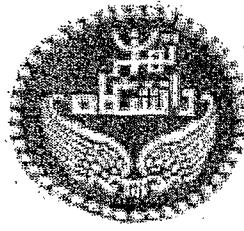




19V.C.P.



دانشگاه تهران

د انشکده حقوق و علوم سیاسی

پایان نامه دکتری

رشته تحصیلی: علوم سیاسی

عنوان:

# موانع تحکیم دموکراسی در افغانستان

(۱۳۸۰-۱۳۸۷)

استاد راهنما:

جناب آقای دکتر احمد نقیب زاده

استادان مشاور:

جناب آقای دکتر حمید احمدی

جناب آقای دکتر صادق زیبا کلام

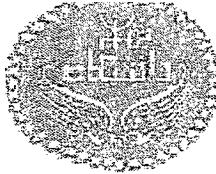
۱۳۸۸/۹/۱۸

دانشجو:

محمد جواد صالحی

الله برهان دارالحکومه  
تندیسیه داونک

سال تحصیلی: ۱۳۸۷-۸۸



دانشکده حقوق و علوم سیاسی

گروه آموزشی علوم سیاسی

گواهی دفاع از رساله دکتری

هیات داوران رساله دکتری : آقای محمد جواد صالحی

در رشته : علوم سیاسی  
گرایش : جامعه شناسی سیاسی

باعتowan : موافق تحقیم دموکراسی در افغانستان

را در تاریخ : ۱۳۸۸/۷/۲۰ با درجه  
ازیابی نمود .

**بیانیه**

ردیف	مشخصات هیات داوران	نام و نام خانوادگی	مرتبه دانشگاهی	دانشگاه یا موسسه	امضاء
۱	استاد راهنمای دوم (حسب مورد)	دکتراحمد نقیب زاده	استاد	دانشکده حقوق و علوم سیاسی	
۲	استاد مشاور	دکتر صادق زیبا کلام	استاد	"	
۳	استاد مشاور دوم (حسب مورد)	دکتر حمید احمدی	استاد	"	
۴	استاد مدعو خارجی	دکتر محمد کاظم سجادپور		دانشکده روابط بین الملل	
۵					
۶	استاد مدعو داخلی	دکتر ابراهیم متقدی	دانشیار	دانشکده حقوق و علوم سیاسی	
۷	استاد مدعو داخلی	دکتر الهه کولایی	استاد	"	
۵	معاون یا نماینده معاون تحصیلات تکمیلی دانشگاه	دکتر الهه کولایی	استاد	"	

تذکر : این برگه پس از تکمیل هیات داوران در نخستین صفحه پایان نامه درج می گردد

## **تقدیم به :**

خانواحه صمیمی، با محبت و فداکارم  
که تحصیلات خود را همواره مدبیون همکاری،  
تشویق و مساعدت های آنان بوده ام.

## تشکر و قدردانی:

راهنمایی و مساعدت استاد ارجمند، جناب آقای دکتر /حمد تقیبزاده، همواره مشوق بندۀ یوده و مسیر انجام این رساله را هصوار کرده است. از این‌رو صمیمانه‌ترین ارادت قلبی خود را خدمت استاد محترم اظهار نموده و از جناب ایشان صادقانه تشکر می‌نمایم.

قبول زحمت مشاوره و همکاری عالمانه‌ی استادان گرامی: جناب آقۀ یان دکتر حمید احمدی و دکتر صادق زیبا کلام را نیز ارج نهاده و از این بزرگواران صمیمانه سپاس گزارم.  
از زحمات دکتر ارشاد، در هماهنگی‌های اداری، سپاس‌مندم و کھک‌های بی‌دریغ آقایان دیدار ر علی مشرقی و محمد رضا اخلاصی در تایب رساله را تشکر می‌کنم.

## چکیده

قدوین قانون اساسی، برگزاری انتخابات پارلمانی و ریاست جمهوری و رشد مطبوعات و آزادی‌های مدنی، امیدواری‌های زیادی را میرای گذار موفقیت آمیز به دمکراسی در افغانستان خلق نمود و انتظار می‌رفت که ارزشها و نهادهای دمکراتیک، هر روز در افغانستان تقویت شده و تحکیم یابد.

