

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

١٥٥ ٧٣١

دانشگاه علامه طباطبائی
دانشکده حسابداری و مدیریت

درس
مسائل جاری مدیریت اجرایی

موضوع
مسائل جاری سازمان صنایع و معادن استان
آذربایجان غربی

استاد
دکتر سید علی اکبر افجه

تهیه و تنظیم
جعفر رضا زاده

نیمسال دوم
سال تحصیلی ۱۳۸۰-۱۳۷۹

۱۰۰۷۳۱

کتابخانه دانشگاه علامه طباطبائی
سازمان صنایع و معادن استان آذربایجان غربی

۱۳۸۷ / ۲ / ۲۵

فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	مقدمه
۶	فصل اول: معرفی سازمان
۱۵	- وزارت صنایع
۱۸	- اداره کل صنایع
۱۸	- مشخصات عمومی استان
۱۹	- جداول آماری صنعتی استان
۲۰	- آمار به تفکیک شهرستانها
۵۶	- نگاه ویژه
۵۸	- زمینه‌های سرمایه گذاری
۶۹	فصل دوم: مسائل و مشکلات جاری
۷۹	فصل سوم: راه حل ها
۸۰	اقدامات:
	- واحدهای خدمات مهندسی
	- دفتر ارتباطات صنعت و دانشگاه
	- جوانسرای صنعت
	- کمیته جذب سرمایه گذاری خارجی
	- اعتماد کارکنان و صنعتگران
	- تشکل های صنعتی
۸۹	پیشنهادها:
۹۰	- برنامه سوم توسعه و نقش وزارت صنایع
۱۱۱	- شورای صنعت
۱۲۷	- قانون نظام مهندسی و کنترل پروژه های صنعتی و معدنی
۱۴۷	پیوست ها:
۱۴۸	- گزارش ساختار نیروی انسانی وزارت صنایع
۱۷۵	- گزارش عملکرد سال ۱۳۷۸ وزارت صنایع
۲۱۸	- خلاصه عملکرد آماری وزارت صنایع در برنامه پنج ساله دوم ۲۱۸

چکیده

استان آذربایجان غربی با $4/2$ درصد جمعیت کشور از نظر تعداد واحدهای بهره برداری رسیده سهم $2/6$ درصدی و از نظر اشتغال قریب دو درصد سهم صنعتی کشور را دارد در حالی که 50 درصد واحدهای کنسانتره کشور، 64 درصد صنایع آبمیوه، 60 درصد تولید ترانس مهتابی، 50 درصد تولید تراکتورهای باغی، 30 درصد سردخانه‌ها و 21 درصد صنایع بسته بندی کشمش در زمینه صنایع تبدیلی، همچنین توان ارز آوری سالیانه 90 میلیون دلار از املاح و ارتمیای دریاچه ارومیه، وجود زیدگان صنعت میکروالکترونیک کشور که بالاترین رکورد آی سی دنیا را طراحی و صادر نموده‌اند، وجود نخبگان بیوتکنولوژی عضو انجمن بیوتکنولوژی استان که تولیدات اولیه با درآمد ارزی معادل 10 دلار از فروش هر سی سی واکسن، توجه به توسعه علمی صنعت با رشد 600 درصدی در صدور جوازهای خدمات مهندسی در سال‌های گذشته و نیز ایجاد اولین شهرک تحقیقات الکترونیک کشور در ارومیه، زمینه سازی برای ایجاد پارک بیوتکنولوژی ایجاد اولین انجمن مخترعین، مبتکرین، محققین استان، اولین انجمن تخصصی صنعتی زنان آذربایجان غربی، رشد 52 درصدی از نظر تعداد، 361 درصدی از نظر سرمایه گذاری و 136 درصدی از نظر اشتغال در واحدهای بهره برداری رسیده طی پنج ماهه اول سال 79 نسبت به مدت مشابه در سال گذشته و به طور متوسط معادل 46 درصد رشد تقاضای سرمایه گذاری طی سه سال گذشته و بهره گیری از بالاترین مبلغ ارز و ریال تخصیصی در سال 78 نسبت به سال‌های قبل رشد جدی در توسعه تحقیقات صنعتی و ارتباط با دانشگاه و توسعه تشکل‌های تخصصی صنعتی، توجه به ارتباط با دانشجویان فنی مهندسی

اگر بپرسیم چالش‌های فراروی توسعه صنعتی در استان آذربایجان غربی کدامند یک پرسش پیچیده‌ای کرده‌ایم چرا که آذربایجان غربی بانزاد، دین و مذهب‌های مختلفی که دارد بستر مناسبی برای رشد دیدگاه‌ها و سنت‌هایی است که مغایرت شدیدی با اصول توسعه دارند که البته بسیاری از آنها را در مناطق مختلف دیگر نیز می‌توان مشاهده کرد.

