

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ



دانشگاه آزاد اسلامی

واحد علوم و تحقیقات شاهروд

پایان نامه برای دریافت درجه کارشناسی ارشد حقوق

گرایش جزا و جرم شناسی

عنوان:

تحلیل سیاست کیفری ایران در قبال قاچاق کالا و ارز

با توجه به لایحه جدید

استاد راهنما:

جناب آقای دکتر سید محمود مجیدی

نگارش:

احمد ملائیان

تابستان ۱۳۹۳



## محلات پژوهش و فن آوری

به نام خدا

## مشور اخلاق پژوهش

بایدی از خواندجهان و اعتماد این که عالم صفردادست و هماره ناگف بر اعمال انسان ده ملود پس داشت خاصم بلند و افسوس پژوهش و تکریر است جایگاه و انجام اخلاقی فرنگی و مدنی شری، دادگیان و احتمال بیات ملی و اصلی و انجاه آزاد اسلامی متوجه گردید اصل زیر را در اخمام خایت ہی پژوهشی مد نظر قرار داده و از آن تنقیح گنیم:

۱- اصل حریت جعلی: تلاش درستایی پی جعلی حریت و فواداری ب آن و دوری از مرکوزه سازی حریت.

۲- اصل رعایت حقوق: اثرازم ب رعایت کامل حقوق پژوهشگران و پژوهیکان (انسان، حیوان و نبات) و سایر ماجان حق.

۳- اصل باکیت مادی و معنوی: تهدید بر رعایت کامل حقوق مادی و معنوی و انجاه و دکھان پژوهش.

۴- اصل منفع ملی: تهدید بر رعایت مصالح ملی و در نظر داشتن پیشرود و توسعه کشور دکھل اسلام پژوهش.

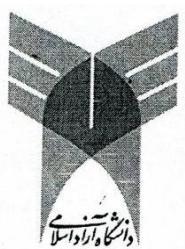
۵- اصل رعایت انصاف و ایانت: تهدید اجتناب از مرکوزه جانب داری غیر علمی و حافظت از اموال، تجهیزات و ملیح در اتیاد.

۶- اصل رازداری: تهدید میانت از اسرار و اطلاعات محظوظ افراد، سازمان ہو کشود کیف افزایش مهادی مرتبط با تحقیق.

۷- اصل احترام: تهدید بر رعایت حریم ہو حرمت اد اخمام تحقیقات و رعایت جانب تقد و خودداری از مرکوزه حرمت گذشتگی.

۸- اصل ترجیح: تهدید بر رواج داش و ایاص منع تحقیقات و انتقال آن ب دکھان علمی و دادگیان ب غیر از مواردی که منع قانونی دارد.

۹- اصل برابری: اثرازم ب رعایت جعلی از مرکوزه قادر غیر مرفا ای و اعلام موافق نسبت ب کسانی که حوزه علم پژوهش را ب شباهی غیر علمی می آیند.



دانشگاه آزاد اسلامی

واحد علوم و تحقیقات

تعهدنامه اصالت رساله ی پایان نامه

### ائیج‌جانب احمد ملاییان دانش آموخته مقطع کارشناسی ارشد نایب‌سته

در رشته حقوق جزا و جرم شناسی که در تاریخ ۹۳/۵/۱۳ از پایان نامه / رساله خود تحت عنوان "تحلیل سیاست کیفری ایران در قبال قاچاق کالا و ارز با توجه به لایحه جدید" با کسب نمره ۱۷/۵ و درجه خوب دفاع نموده ام بدینوسیله متعهدمی شوم:

(۱) این پایان نامه / رساله حاصل تحقیق و پژوهش انجام شده توسط ایج‌جانب بوده و در مواردی که از دستاوردهای علمی و پژوهشی دیگران (اعم از پایان نامه، کتاب، مقاله و ...) استفاده نموده ام، مطابق ضوابط وروی موجود، نام منع مورد استفاده وساًتی مشخصات آن را در فهرست مربوطه ذکر و درج کرده ام.