اما رشد خشونت، ایجاد موانع در مسیر انتخابات، ناامیدی و یأس مردم از دمکراسی برای رفع نیازهای امنیتی و اقتصادی آنان، ایجاد محدودیت در فعالیت‌های مطبوعاتی و کاهش مشارکت مدنی و سیاسی زنان و عدم وفاداری به قانون و ایجاد موانع در مسیر اصلاحات دمکراتیک، تردیدهای زیادی را در مورد دمکراسی در این کشور ایجاد کرده است.

پستابراین سوال اساسی این است که موانع فرازی تحکیم دمکراسی در افغانستان چیست؟ وجه عواملی باعث عدم ثبات، نهادمندی و پایداری دمکراسی در افغانستان گردیده است! در این تحقیق تلاش گردیده است که با استفاده از روشهای مشاهده، مطالعه استناد و مدارک واستفاده از جدیدترین تحقیقات میدانی سازمانهای معتبر بین‌المللی، به این سوالات پاسخ داده شود.

یافته‌های این تحقیق، آن است که رقابت‌های قومی، همراه با فرهنگ سیاسی خشونت زا، فرد صبور و عدم اعتماد به افراد بیرون از قوم و قبیله، در کنار عدم توانایی دولت در کنترل انحصاری ابزار خشونت و تأمین نظم و قانون، فساد گسترده، خویشاوند پروری، تعیینات مصلحتی، ابزاری بودن دولت، عدم وفاداری و فقدان ظرفیت، باعث کاهش مشروعیت دمکراسی در میان مردم، رشد خشونت، محدودیت آزادی بیان، محدودیت فعالیت‌های مدنی، محدودیت مشارکت سیاسی، عدم وفاداری به ضوابط و معیارهای قانونی و اصلاحات دمکراتیک گردیده است. و تازمانیکه دولت توانایی دفاع از قانون، ارزش‌های دمکراسی و حقوق بشر را نداشته باشد، دمکراسی نیز شکننده خواهد بود.

## فهرست اجمالی

### کلیات

#### فصل اول: چارچوب نظری

۳۵	تئوری‌های گذار
۴۰	تئوری‌های تحکیم
۵۰	افغانستان و تحکیم دموکراسی

#### فصل دوم: قومیت، فرهنگ سیاسی و تحکیم دموکراسی در افغانستان

۵۶	گفتار اول: قومیت و تحکیم دموکراسی در افغانستان
۵۹	گفتار دوم: فرهنگ سیاسی و تحکیم دموکراسی در افغانستان

#### فصل سوم: دولت و تحکیم دموکراسی در افغانستان

۷۶	گفتار اول: ماهیت و فرایند شکل گیری دولت مدرن
۱۲۲	گفتار دوم: تئوری‌های دولت در جهان سوم
۱۳۸	گفتار سوم: ماهیت دولت در افغانستان
۱۷۷	گفتار چهارم: تأثیر دولت بر دموکراسی در افغانستان

#### فصل چهارم: نتیجه گیری

## فهرست مطالب

۱	کلیات
۱	طرح مساله
۲	پیشینه تحقیق
۳	اهداف تحقیق
۴	سؤالات تحقیق
۳	الف - سوال احصای
۴	ب - سوالات فرعی
۴	فرضیه
۴	نقطه تمکز
۵	متغیرهای تحقیق
۵	۱. ماهیت دولت
۵	۲. شکافهای اجتماعی
۵	۳. فرهنگ سیاسی
۶	شیوه تحقیق
۶	شیوه جمع اوری اطلاعات
۶	سازماندهی تحقیق

## فصل اول: چارچوب نظری

۸	مفهوم دموکراسی
۹	انواع دموکراسی
۹	دموکراسی حداقلی و حداکثری
۹	دموکراسی دربستر زمان
۱۰	دموکراسی اکثریتی
۱۰	دموکراسی قانونی
۱۱	دموکراسی رقابتی
۱۳	دارابودن معیار ارزیابی
۱۳	موافقت باعقل
۱۴	تعویف عملیاتی دموکراسی
۱۵	مفهوم تحکیم دموکراسی
۱۵	تحکیم در معنی اصطلاحی
۱۶	۱- دایا موند
۱۶	۲- اوادائل
۱۷	۳- خان لینز و استپان
۱۸	الف - سطح خشونت؛
۱۸	ب - سطح رد و انکار انتخابات؛
۱۹	ج - تجاوز از صلاحیت‌های قانونی؛
۱۹	۴- فیلیپ اشمیتر
۲۰	۵- شیدلر
۲۰	انواع تحکیم
۲۰	۱. تحکیم - بقا و تداوم
۲۰	۲. تحکیم - عدم فرسایش
۲۱	۳. تحکیم - تکمیل
۲۱	۴. تحکیم - تعمیق