ماهاتیر محمد برای اینکه و مالزی در سال ۲۰۲۰ جزو پنج کشور صنعتی جهان قرارگیرد چالش فراروی مالزی را ترسیم می‌کند که شش چالش اولیه را چالش‌های فرهنگی تشکیل می‌دهند این چالش‌ها برای کشور ما با شدت بیشتری وجود دارند که اگر حل نشوند توسعه صنعتی در کشور و به تبع آن در آذربایجان غربی با مشکل جدی روبرو می‌شود.

حضرت امیر(ع) زمانی که مالک اشتر را به استانداری مصر منصوب می‌کند می‌گوید: مالک مردم دو دسته‌اند یا در دین با تو مشترکند یا در خلقت، زنهار که بی‌عدالتی نسبت به آنها روا داری، این یک اصل فرهنگی بسیار مهم است که نظام شایسته سالاری، مدیران کارشناسان لایق‌تر و متخصص‌تر را حتی اگر دین خدا را هم قبول نداشته باشند بر دینداران بی‌صلاحیت یا کم‌صلاحیت برتری دهد، با رعایت این اصل در عرصه یک رقابت جدی افراد صالح و مفید به حال مردم برگزیده می‌شوند، خلاقیت‌ها و نوآوری‌ها شکوفا می‌شود، امنیت روانی در جامعه توسعه می‌یابد و با روند معکوس مهاجرت مغزها مواجه می‌گردیم، کار آفرینان بر سرنوشت مردم حکمرانی می‌نمایند، زمینه تبادل جدی فرهنگ، سرمایه، دانش فنی و... بین ایرانیان و دیگر ملل ایجاد می‌گردد و اگر این موارد با وحدت برداشت مدیران عامل جامعه از اصول استراتژیک توسعه کشور، توجه به قومیت‌ها، رعایت جمهوریت در عمل، توسعه باورهای دینی از اسلام ناب محمدی که در آن اصل

آذربایجان غربی در دانشگاه‌های ایران، ارتباط با دانشجویان استعداد‌های درخشان، ایجاد اولین شبکه و به سایت اینترنت صنعتی در اداره کل از جمله اموری است که صنعت استان برای مواجهه با چالش‌های موجود در راه صنعت انجام داده است.

چالش‌های مذکور را می‌توان به شرح زیر فهرست کرد: درصد بالای مالیات بخش تولید، انواع عوارض، عدم قدرت اعمال مدیریت بر نیروی انسانی، فقدان قانون صنعت، مراکز متعدد تصمیم‌گیری، تضعیف شرکت‌های بخش خصوصی، فعالیتهای موازی، نبود واحدهای اعتباری بانک صنعت و معدن و سایر سازمانها در استان، افزایش بی‌رویه نرخ حمل و نقل در استان مشکل جدی تامین نقدینگی با افزایش نرخ ارز، انحصار در توزیع قند و شکر و نبود موسسه تحقیقات سیب و غیره که صنایع استان را دچار مشکلات عدیده‌ای کرده است.

اثر بخشی اقدامات انجام گرفته در برابر مشکلات مذکور در حدی بوده است که رئیس سازمان صنایع و معادن (مدیر کل صنایع وقت) در سال ۷۹ بعنوان مدیر نمونه شناخته شده است و محورهای انتخاب وی شناخت حوزه مسئولیت، برقراری ارتباط سیستمی با اجزای گوناگون اجرائی و قانونگذاری مرتبط با وظایف دستگاه اجرایی، توجه جدی به مقوله روابط انسانی در ارتباط با همکاران و مراجعین، توسعه مشارکت کارکنان و تشکل‌های تخصصی مردمی با اهداف سازمانی، توجه به نوآوری در محیط کار، تفویض اختیار، ترویج فرهنگ اعتماد در محیط کار و رعایت اصل تناسب سازی پندارها، کردارها و گفتارها با نیاز مشتری، سرمایه‌گذاران صنعتی و دانشگاهیان بوده است.

برکرامت، آزادگی، عزت و انتخاب انسان و عدم تحمیل کوچکترین قرائت از دین و ارزشهای الهی بر جامعه و... است همراه باشد بستر لازم برای رفع معضلات اساسی کشور و استان فراهم می‌گردد.

همزمان با این تغییر نگرش‌ها و باورها مسائل استان را در سه حوزه نظام سیاستگذاری، نظام داخلی تولید و نظام‌های تولید با توجه به ۵ مؤلفه تولید یعنی سرمایه، تکنولوژی، طبیعت، مدیریت و نیروی انسانی می‌توان به شرح زیر خلاصه کرد.