(۲) این پایان نامه / رساله قبلاً "برای دریافت هیچ مدرک تحصیلی (هم سطح، پایهٔ تری بالاتر) درسای دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی ارائه نشده است.

(۳) چنانچه بعد از فراغت از تحصیل، قصد استفاده و هرگونه بهره برداری اعم از چاپ کتاب، ثبت اختراع و ... از این پایان نامه داشته باشم، از حوزه معاونت پژوهشی واحد مجوزهای مربوطه را اخذ نمایم.

(۴) چنانچه در هر مقطع زمانی خلاف موارد فوق ثابت شود، عواقب ناشی از آن را می‌پذیم و واحد دانشگاه‌ی مجاز است با ایج‌جانب مطابق ضوابط و مقررات رفتار نموده و در صورت ابطال مدرک تحصیلی ام هیچ گونه ادعایی نخواهم داشت.

نام و نام خانوادگی:

احمد ملاییان

تاریخ و امضاء:

سپاسگزاری :

شانه‌هایم رهین منت بزرگوارانی است که در نگارش این نوشتار، از محضر پروفیلسن بهره‌ها بردم لذا به حکم حدیث شریف قدسی «من لم يشكِّر المخلوقَ لم يشكِّر الخالق» بر خود فرض و واجب می‌دانم که از استاد فرزانه جناب آقای دکتر سید محمود مجیدی که زحمت راهنمایی این پایان‌نامه را عهده‌دار بودند کمال تشکر و قدردانی را داشته باشم و توفيق روزافزون ایشان را از خداوند منان مسئلت نمایم.

- \* تمام تلاشگران عرصه مبارزه با فاچاق کالا و ارز کشور
- \* همسن—رگرانقدر و فرزندان عزیزم که در طول تحقیق صبورانه مرا یاری نمودند.

## فهرست مطالب

عنوان	صفحه
چکیده.....	۱
مقدمه.....	۲
الف) اهمیت تحقیق.....	۳
ب) اهداف تحقیق.....	۳
ج) کاربردهای تحقیق.....	۳
د) پرسش های تحقیق.....	۴
ه) فرضیه های تحقیق.....	۴
و) روش تحقیق.....	۴
ز) سازماندهی تحقیق.....	۵
۱-فصل نخست: مفاهیم، مبانی، پیشینه و درآمدی بر آثار و اقسام قاچاق کالا	
۱-۱-مبث نخست:	
۸.....	۸
۸.....	۸
۸.....	۸
۱۱.....	۱۱
۱۱.....	۱۱
۱۳ .....	۱۳
۱۵.....	۱۵
مبانی.....	
: ۱-۲-گفتار دوم	

۱۵	۱-۱-۲-۱) حمایت کیفری از امنیت اقتصادی به مثابه ارزش مستقل.....
۱۷	۱-۱-۲-۲) امنیت اقتصادی در پرتوآسیب شناسی وضعیت موج
۱۸	۱-۱-۲-۳) مبحث دوم: پیشینه تاریخی قاچاق کالا.....
۱۹	۱-۱-۲-۴) گفتار نخست: قاچاق کالا در ایران.....
۲۳	۱-۱-۲-۵) گفتار دوم: سابقه تئوری قاچاق کالا و ارز.....
۲۶	۱-۱-۲-۶) قوانین مرتبط.....
۲۹	۱-۱-۲-۷) قوانین تخصصی در زمینه مبارزه با قاچاق کالا و ارز.....
	۱-۳) مبحث سوم:
۳۱	درآمدی بر آثار و اقسام قاچاق کالا.....
۳۲	۱-۳-۱) گفتار نخست: آثار قاچاق کالا.....
۳۲	۱-۳-۲-۱) آثار اقتصادی قاچاق کالا.....
۳۳	۱-۳-۲-۲) اروی نیاوردن به تجارت قانونمند.....
۳۵	۱-۳-۲-۳) کاهش میزان اشتغال.....
۳۶	۱-۳-۲-۴) کاهش تولید داخلی.....
۳۷	۱-۳-۲-۵) کاهش درآمدهای دولت.....
۴۰	۱-۳-۲-۶) برقرار نبودن عدالت مالیاتی.....
۴۱	۱-۳-۲-۷) افزایش هزینه دولت.....
۴۲	۱-۳-۲-۸) کاهش اثر بخشی هزینه های دولت.....
۴۴	۱-۳-۲-۹) کاهش انگیزه سرمایه گذاری.....
۴۷	۱-۳-۲-۱۰) خشی شدن حمایت از تولید داخلی.....
۴۸	۱-۳-۲-۱۱) گسترش پول شویی و نابرابری.....