۲۱	۵. تحکیم - نهادمندی
۲۲	نمودار مفهوم تحکیم دموکراسی
۲۳	الف - سطح خشونت؛
۲۴	ب - سطح رد و انکار انتخابات؛
۲۴	ج - تجاوز از صلاحیت‌های قانونی؛
۲۴	تئورهای دمکراتیزاسیون
۲۵	تئوری‌های مدرنیزاسیون
۲۶	۱. مارتین لپست
۲۸	۲. الموند و وربا
۲۸	۱. ادراکی
۲۹	۲. ارزشی
۲۹	۳. عاطفی
۳۰	انواع نوع فرهنگ سیاسی
۲۹	فرهنگ سیاسی محدود
۳۰	فرهنگ سیاسی تبعی
۳۰	فرهنگ سیاسی مشارکتی
۳۰	نظریه‌های جامعه شناسی تاریخی
۳۱	الف - نظریه لوسین پاچی
۳۱	۱. انفاک ساختاری
۳۱	۲. برابری
۳۲	۳. ظرفیت
۳۳	ب - برینگتن مور
۳۵	تئوری‌های گذار
۳۶	الف - راستو
۳۸	ب - اودانل واشمنتر
۳۸	۱. آزادسازی
۳۸	۲. ظهور نزع‌های درونی
۳۹	۳. سازش و پیمان

۳۹	۴. ج ۱ معه مدنی
۴۰	<b>تئوریهای تحکیم</b>
۴۱	الف - سخان لنزو استپان
۴۲	۱. دولت مندی
۴۲	۲. ج ۱ معه مدنی
۴۲	۳. ج ۱ معه سیاسی (نهادهای دموکراتیک)
۴۳	۴. وقارداری به قانون و نهادهای قانونی
۴۳	۵. بود و کراسی کارآمد
۴۴	۶. شرایط اقتصادی
۴۴	<b>ب - لفت ویک</b>
۴۴	۱. مشتروعیت
۴۵	۲. پیروی از قواعد بازی
۴۵	۳. میله روی احزاب پیروز
۴۶	۴. وضعیت مناسب اقتصادی
۴۶	۵. کاچش نزاعهای قومی و مذهبی
۴۶	<b>ج - هاتینگتن</b>
۴۶	۱. فرهنگ دموکراتیک
۴۷	۲. قابلیت نخبه گان
۴۷	۳. تفکیک حکومت از حکومت کنندگان
۴۸	<b>د - رابر دال</b>
۴۸	۱. عوامل بیرونی
۴۹	۲. کنترل نیروهای نظامی
۴۹	۳. فرهنگ سیاسی دموکراتیک
۴۹	۴. فقدان و یا ضعف نزاعهای فرهنگی
۵۰	۵. رشد اقتصاد بازار
۵۰	<b>افغانستان و تحکیم دموکراسی</b>

## فصل دوم:

### قومیت، فرهنگ سیاسی و تحکیم دمکراسی در افغانستان

۵۴	گفتار اول: قومیت و تحکیم دموکراسی در افغانستان
۵۴	تعريف قومیت
۵۵	تفاوت قومیت و ملت
۵۷	قومیت و دمکراسی
۵۷	القومیت و دمکراسی در افغانستان
۵۹	گفتار دوم: فرهنگ سیاسی و تحکیم دموکراسی در افغانستان
۶۰	رابطه فرهنگ سیاسی و عمومی
۶۱	تأثیر فرهنگ بر رفتاری سیاسی
۶۲	فرهنگ سیاسی و دمکراسی
۶۳	ویژگی های فرهنگ سیاسی در افغانستان
۶۳	قوم گرایی
۶۵	خشونت
۶۷	بی اعتمادی
۶۸	فردگرایی منفی

### فصل سوم: دولت و تحکیم دمکراسی در افغانستان

۷۴	گفتار اول: ماهیت و فرایند شکل گیری دولت مدنی
۷۴	مقدمه
۷۵	مفهوم دولت
۷۶	۱. مفهوم فلسفی دولت
۷۷	۲. مفهوم جامعه شناختی دولت

