نقش های دولتی و غیردولتی و خصوصی دارد و نیز تأکید مقام معظم رهبری بر پیاده سازی سیاست های کلی اصل ۴۴، موضوع ورزش و امور تصدی گری آن موقعیت برجسته ای را در زمینه مشمولیت قانون مذکور داشته و دولت در موضع حاکمیت می تواند نقش اثربخش و نظارتی تری را در این مورد ایفا نماید (۴۲).

با در نظر گرفتن موارد ارائه شده، توجه به موارد زیر به لحاظ ارتباط موضوع از نظر می گذرد. دولت مکلف است به منظور توسعه ورزش همگانی، قهرمانی و توسعه و زیر ساخت های ورزشی براساس ماده ۱۳ برنامه پنج ساله پنجم توسعه اعتبار مورد نیاز برای پرداخت تسهیلات در قالب بودجه اداره شده، یارانه سود و کارمزد و یا کمک های بلاعوض به متقاضیان بخش خصوصی و تعاونی برای احداث، توسعه و تکمیل واحدهای ورزشی را در ردیف مستقل بودجه های سنواتی پیش بینی کند (۴۳).

و همچنین به استناد ماده ۸۰ در برنامه پنجم توسعه به دولت اجازه داده می شود در راستای ایجاد اشتغال پایدار، توسعه کارآفرینی، کاهش عدم تعادل منطقه ای و توسعه مشاغل، براساس بند «ه» همین ماده حمایت مالی از بخش غیر دولتی به منظور توسعه و گسترش آموزش های کسب و کار و کارآفرینی را بعمل آورد (۴۳).

در برنامه های اجرائی کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری نیز به وضوح ایجاد اشتغال از طریق واگذاری اماکن ورزشی به تعداد ۱۲۵۰ نفر را تا پایان سال ۱۳۹۰ میتوان مشاهده نمود (۹).

اقدامات اساسی زیر که در تسهیل، ترغیب و تشویق بخش خصوصی در سند برنامه پنج ساله استان تهران (۱۳۹۴-۱۳۹۰) در نظر گرفته شده، اهمیت به این امر مهم را نشان می دهد.

* پیگیری تدوین و تصویب ماده قانونی در مجلس شورای اسلامی مبنی بر ایجاد تسهیلات ویژه برای سرمایه گذاران بخش خصوصی در امر تربیت بدنی به ویژه در مناطق کم برخوردار و کاهش فرایندهای اداری موجود در این بخش.

* معافیت از برخی پرداخت ها مثل مالیات

باید توجه داشت که تسهیل، ترغیب و تشویق سرمایه گذاری بخش خصوصی در ورزش یکی از راهبردهای مهم در استفاده مناسب از توانمندی های بخش خصوصی در ارائه خدمات ورزشی می باشد (۱۰).

همچنین در ابلاغیه سیاست های کلی اشتغال رعایت کلیه دستگاه ها و سازمان ها در تدوین و اجرای برنامه های مربوط به اشتغال و موضوع بخش خصوصی و در ارتباط با اشتغال رایی، موارد زیر مشخص گردیده است.

• بهبود محیط کسب و کار و ارتقاء شاخص‌های آن (محیط سیاسی، فرهنگی و قضائی و محیط اقتصاد کلان، بازارکار، مالیات‌ها و زیرساخت‌ها) و حمایت از بخش‌های خصوصی و تعاونی و رقابت از راه اصلاح قوانین، مقررات در رویه‌های ذی‌ربط در چارچوب قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

• توجه بیشتر در پرداخت یارانه‌ها به حمایت سرمایه‌گذاری، تولید و اشتغال مولد در بخش‌های خصوصی و تعاونی (۳۰).