در حوزه سیاستگذاری در بخش عامل سرمایه وجود نظام بانکی با قواعد دهها سال گذشته که در آن عصر سرمایه ماهیت سیال و جهانی نداشته، اجازه حضور سرمایه را از اقصی نقاط جهان به سوی کشور نمی‌دهد، سیاست‌های پولی، مالی و ارزی بی‌ثبات اجازه سرمایه‌گذاری بلند مدت را از سرمایه‌گذار سلب و سهم چهل درصدی وصول مالیات از بخش تولید در مقایسه با سهم ۶ درصد مالیات بر تولید در کشورهای صنعتی به همراه علی‌الرأس کردن تولیدکننده، اخذ دهها عوارض بر تولید، ضعف در دیپلماسی اقتصادی، در تدوین تعرفه‌های ترجیحی بین ایران و دیگر دولتها برای صادرات کالا و خدمات در کنار ترویج بی‌قانونی توسط گروه‌های فشار و رونق ناامنی و همچنین نداشتن قدرت اعمال مدیریت بر عوامل تولید توسط سرمایه‌گذار، نبودن بازار بورس بین‌المللی و... همه و همه قدرت مانور سرمایه و رونق اقتصادی را کم کرده است به گونه‌ای که طی سال‌های ۱۹۷۵ تا ۱۹۸۸ تولید ناخالص داخلی سرانه ایران از قریب ۱۶۰۰ دلار به ۱۲۰۰ دلار کاهش یافته است.

در بخش سیاستگذاری عامل تکنولوژی، نیازمند تدوین استراتژیهای توسعه ملی و منطقه‌ای پرداخته، که با محوریت توسعه صادرات صنعتی و با در نظر گرفتن معدل نقش عوامل پنجگانه تولید در هر استان و شهرستان به تعیین استراتژیهای توسعه منطقه‌ای پردازیم، در بخش عامل طبیعت با تبیین عوامل آب، خاک، معدن، سوق الجیشی در

سازمان فضائی استان، کشور و فراملی باید به تدوین استراتژیهای توسعه و هماهنگ سازی زنجیره‌های تولید مبتنی بر نیازهای منطقه‌ای، ملی و جهانی توجه کرده، در بخش عامل مدیریت با ترویج شایسته سالاری و میدان دادن به کار آفرینان از طریق کاهش تصدی دولت و خصوصی سازی باید بستر حضور را فراهم آوریم و در زمینه نیروی انسانی نظام آموزشی را با کار بردی کردن، عمومی کردن و نزدیکی آن با نیازهای محور اقتصاد جهانی بهبود بخشیده و هرم انسانی جمعیت فعال را به استانداردهای جهانی نزدیک نماییم.

در این رابطه باید گفته شومپیتر را سرلوحه سیاستگذاری‌های خودمان قرار دهیم. او می‌گوید برای رسیدن به اشتغال کامل که اشتغال تمامی عوامل تولید است باید به دو مقوله توجه شود: الف - نوآوری و خلاقیت ب - کار آفرینان. یعنی توجه به این دو عنصر کلید حل تمامی معضلات صنعتی و اقتصاد و فرهنگ و... کشور است.

و اما در بخش نظام داخلی تولید نیز این پنج عامل را باید مورد بررسی قرارداد. در رابطه با عنصر سرمایه باید مدیریت بر نقدینگی جای خود را به کمبود نقدینگی بدهد بدین صورت که بررسی فنی اقتصادی در ایجاد طرحهای صنعتی، بازاریابی و فروش و... به صورت علمی صورت گرفته تا منابع محدود در عرصه‌های نامحدود، مبهم و مطالعه نشده تخصیص نیابند، سیستم بانکی بر اساس ماهیت صنعت هر منطقه سیاستگذاری خاصی را در تأمین منابع مالی اتخاذ نماید، زمینه‌های اشتراک دانش و سرمایه توسعه یابد و...

در زمینه تکنولوژی شناخت آخرین تحولات در علوم و فنون که منجر به کاهش قیمت تمام شده محصول و عرضه کیفی آن می‌گردد همراه با محصول و عرضه کیفی آن می‌گردد همراه با بهره‌گیری از مکانیزم‌های اشتراک سرمایه گذاری با طرف‌های خارجی برای به هنگام بودن تکنولوژی و عرضه محصول مورد نیاز مشتری در دنیا و ترویج اصول تضمین کیفیت و... از مهمترین ساز و کارهاست.

در بخش مدیریت ما با مشکل تلفیق مدیریت در مالکیت مواجهیم که این کار با سرشت جهانی شدن اقتصاد و بازارها ناسازگار است، همچنین سنتی بودن فعالیت در عرصه‌های غیر رقابتی ناشی از پیشی گرفتن تقاضا بر عرضه، بسته بودن اقتصاد کشور و... اجازه تحول در مدیریت صنعتی را کاهش داده است.