<b>ویژگی‌های دولت مدرن</b>	78
۱. حاکمیت	78
۲. کنترل تحصاري ابزار خشونت	79
۳. مشروعیت	80
۴. دیوان مصالاری	81
۵. شهر وندی	82
۶. مشروطیت و تقید به قانون اساسی	83
۷. قانون مصالاری و غیر شخصی بودن قدرت	83
۸. سرزنش	84
۹. مالیات حنظم	85
<b>جایگاه و نقش دولت</b>	86
الف - دیدگاه دولت محور	86
ب - دیدگاه جامعه محور	90
ج - مناسبات متقابل دولت و جامعه	93
<b>ابزارهای دولت</b>	94
<b>الف - تبلیغات و استفاده از ابزارهای تبلیغاتی</b>	95
مطبوعات	95
تلوزیون	95
عکس و پوسترهاي تبلیغاتی	96
گردهم آيی های تبلیغاتی	96
رادیو	97
اینترنت	97
<b>ب - ایدئوگریزی</b>	97
۱. جامعیت	98
۲. قابلیت اشعه	98
۳. قابلیت گسترش	99
۴. سورافرینی	99
عناصر ایدئولوژی	99
<b>ج - اعمال زوروقدرت</b>	100
<b>د - بوروکراسی کارآمد</b>	102

۱۰۳	<b>پیش دولت</b>
۱۰۹	مر اهل تکامل دولت
۱۱۰	شكل گیری دولت مطلقه
۱۱۲	شكل گیری نظامهای دموکراتیک
۱۱۳	شكل گیری نظامهای حزبی
۱۱۴	<b>ویژگی دولت‌های قوی</b>
۱۱۳	۱. مشروعیت
۱۱۴	الف - مشروعیت سنتی
۱۱۴	ب - مشروعیت کاریزماتیک
۱۱۵	ج - مشروعیت قانونی
۱۱۵	۲. توانایی و ظرفیت
۱۱۸	<b>۳. نهادینگی</b>
۱۱۹	۱. تطبیق پذیری
۱۲۰	۲. پیچیدگی
۱۲۰	۳. استقلال
۱۲۰	۴. انسجام
۱۲۰	۵. نخبه‌گان توانمند
۱۲۲	<b>گفتگو دوم: تئوری‌های دولت در جهان سوم</b>
۱۲۲	<b>چارکیمونیالسم</b>
۱۲۴	۱. شخصی بودن سیاست
۱۲۴	۲. تقرب فزیکی
۱۲۴	۳. خویشاوندی
۱۲۵	۴. غیر رسمی بودن
۱۲۵	۵. عدم شفافیت
۱۲۵	۶. ایجاد سیزیز متوازن
۱۲۵	۷. اهمیت دادن به نظامیان
۱۲۵	۸. توجیه دینی

۱۲۶	<b>دولت خسیف</b>
۱۲۷	۱. تغیر مداوم کاینه
۱۲۷	۲. تعینات مصلحتن
۱۲۸	۳. ایجاد نهادهای موازی
۱۲۸	۴. اعمال شکنجه و خشونت
۱۲۸	۵. ایجاد توازن قدرت از طریق ائتلاف
۱۲۹	۶. عدم وفاداری کارمندان به مقامات مافوق
۱۳۰	۷. عدم کنترل بر مناطق پیرامون
۱۳۰	<b>دولت ناتیان</b>
۱۳۱	۱. جنگ داخلی
۱۳۱	۲. شکافهای قوسی و صندیقی
۱۳۲	۳. عدم کنترول دولت بر مناطق پیرامون
۱۳۲	۴. فقدان امنیت
۱۳۲	۵. اپزار قوس بودن دولت
۱۳۳	۶. رشد جنایت و بی قانونی
۱۳۳	۷. عدم توانایی دولت بر انجام وظایف
۱۳۳	۸. نهادهای ناقص و غیر کارآمد
۱۳۴	۹. ویرانی زیر ساختها
۱۳۴	۱۰. فرصت‌های شغلی نمتوازن
۱۳۴	۱۱. فساد
۱۳۵	۱۲. کاهش در آمد ملی
۱۳۵	۱۳. ضعف مشروعيت
۱۳۷	<b>دولت قزو پاشیمه</b>
۱۳۸	<b>کفتار سهم: فناهیتی، لیستی، اس افغانستان</b>
۱۳۹	پیشینه دولت در افغانستان
۱۴۲	شکل گیری دولت محمدزادی
۱۴۳	ظهور نئو پاپویونیالیسم
۱۴۴	دوران حبیب الله خانی