۱۱-۱-۳-۱ تاثیر قاچاق کالا بر سیاست های بازرگانی.....	۴۹
۱۲-۱-۳-۱ کاهش حاکمیت اقتصادی دولت.....	۵۰
۱۳-۱-۳-۱ اخال در نظام اقتصادی.....	۵۰
۱۴-۱-۳-۱ اخال در عرضه سوخت مناطق مرزی.....	۵۱
۱۵-۱-۳-۱ آثار اجتماعی و فرهنگی قاچاق کالا.....	۵۲
۱۶-۱-۳-۱ توسعه و گسترش قانون گریزی و قانون شکنی.....	۵۲
۱۷-۱-۳-۱ قاچاق کالا و بهداشت جامعه.....	۵۲
۱۸-۱-۳-۱ افزایش آلودگی های مالی و اخلاقی در بدن نظام اداری.....	۵۶
۱۹-۱-۳-۱ تقویت باندهای مافیایی در شبکه قاچاق کالا.....	۵۶
۲۰-۱-۳-۱ شکل گیری رفتارهای اجتماعی غلط.....	۵۸
۲۱-۱-۳-۱ طبقاتی شدن جامعه.....	۵۹
۲۲-۱-۳-۱ تضعیف فرهنگ کار.....	۶۱
۲۳-۱-۳-۱ قاچاق کالا و تهاجم فرهنگی.....	۶۲
۲۴-۱-۳-۱ ج- آثار سیاسی قاچاق کالا.....	۶۳
۲۵-۱-۳-۱ گفتار دوم: اقسام قاچاق.....	۶۴
۲۶-۱-۳-۱ الف- قاچاق ارز:.....	۶۴
۲۷-۱-۳-۱ ب- قاچاق کالای تجاری:.....	۶۵
۲۸-۱-۳-۱ ۱- قاچاق صادراتی و قاچاق وارداتی:.....	۶۵
۲۹-۱-۳-۱ ۲- قاچاق گمرکی و قاچاق غیر گمرکی:.....	۶۶

۱-۲-۳-ج- قاچاق آثار ملی و عتیقه‌جات یا اموال تاریخی و فرهنگی:	۶۶
۱-۲-۳-د- قاچاق اسلحه و مهمات:	۶۷
۱-۲-۳-ه- قاچاق مواد مخدر و افیونی:	۶۸
۱-۲-۳-و- قاچاق انسان:	۶۹
۱-۲-۳-ز- قاچاق سیگار:	۷۰
۱-۲-۳-ح- قاچاق سوخت:	۷۰
۲-فصل دوم: ارکان مجرمانه، راهکارها و درآمدی بر نوآوریهای لایحه جدید.	۷۲
۲-۱-مبحث نخست: ارکان مجرمانه قاچاق کالا و ارز:	۷۳
۲-۱-۱-۱-گفتار نخست: رکن مادی جرم	۷۳
۲-۱-۱-۱-۱- فعل مثبت:	۷۴
۲-۱-۱-۱-۲- ترک فعل:	۷۴
۲-۱-۱-۱-۳- شرایط ترک فعل:	۷۴
۲-۱-۱-۴- فعل ناشی از ترک فعل:	۷۵
۲-۱-۱-۵- فعل معنوی:	۷۶
۲-۱-۱-۶- داشتن و نگهداری:	۷۶
۲-۱-۲- گفتار دوم: رکن قانونی جرم:	۷۶
۲-۱-۳- گفتار سوم: عنصر معنوی جرم:	۷۹
۲-۱-۳-۱-الف- قصد مجرمانه:	