از این رو به نظر می‌رسد اجرای سیاست خصوصی‌سازی در قالب بخش ماده ۸۸ قبل و بعد از اجرا با چالش‌هایی مواجه بوده است لذا پژوهش حاضر درصدد است نقش واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی استان تهران را در راستای توسعه ورزش همگانی و قهرمانی، اشتغال‌زایی، کاهش تصدی‌گری دولت و میزان موفقیت و عدم موفقیت را مورد بررسی قرار دهد و با تعیین نقاط قوت و ضعف آن راهکارهای لازم را ارائه کند.

۱-۳- ضرورت و اهمیت تحقیق

اهمیت طرح بدلیل سیاست‌ها و ایجاد تغییرات زیاد در بخش دولتی با تکیه بر اصل ۴۴ و ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت در سال‌های اخیر می‌باشد که نیازمند بررسی نتایج این تغییرات در تحقق ماده ۸۸ و واگذاری اماکن‌های دولتی ورزشی به بخش خصوصی است و با در نظر گرفتن عدم پژوهش و تحقیق در این مورد تاکنون، توجه به موارد فوق در اداره کل ورزش و جوانان استان تهران و ارائه پیشنهاد و راهکارهای علمی در اجرای ماده ۸۸ بمنظور واگذاری‌ها که همسو با سند راهبردی بوده، امری اجتناب‌ناپذیر است.

اهداف راهبردی ماده قانونی ۸۸ و در بخش ورزش مبتنی بر عواملی همچون توسعه ورزش همگانی، قهرمانی، کاهش تصدی‌گری دولت، و اشتغال‌زایی می‌باشد که اجرای صحیح و اصولی آن بطور قطع در پیشبرد ورزش می‌تواند موثر باشد. آنچه که از سالیان قبل همواره ذهن متخصصین و کارشناسان ورزش را به خود معطوف داشته، این است که این اقدام در استان تهران به دلایل مختلف از جمله ضرایب جمعیتی بسیار بالا، کمبود سرانه‌ها و اماکن ورزشی نتوانسته جوابگوی تحقق این

ماده قانونی باشد که به دلیل اعتراض ها و دغدغه های مختلف در سالیان اخیر، موجب پاسخگویی مراجع زیربط و حتی تعدیل واژه "مکلف بودن" به "مجاز بودن" در واگذاری ها در ماده واحده از طرف مجلس شورای اسلامی و همچنین اظهار نظرهای متفاوت از طرف مسئولین فدراسیون ها و هیأت ها و نمایندگان شده که هر یک به نوعی توانسته در یک مقطع زمانی کوتاه و به صورت موردی در رفع مشکل تاثیر گزار باشد.

بنابراین، با در نظر گرفتن موارد فوق و به منظور ارائه پیشنهاد و راهکار در جهت تحقق صحیح این ماده قانونی نیازمند نتایج و پیامد های واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی در استان تهران بر اساس اطلاعات موجود میباشد که این اقدام می تواند به خوبی ضرورت این تحقیق را نمایان سازد که قطعا بهره گیری از نظرات و پیشنهادات جامع آماری بر اساس سوابق و تجارب و جمع بندی آنها، میتواند محقق را در ارائه راهکارها که بتواند در بر گیرنده اجرای صحیح ماده قانونی ۸۸ تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت را که همسو با اهداف اصولی و راهبردی اصل ۴۴ قانون اساسی بوده با ایجاد بستری مناسب به منظور توجه ویژه به بخش خصوصی و رشد و توسعه ورزش در ابعاد مختلف همراه نماید .

۱-۴- اهداف تحقیق

۱-۴-۱- هدف کلی:

هدف بررسی نقش واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی بر توسعه ورزش استان تهران در راستای تحقق ماده ۸۸ می باشد .

۱-۴-۲- اهداف اختصاصی:

۱-۴-۲-۱- بررسی نقش واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی در توسعه ورزش قهرمانی استان تهران

۱-۴-۲-۲- بررسی نقش واگذاری اماکن ورزشی دولتی به بخش خصوصی در توسعه ورزش همگانی استان تهران