شکسته دولت سازی دمکراتیک	۱۴۵
ظہور مسیدد و تحکیم نئوپاتریمونیالیسم	۱۴۶
فرو پاشی دولت	۱۴۷
شکل گھری دولت جدید	۱۴۸
دولت وقت	۱۵۰
انتقال قدرت	۱۵۲
دولت انتقالی	۱۵۳
تصویب قانون اساسی	۱۵۴
انتخابات ریاست جمهوری	۱۵۵
انتخابات پارلمانی و شوراهای ولایتی	۱۵۷
حکومت قانونی	۱۵۷
ویژگی های دولت در افغانستان	۱۵۸
۱. شخصی بودن سیاست	۱۵۹
۲. خوچشاوندی	۱۶۰
۳. تعیینات مصلحتی	۱۶۲
۴. ابزاری بودن دولت	۱۶۳
۵. عدم وفاداری کارمندان به مقامات مافوق	۱۶۴
۶. فقدان ظرفیت	۱۶۵
۷. فساد	۱۶۸
۸. عدم کنترل بر مناطق پیرامون	۱۶۹
۹. نفوذ حکومت های محلی	۱۷۲
۱۰. وجود گروههای مسلح	۱۷۳
۱۱. ضعف حاکمیت قانون	۱۷۴
۱۲. ویستگی	۱۷۶
گفتار چهارم: تأثیر دولت بر دموکراسی در افغانستان	۱۷۷
مقدمہ	۱۷۷
دولت و مشروعیت دمکراسی	۱۸۰

۱۸۴	رشد خشونت
۱۸۴	پیشینه جدید شورش‌ها
۱۸۵	۱. رقابت‌های قومی
۱۸۵	۲. کسب درآمدهای نامشروع
۱۸۶	۳. باورهای ایدئولوژیکی
۱۸۶	۴. ضعف و ناتوانی دولت
۱۸۸	جلوگیری از برگزاری انتخابات آزاد و رقابتی
۱۹۰	۱. فقدان امنیت
۱۹۰	۲. کاهش نامزدھای مستقل
۱۹۰	۳. اختلال در فرایند برگزاری
۱۹۱	۴. خشونت‌های انتخاباتی
۱۹۱	۵. افزایش تقلب انتخاباتی
۱۹۱	۶. استفاده از امکانات دولتی
۱۹۱	ضعف حاکمیت قانون
۱۹۲	مفهوم حاکمیت قانون
۱۹۳	الف - شاخص‌های استقلال نهادها
۱۹۳	ب - شاخص‌های قوانین
۱۹۳	ج - تطبیق قوانین
۱۹۵	۳. شایسته سalarی در گزینش قصّات
۱۹۶	۳. شایسته سalarی در گزینش پلیس
۱۹۹	آزادی بیان
۲۰۰	۱. ایجاد موانع
۲۰۰	۲. بازداشت روزنامه نگاران
۲۰۰	۳. انفجار و بمب گذاری
۲۰۱	۴. اذیت و آزار و توهین خبرنگاران
۲۰۱	۵. قتل و کشtar خبرنگاران
۲۰۱	۶. احساس ناامنی در بیان عقاید
۲۰۴	جلوگیری از رشد جامعه مدنی
۲۰۷	محدود شدن مشارکت سیاسی زنان