۱-۲-۳-۲-ب- خطای جزایی.....	۸۲.....
۲-۲-مبحث دوم: راهکارهای اصلاحی.....	۸۲.....
۲-۲-۱-گفتار نخست: راهکارهای کوتاه مدت.....	۸۳.....
۲-۲-۲-گفتار دوم: راهکارهای بلندمدت.....	۸۴.....
۲-۳-مبحث سوم: نوآوری‌های لایحه جدید مبارزه با قاچاق.....	۸۶.....
۳-فصل سوم: واکنش کیفری در قبال قاچاق کالا و ارز و درآمدی بر مراجع صالح رسیدگی.....	۹۳.....
۳-۱-مبحث نخست: واکنش کیفری.....	۹۴.....
۳-۱-۱-گفتار نخست: مجازاتهای اصلی.....	۹۴.....
۳-۱-۱-۱-الف- نحوه اخذ جریمه قاچاق.....	۹۴.....
۳-۱-۱-۱-۲-ب- ضبط و فروش کالای قاچاق.....	۹۶.....
۳-۱-۱-۱-۳-ج- ضبط و فروش ارز قاچاق.....	۹۸.....
۳-۱-۱-۴-د- مجازات محارب یا مفسد فی‌الارض.....	۹۸.....
۳-۱-۱-۵-ه- - مجازات اخلال در نظام اقتصادی.....	۹۹.....
۳-۱-۲-گفتار دوم: مجازاتهای شروع، معاونت و شرکت در قاچاق کالا و ارز.....	۹۹.....
۳-۱-۲-۱-الف- شرکاء قاچاق کالا و ارز.....	۹۹.....
۳-۱-۲-۱-۲-ب- معاونت در جرم.....	۱۰۲.....
۳-۱-۲-۱-۳-ج- حامل کالای قاچاق.....	۱۰۷.....
۳-۱-۳-د- شروع به جرم قاچاق کالا و ارز.....	۱۱۲.....

۳-۱-۳ گفتار سوم:

۱۴۳.....	ب) صلاحیت ثانویه.....	۲-۱-۲-۴
۱۴۶.....	ج) مراجع اداری ادارات مأمور وصول درآمد دولت نسبت به ضبط کالا و ارز و اخذ جریمه.....	۲-۳-۱-۲-۴-۳
۱۵۰.....	نتیجه گیری.....	
۱۵۲.....	پیشنهادات.....	
۱۵۴ .....	ضمیمه (نمونه آراء).....	
۱۷۸.....	منابع و مأخذ.....	
۱۸۴.....	چکیده انگلیسی.....	

## چکیده:

در این پژوهش سعی شده است به بررسی سیاست کیفری قاچاق کالا و ارز در ایران که هم اکنون به صورت یک معضل، اقتصاد و جامعه ایرانی ما را درگیر خود کرده است پرداخته شود. امروزه مقابله با قاچاق کالا به رغم وفاق واراده جمعی همه سازمان‌ها به مسئله پیچیده‌ای تبدیل شده است که حل این مسئله مستلزم تحلیل درست آن و تفکیک و سطح بندی همه فعالیتهايی میباشد که نشانی از این معضل دارند.

در این پژوهش نگارنده بر فعالیت‌هایی که مفری شده بر قاچاق کالا و ارز را مورد بررسی قرار دهد نموده مانند: کالای همراه مسافر، ته لنجی، گذر مرزی و واردات توسط تعاوینهای مرز نشین و... بنابراین قاچاق در حجم وسیع از مبادی رسمی و غیر رسمی وارد کشور شده و تأثیرات منفی خود را در تولید و اشتغال داخلی می‌گذارد. برای از بین بردن این معضل در کنار اقدامات ساختاری، اقدامات میان مدت و کوتاه مدت و بلند مدت اجرایی نیاز لازم است. این اقدامات را میتوان در زیر بخش‌های مرتبط با قوانین تجاری، مقررات بازرگانی، امور گمرکی، امور انتظامی و امور قضائیدسته بندی کرد.