در زمینه نیروی انسانی و نظام داخلی تولید فاصله ما با استانداردهای جهانی زیاد است. اشتغال ۲۰ درصدی تکنسین در کشورهای صنعتی در مقابل اشتغال ۲/۸ درصدی آن در صنعت ایران و کمتر از ۱ درصد در صنعت استان، اشتغال ۱۰ درصدی کارشناس در کشورهای صنعتی در مقابل اشتغال ۱ درصدی آن در صنعت ایران و کمتر از ۱ درصد در صنعت استان و نداشتن الگویی مشخص برای استاندارد سازی تولید در سطوح مختلف و تکنولوژی‌های گوناگون و عدم بررسی علمی، تناسب ارزش افزوده با توزیع نیروی انسانی در هرم شغلی واحدهای تولیدی، همچنین عدم بررسی جامع در رابطه با زنجیره محصولات گوناگون قابل تولید و عرضه به بازارها از یک ماده طبیعی، کم توجهی به مکان یابی صنعتی، افزایش قیمت تمام شده ناشی از رعایت نکردن مقوله‌های علمی در بهره‌گیری انرژی، اطلاعات مربوط به بازارها، تکنولوژی‌های گوناگون، تکنیک‌های کاهش فعالیت و... از دیگر معضلات نظام داخلی تولیدات است.

اما در بحث نظام‌های جنبی تولید باید به همه مقوله‌های امنیتی، فرهنگی، دیپلماسی خارجی و ایجاد زیرساختهای متناسب سازی منابع نرم‌افزاری و سخت‌افزاری دستگاه‌های اجرائی، قانونگذاری و قضائی با تحولات جهانی و آمادگی برای نقش آفرینی در نظام واحد اقتصاد جهانی و... از جمله مهمترین چالش‌های فراروی استراتژی توسعه صنعتی است.

فصل اول: معرفی سازمان

- وزارت صنایع

- اداره کل صنایع

- مشخصات عمومی استان آذربایجان غربی

- جداول آماری صنعتی استان

- آمار به تفکیک شهرستانها

- نگاه ویژه

- زمینهای سرمایه گذاری

وزارت صنایع

سازمان صنایع و معادن استان آذربایجان غربی زیر مجموعه‌ای است از وزارت صنایع و معادن جمهوری اسلامی ایران، بنابراین ابتدا به اهداف و وظایف وزارتخانه مذکور نظری می‌افکنیم:

الف - هدف

به منظور فراهم آوردن موجبات گسترش صنعت کشور در چارچوب سیاستهای اقتصادی کشور، ایجاد بهره‌برداری و هماهنگی، حمایت و هدایت در تولید و فن‌آوری و فراهم آوردن امکان مشارکت روز افزون مردم برای سرمایه‌گذاری صنعتی و بکارگیری مناسب عوامل تولید و رقابت در عرصه جهانی.

ب - وظایف اساسی

- تنظیم سیاستها، خط مشی‌ها و برنامه‌های صنعتی کشور
- اجرای برنامه‌های خاص صنعتی در بخش دولتی
- نظارت بر فعالیتهای صنعتی بخش غیر دولتی در جهت اجرای برنامه‌های صنعتی
- ارشاد و راهنمایی سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی و فراهم آوردن تسهیلات لازم به منظور ایجاد واحدهای صنعتی.
- تنظیم ضوابط و اجرای مقررات لازم به منظور تشویق و حمایت سرمایه‌گذاران صاحبان صنایع غیر دولتی.
- گسترش و نوسازی و افزایش بهره‌وری صنایع کشور از طریق بررسی‌های علمی و فنی و تهیه و تربیت کادر مدیریت صنعتی و ایجاد واحدها و تشکلهای صنعتی مورد نیاز کشور.
- اعطای کمک و ارائه راهنمایی‌های فنی و تخصصی به واحدهای صنعتی کشور
- نظارت، همکاری و مشارکت بر فعالیتهای مؤسسات اعتباری و سازمانهای صلاحیتدار دولتی و تخصصی که کمکهای اعتباری صنعتی بودجه عمرانی از طریق آنها داده می‌شود و نیز بانکهای صنعتی در زمینه کار برنامه ریزی و توزیع اعتبارات بودجه عمرانی.

- تنظیم برنامه و نحوه کمکهای اعتباری بودجه عمرانی دولت به توسعه فعالیتهای صنعتی بخش غیر دولتی از طریق بانکها و مؤسسات اعتباری تخصصی صنعتی و سازمانهای صلاحیتدار دولتی.

- توسعه کمی و کیفی صنایع دستی و صنایع کوچک و اعطای کمکهای لازم برای این منظور.
- انجام تحقیقات صنعتی و تعیین استانداردهای انواع تولیدات به ویژه محصولات صنعتی و تعیین انواع معیارها برای تولیدات داخلی کشور از طریق تشکیل کمیته‌های ملی استاندارد.

- نظارت در امر مدیریت و بهره برداری مؤثر از کارخانه و واحدهای صنعتی و توسعه و ترمیم آنها به منظور افزایش بازدهی و بهره وری.