## فصل چهارم: نتیجه گیری

۲۱۶

### فهرست منابع

- الف - منابع فارسی ..... ۲۱۶
- ب - منابع انگلیسی ..... ۲۲۰

## مقدمه

### طرح مساله

به دنبال سقوط طالبان در اوخر سال ۱۳۸۰، گروه‌ها و احزاب سیاسی افغانستان با همکاری جامعه جهانی، کنفرانس بزرگی را در شهر «بن» آلمان تشکیل دادند. در این کنفرانس آنان توافق نمودند که دولت موقتی را به ریاست حامدکرزی به منظور اداره موقت امور، تدوین قانون اساسی و برگزاری انتخابات سراسری و فراگیر، ایجاد نمایند. بر همین اساس دولت موقت به ریاست حامدکرزی در اوخر سال ۱۳۸۰ فعالیت خود را آغاز نمود و قانون اساسی افغانستان را در سال ۱۳۸۱ با همکاری گروه‌ها، احزاب، همکاری جامعه جهانی، شخصیت‌های علمی و نظرسنجی عمومی، تدوین کرد. این قانون زمینه‌های مناسب برای مشارکت سعیمنی و رقابت سیاسی را فراهم نمود و در پرتوان رسانه‌های گروهی زیادی در عرصه‌های مطبوعاتی، رادیو و تلویزیون رشد نمود و گروه‌ها و احزاب زیادی شکل گرفت. انتخابات نسبتاً آزاد ریاست جمهوری، پارلمان و شوراهای ولایتی برگزار گردید و آزادی‌های فردی و گروهی شهروندان تضمین گردید.

بنابراین انتظار این بود که دمکراسی در افغانستان، هر روز تقویت گردیده و نهاد مند گردد. اما با سپری شدن حدود هفت سال از عمر دمکراسی نوپای افغانستان، به نظرمی آید ارزشها و نهادهای دمکراتیک هنوز هم در معرض تهدید‌های زیادی قرار دارد. خشونت ادامه دارد؛ و پای بندی به قواعد دمکراتیک، موجود نیست. محدودیت‌های زیادی در سر راه مشارکت سیاسی و آزادی‌های مدنی وجود دارد و انتخابات با چالش‌های زیاد رویرو است.

بنابراین سوال اساسی این است که موانع تقویت و تحکیم دموکراسی نوپای افغانستان چیست؟ و چه موانعی برای تحکیم و نهادینه کردن ارزش‌های و نهادهای دموکراتیک وجود دارد؟ نقش دولت در شکنندگی دموکراسی در افغانستان چیست؟ عوامل اجتماعی چه نقشی در ناپایداری دموکراسی در افغانستان دارد؟ و جایگاه فرهنگ سیاسی در این بی‌ثباتی در آن چه می‌باشد؟

جستجو برای یافتن پاسخهای مناسب به این سوالات، در پرتو نظریه‌ها و تئوریهای اندیشمندان علوم سیاسی و اجتماعی، انگیزه اساسی این پژوهش را تشکیل می‌دهد و در این تحقیق سعی خواهد گردید که فرایند تحکیم دموکراسی در افغانستان، در پرتوئوری‌ها و نظریه‌های تحکیم، بررسی گردد

### پیشینه تحقیق

موضوع گذار و تحکیم دموکراسی در کشورهای مختلف جهان ادبیات گسترده و غنی دارد و اندیشمندان مختلف تحقیقات وسیع و گسترده‌ای را در مورد عوامل و زمینه‌های ایجاد و تقویت دموکراسی در کشورهای مختلف جهان به ویژه امریکای لاتین، اروپای شرقی و مرکزی، افریقا و آسیا انجام داده است. علاوه بر دهها کتاب و مجلات معتبر علمی که هر کدام توجه ویژه‌ای به این موضوع نشان داده و همواره بخشی از انتشارات و مقالات خود را به این موضوع اختصاص می‌دهد، فصلنامه اختصاصی دموکراسی در امریکا ایجاد شده و تعدادی از برجسته ترین صاحب نظران این موضوع، برروی این موضوع، مطالعات و تحقیقات گسترده‌ای را انجام می‌دهند. مراکز علمی و سیاسی زیادی وجود دارد که علاقه‌ای ویژه به این موضوع دارد و بررسیهای زیادی را روی دست دارند. در دانشگاه‌های معتبر، کرسی اختصاصی مطالعات دموکراسی ایجاد گردیده و مراکز علمی جهان توجه ویژه‌ای به آن دارد.

هانتینگتن، دایاموند، پرزورسکی، خان لینز، اودانل روستو و نهانن از چهره‌های برجسته‌ی این موضوع است و هر کدام تحقیقات گسترده‌ای را درین زمینه انجام داده است. مجموعه کتابهای چهارجلدی اودانل بنام «گذار از حاکمیت اقتدارگرای» و «مسایل گذارهای دموکراتیک و تحکیم آن» از خان لینز و استپان و «توسعه دموکراسی» از دایاموند و دهها کتاب و مقالات دیگر را می‌توان بخشی