در پایان به این موضوع پرداخته شده که انچه در ابتدا نیازمند توجه کامل می‌باشد، تغییر در نگرش به مسئله قاچاق کالا و ارز و به دنبال آن تعریف جامع و کامل قاچاق کالا و ارز با توجه قانون جدید مبارزه با قاچاق کالا و ارز در راستای نگرشی نو میباشد.

واژگان کلیدی: قاچاق، کالا و ارز، مجازات مرتکبین، سیاست کیفری، مراجع رسیدگی.

## مقدمه:

پدیده قاچاق از دیرباز تاکنون همواره به عنوان یک حرفه کاذب و پردرآمد و در عین حال آسان و کم هزینه برای عده‌ای سوداگر مطرح بوده، بالاخص در این شرائط جهانی، سازمان‌های تبهکار بین‌المللی و بنگاه‌های اقتصادی، قاچاق کالا را به عنوان حرفه‌ای کارساز در راستای اهداف شوم خود در ترویج فرهنگ و اقتصاد جهانی علیه کشورهای جهان سوم و در حال توسعه به کار گرفته‌اند.

قاچاق کالا هم اکنون ذهن بسیاری از مدیران کشور ما را به خود مشغول کرده و بسیاری از دستگاه‌ها را نیز درگیر کرده است. گستردگی مرزهای جغرافیایی در کنار همسایگان دارای نظامهای تقریباً بی ثبات و نیز وجود مبادی مختلف و شیوه‌های متتنوع قاچاق، مقابله با آن را دشوارتر کرده است.

قاچاق کالا به عنوان یک پدیده زیانبار قبل از هر چیز اقتصاد کشورهای هدف را مورد هجمه قرار می‌دهد و از آن جهت مذموم شناخته شده که در جریان اقتصاد کشورها آثار و خامت‌باری دارد و سیاست اقتصادی و بازرگانی را که دولتها برای احیای موقعیت اقتصادی کشورشان اعمال می‌کنند بی‌اثر یا کم اثر می‌نماید. با این نگاه قاچاق کالا و ارز می‌تواند تأثیر مخربی بر جریان اقتصاد ملی به جا گذارد و اقتصاد را از مسیر اصلی خود منحرف سازد. عدم رشد اقتصادی، نبود فعالیتهای تولیدی کشاورزی، دامپروری، صنعتی در جوامع ساکن در حاشیه مرزها، بروز پدیده بیکاری، نبود شغل مناسب برای اشتغال و ارتزاق و رفع نیازهای اولیه زندگی و نیز تفاوت بین قیمت کالاها در بازارهای کشورهای همسایه را می‌توان در پیدایش و گسترش این پدیده مؤثر دانست

## **الف- اهمیت موضوع تحقیق:**

با توجه به اینکه در لایحه جدید مبارزه با قاچاق کالا و ارز موارد جدید ارائه گردیده و در این خصوص تحقیقات لازم صورت نپذیرفته و نیز مقاله یا پایان نامه‌ای ارائه نگردیده بود لذا جهت آشنایی حقوق دانان و وكلاء برپایه این محور به تحقیق و پژوهش اقدام کرده تا شاید جهت مطالعه و آشنایی جامعه حقوقی کشور مؤثر باشد. البته در این تحقیق سیر تحولات کیفری ایران در قبال قاچاق نیز مورد بررسی قرار گرفته است.

## **ب- اهداف تحقیق:**

هدف اصلی از انجام پژوهش حاضر بررسی و تحلیل سیاست کیفری ایران در قبال قاچاق کالا و ارز از ابتدا تا لایحه مزبور(جدید) بوده و همچنین این پژوهش به دنبال دسترسی به اهداف فرعی زیر نیز بوده است.

۱- بررسی مفاهیم به کار رفته در موضوع قاچاق و نیز پیشینه قاچاق

۲- سیر تاریخی قاچاق کالا و ارز در ایران

۳- مراجع رسیدگی کننده

۴- بررسی لایحه جدید مبارزه با قاچاق کالا و ارز

## **ج- کاربردهای تحقیق:**

تحقیق حاضر مورد توجه روسای شعب قاچاق کالا و ارز سازمان تعزیرات حکومتی و قضات محترم دادگاههای انقلاب و نیز وكلاء و اساتید و دانشجویان حقوق قرار گرفته و قابل استفاده می‌باشد.