- مشارکت در مؤسسات سرمایه گذاری و فروش سهام دولت در واحدهای صنعتی به مردم از طریق عرضه آن در بورس اوراق بهادار، مزایده و سایر روشها.

- مشارکت در ایجاد شهرها و شرکتهای صنعتی به طور مستقیم یا از طریق سازمانهای وابسته به منظور ایجاد زیربنای لازم و ضروری جهت توسعه سریع و مؤثر فعالیتهای صنعتی کشور و کمک به سیاستهای توسعه منطقه‌ای.

- ارزیابی طرحها و برنامه‌های صنعتی اجرا شده و در دست اجرا توسط سازمانهای دولتی و غیر دولتی.

- جمع آوری آمارها و اطلاعات اختصاصی صنعتی.

- قبول عضویت و شرکت در سازمانها و مجامع بین المللی مربوط به امور صنعتی.

- تهیه و انتشار نشریه‌های تخصصی صنعتی به منظور ارتقای فرهنگ صنعتی کشور.^(۱)

موارد فوق الذکر در قانون تمرکز امور صنعت و معدن و تشکیل وزارت صنایع و معادن شرح ذیل اصلاح شده است.

۱- هدف و وظایف اساسی مذکور بر اساس پیشنهاد ارائه شده از سوی وزارت صنایع به هیات محترم وزیران بصورت موقت منظور گردیده است و پس از تصویب اساسنامه وزارت صنایع هدف و وظایف اساسی نهائی پیش بینی خواهد شد.

ماده ۱- در راستای اصلاح و بهسازی تشکیلات دولت و به منظور فراهم آوردن موجبات توسعه و پیشبرد امور صنعتی و معدنی در چارچوب سیاستهای اقتصادی کشور و تمرکز و یکپارچگی سیاستگذاری و وظایف در امور صنعت و معدن و استفاده بهینه از نیروی انسانی و امکانات موجود، وزارت صنایع و معادن با ماموریتها و اختیارات زیر تشکیل می گردد:

۱- تدوین استراتژی (راهبردهای) توسعه صنعتی و معدنی

۲- تعیین سیاستها، برنامه ها و ضوابط کلی بخش صنعت و معدن کشور

۳- نظارت بر فعالیتهای صنعتی و معدنی به منظور تحقق سیاستها و برنامه های بخش

۴- هدایت و حمایت از واحدهای صنعتی و معدنی و مساعدت در گسترش، نوسازی و توسعه فعالیتهای آنها

۵- هدایت و حمایت از توسعه خدمات فنی - مهندسی در بخش صنعت و معدن

۶- انجام بررسیهای زمین شناسی و اکتشافات و مطالعه ذخایر معدنی به منظور فراهم نمودن زمینه بهره برداری صحیح و موثر از آنها

۷- برنامه ریزی برای افزایش بازدهی و بهره وری بخش صنعت و معدن کشور

۸- برنامه ریزی و حمایت از تحقیقات علمی، کاربردی و توسعه فن آوری در بخش صنعت و معدن کشور

۹- تدوین و تعیین سیاستهای توسعه صادرات محصولات صنعتی و فرآورده های معدنی و خدمات فنی - مهندسی در چارچوب سیاستهای صادراتی کشور

۱۰- پیگیری و نظارت بر تدوین و اجرای استانداردهای تولیدی در واحدها و تشکلهای صنعتی و معدنی

۱۱- برنامه ریزی برای ایجاد مجتمع های صنعتی و معدنی (اعم از شهرکها و نواحی صنعتی و...) به منظور فراهم نمودن زیربنای لازم جهت توسعه فعالیت های صنعتی و معدنی کشور و کمک به سیاستهای توسعه منطقه ای و توزیع طرح های صنعتی در تمام شهرکهای کشور

۱۲- اداره امور واحدهای صنعتی و معدنی تحت مالکیت دولت در چارچوب قانون تجارت و فراهم نمودن زمینه بهره برداری مطلوب از آنها

۱۳- تنظیم سیاستهای لازم جهت توسعه کمی و بهبود کیفی صنایع دستی و روستایی و پیگیری جهت برقراری حمایت های لازم از آنها

۱۴- بمنظور حمایت از تولیدات داخلی و ایجاد زمینه رقابت در بازارهای جهانی، تعرفه های گمرکی و سود بازرگانی محصولات و خدمات بخش صنعت و معدن به پیشنهاد وزارت خانه های بازرگانی و صنایع و معادن به هیات وزیران طی مراحل قانونی تقدیم خواهد شد

۱۵- سازماندهی لازم جهت توسعه و بهبود صنایع کوچک و اعطای کمکهای لازم برای این منظور
۱۶- فراهم آوردن تسهیلات و حمایت ها و ارایه راهنماییهای لازم برای سرمایه گذاران داخلی و خارجی در فعالیتهای صنعتی و معدنی

۱۷- نظارت بر تحقق اهداف پیش بینی شده برای تسهیلات تخصصی به بخش صنعت و معدن توسط نظام بانکی و موسسات اعتباری دولتی و بانکیهای تخصصی در زمینه حمایت و توسعه فعالیتهای بخش صنعت و معدن.

۱۸- حمایت از اقدامات مربوط به رشد بهره‌وری مدیریت و نیروی انسانی و توسعه کار آفرینی بخش
۱۹- نمایندگی دولت در مجامع و سازمانهای بین المللی و برقراری ارتباطات لازم در حوزه ماموریتها و اختیارات وزارتخانه‌ها

۲۰- در راستای تحقق امر توسعه منطقی مناطق مختلف کشور و ایجاد انگیزه جهت سرمایه گذاری صنعتی و معدنی میزان معافیتهای مالیاتی مربوط به امور صنعت و معدن به پیشنهاد وزارت صنایع و معادن پس از تایید هیات وزیران به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید

۲۱- پیگیری و نظارت بر تدوین و اجرای ضوابط خدمات پس از فروش کالاهای صنعتی و معدنی
۲۲- فهرست صنایع بزرگ تحت مدیریت وزارت صنایع و معادن (موضوع اصل ۴۴ قانون اساسی) ظرف مدت شش ماه با پیشنهاد وزارت صنایع و معادن به تصویب هیات وزیران می رسد وزارت مذکور موظف است، حداکثر در طول برنامه سوم سایر واحدهای صنعتی و معدنی تحت مالکیت خود را به بخش های غیردولتی واگذار نماید.

۲۳- صدور مجوز تاسیس و بهره برداری واحدهای تولیدی صنعتی و معدنی با رعایت مقررات زیست محیطی به عهده وزارت صنایع و معادن بوده و کلیه قوانین و مقررات و تصویب نامه های مغایر با این بند لغو میگردد.

ماده ۲- با ایجاد وزارت صنایع و معادن، وزارت خانه های صنایع، معادن و فلزات منحل و کلیه مسوولیتها و اختیارات وزراء و وزارت خانه های «صنایع» و «معادن و فلزات» به وزیر و وزارت صنایع و

معادن محول می شود. سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از تصویب این قانون با همکاری این وزارتخانه شرح وظایف تفصیلی وزارتخانه را با توجه به مفاد این قانون و با جهت گیری واگذاری وظایف اجرایی به بخش غیردولتی، حذف وظایف تکراری و غیرضروری و انتقال وظایف قابل واگذاری به دیگر وزات خانه ها تهیه و به تصویب شورای عالی اداری برساند

ماده ۳- کلیه امکانات، اعتبارات، تعهدات، اموال و داراییها و کارکنان وزارتخانه های صنایع، معادن و فلزات به وزارت صنایع و معادن منتقل می گردد.

تبصره - دولت مکلف است با پیش بینی ساز و کار تشویقی مناسب و سنوات ارفاقی نست به بازخریدی و بازنشسته کردن نیروی انسانی مازاد وزارت صنایع و معادن با جلب رضایت آنان از محل اعتبارات سالانه اقدام نماید

ماده ۴- کلیه سازمانها، موسسات دولتی و شرکتهای دولتی وابسته به وزارت خانه ها «صنایع» و «معادن و فلزات» به وزارت صنایع و معادن وابسته می شوند. هرگونه تغییر در موسسات و شرکت های دولتی مذکور به تصویب شورای عالی اداری می رسد.

ماده ۵- بانک صنعت و معدن با حفظ شخصیت حقوقی و مالی و اداری به وزارت صنایع و معادن وابسته می شود اصلاحات لازم در اساسنامه بانک صنعت و معدن با پیشنهاد وزیر صنایع و معادن و رعایت موارد ذیل ظرف سه ماه به تصویب هیات وزیران خواهد رسید

الف - پرداختن به امر بانکداری توسعه و اجتناب از اداره شرکت ها و کارخانه ها

ب - اعطای تسهیلات برای ایجاد، توسعه، تکمیل و بهسازی واحدهای صنعتی و معدنی با اولویت صنایع کوچک اعم از سخت افزاری و نرم افزاری

ج - استفاده از کلیه ابزارهای مالی برای تجهیز و تخصیص منابع مورد نیاز بخش در چارچوب قوانین حاکم بر عملیات بانکی و ضوابط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

ماده ۶- به منظور بررسی، تهیه و اجرای طرح های احداث، توسعه، تجهیز و نوسازی صنایع تولیدی متالورژی استخراج و فرآوری مواد معدنی و اجرای طرح های اکتشافی «سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی» تشکیل می گردد. این سازمان طبق قانون تشکیل و اساسنامه و مقررات سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران اداره خواهد شد.