با توجه به عدم وجود منابع علمی در این زمینه، تحقیق حاضر می‌تواند به عنوان یک منبع و مرجع مورد استناد شعب رسیدگی کننده قرار گیرد.

#### د- پرسش‌های تحقیق:

۱- محسن قانون جدید مبارزه با قاچاق کالا و ارز کدام است؟

۲- چه نوع مجازاتی برای مرتکبین قاچاق کالا و ارز در قوانین تدوین شده است؟

#### ه- فرضیه‌های تحقیق:

۱- فرقین جرم و تخلف را بیان کرده، صلاحیت مراجع رسیدگی را مشخص کرده، تفکیک کالاهای قاچاق مانند مجاز ، مجاز مشروط، ممنوع، یارانه ای و ارز، مجازات مختلف برای جرائم، علاوه بر جزای نقدی و حبس مجازات تكمیلی دیگری نیز بیان شده، پیش بینی قاچاق حرفه ای و سازمان یافته.

۲- عمده مجازات برای مرتکبین قاچاق کالا و ارز معمولاً ضبط کالا و جزای نقدی بوده و لیکن مجازات حبس و شلاق نیز در قوانین کشور پیش بینی شده و در بعضی موارد مجازات ضبط و مصادره اموال و مجازات محاربه نیز پیش بینی گردیده است.

#### و- روش تحقیق:

این تحقیق به روش کتابخانه‌ای، اینترنتی، تجربیات شغلی و استفاده از سایر پژوهش‌های مرتبط صورت می‌گیرد و در تجزیه و تحلیل داده‌های بدست آمده از روش‌های تحلیل، تفسیر و استنتاج استفاده خواهد شد

## ز- سازماندهی تحقیق:

در این تحقیق ابتدا به بیان مسئله تحقیق، اهداف و فرضیه‌های تحقیق پرداخته شده، سپس در فصل نخست به مفاهیم، مبانی، پیشینه و درآمدی بر آثار و اقسام کالای قاچاق و در فصل دوم به ارکان مجرمانه ، راهکارها و درآمدی بر نوآوریهای لایحه جدید و در فصل سوم واکنش کیفری در قبال قاچاق کالا و ارز و درآمدی بر مراجع صالح رسیدگی مورد بررسی قرار خواهد گرفت و در پایان با نتیجه‌گیری از مباحث مطرحه به ارائه پیشنهادات، پژوهش به پایان خواهد رسید.

## ۱-فصل نخست: مفاهیم، مبانی، پیشینه و درآمدی بر آثار و اقسام قاچاق کالا

در حال حاضر، قاچاق در کل و قاچاق کالا به نحو اخص از مشکلات بزرگ کشور است. این پدیده چندان بعد گوناگونی یافته و چنان تأثیرات منفی و مخربی در اقتصاد کشور گذارده که به ناچار بخش چشمگیری از امکانات ملی برای مقابله با آن بسیج شده است. به رغم این تلاشها و بنا بر اعتراف مکرر مسئولان، اقدامات به عمل آمده چنان اثری نداشته و فقط پاره اندکی از کل قاچاق کشف شده است. متأسفانه وجود برخی سیاست‌های اقتصادی خاص —مانند حمایت گسترده از تولید داخلی با استفاده از ابزارهای ممنوعیت‌ها و محدودیت‌های تجاری، پرداخت یارانه‌های گسترده برای سوخت، و کالاهای اساسی به مصرف کننده— و نیز وجود مرزهای گسترده جغرافیایی مناسب ایجاد امکان ورود کالای قاچاق دامنه و گسترش این معضل را افزایش داده است.

در این فصل، با هدف شناختن مفاهیم ابتدا به معرفی اصطلاحات و مفاهیم پرداخته و سپس به مبانی و پیشینه تاریخی و سایر مباحث می‌پردازیم.