تبصره - شرکت سهامی کل معادن ایران منحل و کلیه امکانات، اعتبارات، تعهدات، اموال و دارایی ها و کارکنان آن عیناً به سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع ایران منتقل می گردد.

ماده ۷- سازمان زمین شناسی و اکتشاف کشور با ارتقاء و اصلاح ساختار اساسنامه خود و با شیوه مدیریت متناسب، مسوولیت سیاستگذاری، نظارت و انجام مطالعات زمین شناسی و طرح های اکتشافی و تهیه گزارش های فنی و اقتصادی مقدماتی را به عهده خواهد داشت

تبصره - انجام مطالعات زمین شناسی، شناسایی منابع و ذخایر و تهیه اطلاعات و نقشه ها با استناد از دانش فنی روز از وظایف حاکمیتی دولت بوده و اعتبارات و تسهیلات مورد نیاز آن هر ساله در قوانین بودجه سنواتی پیش بینی خواهد شد

ماده ۸- به منظور افزایش اشتغال صنعتی و حمایت از واحدهای کوچک بخش غیردولتی در جنبه توسعه مناطق محروم، سازمان صنایع کوچک ایران تشکیل می گردد. سیاستگذاری و تنظیم حمایتی لازم از صنایع کوچک به عهده این سازمان خواهد بود. اساسنامه سازمان مذکور توسط وزارت صنایع و معادن با همکاری سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ظرف مدت چهارماه تهیه و به تصویب هیات وزیران خواهد رسید

ماده ۹- به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور اجازه داده می شود در سال ۱۳۷۹، حسب پیشنهاد وزارت صنایع و معادن در محدوده اعتبارات مصوب نسبت به هرگونه جابجایی، تغییر ردیف، کاهش یا افزایش اعتبارات ردیف های بودجه ای وزارت خانه های صنایع و معادن و فلزات به نحوی که حداکثر تسهیلات لازم را جهت اجرای این قانون فراهم نمودن و اختلالی در اداره امور وزارت صنایع و معادن ایجاد نشود، اقدام نماید.

ماده ۱۰- وزارت صنایع و معادن موظف است حداکثر چهار ماه پس از تصویب این قانون با رعایت سیاستهای مربوطه به جلوگیری از گسترش تشکیلات دولت و اصل صرفه جویی و استفاده بهینه از امکانات، تشکیلات وزارت خانه را تهیه و پس از تایید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به مرحله اجرا درآورد.

ماده ۱۱- کلیه وزارتخانه ها، موسسات و شرکت های دولتی و نهادها و سازمان های دولتی و عمومی به استثنای صنایع صرفاً نظامی که مالکیت یا مدیریت واحدهای صنعتی و یا معدنی را عهده دار می باشند. موظفند فعالیت های صنعتی خود در حوزه صنعت و معدن را در چارچوب سیاستهای صنعتی و معدنی کشور که توسط وزارت صنایع و معادن تعیین می شود انجام دهند.

تبصره - کلیه دستگاههای اجرایی موضوع این ماده که دارای واحدهای صنعتی و معدنی می باشند موظفند نسبت به واگذاری این واحدها به بخش غیردولتی ظرف دو سال اقدام نمایند. در صورت عدم

واگذاری، شورای عالی اداری نسبت به تعیین تکلیف این واحدها یا انتقال مدیریت آنها به پیشنهاد وزارت صنایع و معادن تصمیم گیری خواهد نمود.

ماده ۱۲- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است به منظور ایجاد تسهیل در مدیریت واحدهای صنعتی و معدنی کشور، ترتیبی اتخاذ نماید تا عوارض متعلقه به واحدهای صنعتی و معدنی به صورت تجمیعی وصول گردد به نحوی که مراجع وصول عوارض به حداقل برسد و تخصیص عوارض وصولی از این واحدها اعم از عوارض مربوط به تولید و مصرف به مراکز ذینفع براساس مقررات مربوط توسط خزانه صورت گیرد.

تبصره ۱- عوارض موضوع این ماده صرفاً به کالاهایی تولید شده نهایی تعلق خواهد یافت. عناوین کالاهای نهایی توسط دولت تعیین خواهد شد.

تبصره ۲- وضع هرگونه عوارض علاوه بر عوارض موضوع این ماده توسط کلیه مراجع غیر از دولت ممنوع می باشد.

ماده ۱۳- وزارت صنایع و معادن دارای مقررات اداری و استخدامی خاص خواهد بود که ظرف شش ماه به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید.

ماده ۱۴- کلیه قوانین و مقررات مغایر با این قانون لغو می گردد.

دفتر امور هماهنگی استانها

- در وزارت صنایع با وظایف زیر وظیفه هماهنگی صنایع استانها را عهده دار است.
- دریافت و بررسی مسایل مشکلات و نیازهای ادارات کل صنایع استان و انعکاس نظرات آنها به واحدهای مربوطه و پیگیریهای لازم تا حصول نتیجه.
- ایجاد زمینههای لازم جهت همکاری و تشریک مساعی مقامات و ادارات محلی و سایر ارگانهای دولتی با ادارات کل صنایع استانها.
- تهیه و تنظیم و بروز نگهداشتن اطلاعات مربوط به ادارات کل صنایع استانها که حاوی فعالیتهای عمده مشخصات کارکنان، صنایع مهم استان، نظرات مسوولین در مورد صنایع استان و امثالهم باشد.
- ایجاد هماهنگی و تشکیل جلسات عمومی و گردهمایی مدیران کل صنایع استانها و مسوولین ذیربط.
- ایجاد تسهیلات لازم به منظور اجرای خط مشیها و سیاستهای مصوب وزارت صنایع در ادارات کل صنایع استانها به صورت هماهنگ و یکپارچه.
- نظارت بر اجرای دقیق سیاستها و خط مشیهای تعیین شده از سوی وزارت صنایع در استانها.
- هماهنگی در تبیین سیاستها و خط مشیهای ارائه شده بر استانها.
- پیگیری در خصوص ارائه دستور العملها و آئین نامهها و قوانین و انعکاس موانع و مشکلات به ستاد وزارتخانه.
- انجام سایر وظایفی که در ارتباط با هماهنگی امور استانها از سوی معاونت حقوقی و امور مجلس ارجاع گردد.

شرح وظایف ادارات کل صنایع استان

باتوجه به اینکه هنوز شرح وظایف و چارت سازمانهای صنایع و معادن استانها تصویب و ابلاغ نشده است لذا شرح وظایف ادارات کل صنایع استانها بشرح زیر بیان می شود:

- انجام اقدامات لازم جهت شناسایی و بررسی نیازها و امکانات بالقوه صنعتی استان مربوط.

- بررسی و برنامه ریزی انواع سرمایه گذاری های صنعتی در جهت ایجاد واحدهای مورد نیاز منطقه و توسعه واحدهای موجود بر اساس اختیارات تفویض شده و تهیه گزارشهای لازم به معاونت توسعه صنعتی وزارتخانه.

- تشویق مردم به سرمایه گذاری صنعتی در طرحهای مورد نیاز استان با رعایت توزیع جغرافیایی صحیح و عادلانه صنعت با هماهنگی واحد ذیربط.

- شناسائی، تشویق و حمایت از مخترعین و مبتکرین منطقه.

- تمدید و ابطال جواز تأسیس واحدهای تولیدی و صنعتی بر اساس اختیارات تفویض شده.

- برنامه ریزی به منظور آموزش و تامین نیروی انسانی و مورد نیاز

- تأمین و توزیع و صدور اجازه ورود مواد اولیه، ماشین آلات و قطعات یدکی مورد نیاز کارگاهها و کارخانجات استان طبق ضوابط اجرایی مقررات صادرات و واردات در چارچوب اختیارات تفویض شده.

- بررسی و صدور اجازه توسعه، تغییر خط و محل واحدهای موجود بر اساس اختیارات تفویض شده.

- نظارت بر فعالیتهای صنعتی استان.

- بررسی پیشرفت طرحهای صنعتی بر اساس موافقتنامه و پروانه‌های صادر شده و اعلام مراحل پیشرفت طرح به معاونت توسعه صنعتی وزارتخانه.
- رسیدگی به مشکلات عمومی کارگاهها و کارخانجات استان در ارتباط با سازمانها و ادارات محلی و اقدام به موقع به منظور رفع مشکلات مذکور.
- اظهار نظر کارشناس در خصوص ورود کارشناسان خارجی به منظور راه اندازی، تعمیر ماشین آلات و همچنین همفکری با گمرک استان در صورت نیاز.
- نظارت بر حسن اجرای قراردادهای خرید لیسانس و خدمات فنی و مهندسی و ارائه گزارشهای لازم به معاونتهای مربوطه.
- بررسی و تعیین سهمیه ارزی مورد نیاز واحدهای تولیدی استان بر اساس سیاستهای اجرایی وزارت صنایع و پیشنهاد آن به معاونت مربوطه.
- آمارگیری و تهیه گزارشهای پیشرفت طرح و شناسنامه‌های صنعتی صنایع استان.
- ایجاد ارتباط فیما بین صنعت و مراکز علمی و دانشگاه‌های استان.
- تشویق صاحبان صنایع برای فراهم کردن بستر مناسب جهت صادرات کالاهای صنعتی.
- ایجاد تمهیدات لازم جهت ایجاد تشکلهای صنعتی در استان و مشارکت در این امر.
- انجام امور اداری و مالی مربوط به اداره کل بر اساس اختیارات تفویض شده.