

دانشگاه تهران
مجمع آموزش عالی عم

مجمع آموزش عالی عم
دانشگاه تهران

عنوان:

بررسی نقش دیوان عدالت اداری در رسیدن

به شکایات استخدام کارکنان دولت

دانشجو:

امید ولیی خواه

۳۹۰۱۵

موضوع :

« بررسی نقش دیوان عدالت اداری در ، رسیدگی بشکایات استخدامی کارکنان دولت »

فهرست مطالب :

مقدمه

۱- پیشینه موضوع ۱-۴

۲- علت انتخاب موضوع ۴-۶

۳- بیان موضوع ۶-۷

فصل اول :

« پیشینه تاریخی رسیدگی بشکایات استخدامی کارکنان دولت ، طرفین دعوی و ، ماهیت دعاوی آنان »

بخش اول :

« پیشینه تاریخی رسیدگی بشکایات استخدامی کارکنان دولت »

الف - « قبل از ، تأسیس دیوان عدالت اداری » ۸-۱۱

۱- دیوان عالی کشور ۱۱-۱۴

۲- شورای سازمان امور اداری ۱۴-۱۵

ب - « بعد از تأسیس دیوان عدالت اداری » ۱۶-۱۷

۱- سازمان و ارکان دیوان عدالت اداری ۱۷-۲۰

۲- قضات دیوان عدالت اداری ۲۰-۲۲

۳- صلاحیت دیوان عدالت اداری ۲۲-۲۵

بخش دوم :

« طرفین دعوی در، شکایات استخدامی کارکنان دولت و ماهیت دعاوی آنان »

الف - « مفهوم شاکی در، شکایات استخدامی و انواع شکات »

- ۱- « مفهوم شاکی در، شکایات استخدامی » ۲۶-۲۸
- ۲- « انواع شکات در، شکایات استخدامی »
- ۲/۱- قضات دادگستری : ۲۸-۲۹
- ۲/۲- مستخدمین رسمی کشوری : ۲۹
- ۲/۳- مستخدمین مشمول مقررات شرکتهای دولتی : ۳۰
- ۲/۴- مستخدمین مشمول مقررات استخدامی خاص : ۳۰-۳۱
- ۲/۵- مستخدمین لشگری : ۳۱-۳۳
- ۲/۶- کارکنان نهادهای انقلابی : ۳۳-۳۴
- ۲/۷- مستخدمین واحدها و، تشکیلات وابسته به کلیه واحدهای دولتی، نهادهای انقلابی و... : ۳۴-۳۵
- ۲/۸- وراث قانونی مستخدم معزول : ۳۵-۳۷

ب - « چه سازمانهایی می توانند مشتکی عنه واقع شوند ؟ »

- ۱- وزارتخانه ها : ۳۷-۳۹
- ۲- شرکتهای دولتی : ۳۹-۴۱
- ۳- تشکیلات و، نهادهای انقلابی : ۴۱-۴۳
- ۴- مؤسسات عمومی : ۴۳-۴۵
- ۵- شهرداریها : ۴۵-۴۶
- ۶- مؤسسات تابعه کلیه واحدهای دولتی، نهادهای انقلابی و شهرداریها : ۴۶-۴۷

ج - « ماهیت دعاوی استخدامی کارکنان دولت » ۴۷-۵۰
فصل دوم :

« شکایات استخدامی کارکنان دولت در ، ارتباط با ورود بخدمت و حالات استخدامی »

بخش اول :

« شکایات کارکنان دولت در ارتباط با، ورود بخدمت و حالات استخدامی در وضعیت اشتغال »

الف - « شکایات کارکنان دولت در ارتباط با ورود بخدمت »

۱- کلیات و، امور عمومی ۵۳-۵۵

۲- حقوق مستخدم و، تعهدات دولت : ۵۵

۲/۱- حقوق و مزایای مالی : ۵۵-۵۶

۲/۲- حقوق و مزایا غیر مالی : ۵۶-۵۷

ب - « شکایات استخدامی کارکنان دولت در ارتباط با حالات استخدامی در وضعیت اشتغال »

۱- آمادگی بخدمت : ۵۸-۵۹

۲- مأموریت : ۵۹-۶۲

۳- انتقال : ۶۲-۶۳

۴- مرخصی : ۶۳-۶۵

۵- غیبت : ۶۵-۶۶

بخش دوم :

« رسیدگی بشکایات استخدامی کارکنان دولت در وضعیت خروج از خدمت و، آراء صادره از

سوی هیأت‌های رسیدگی بتخلفات اداری »

الف - « شکایات استخدامی کارکنان دولت در وضعیت خروج از خدمت »

- ۱- بازنشستگی : ۶۹-۶۷
- ۲- اخراج : ۷۰-۶۹
- ۳- انفصال : ۷۲-۷۰
- ۴- بازخریدی : ۷۴-۷۲
- ۵- استعفاء : ۷۷-۷۴

ب - « شکایات استخدامی کارکنان دولت در ارتباط با، آراء صادره از سوی هیأت‌های

رسیدگی بتخلفات اداری »

۱- « هیأت‌های رسیدگی بتخلفات اداری و چگونگی رسیدگی بتخلفات اداری »

- ۱/۱- هیأت‌های رسیدگی بتخلفات اداری : ۷۹-۷۷
- ۱/۲- چگونگی رسیدگی بتخلفات اداری : ۸۱-۷۹
- ۲- « آراء قطعی و، غیر قطعی هیأت‌های رسیدگی بتخلفات اداری و قلمرو ق.ر.ت.ا. »
- ۲/۱- « آراء قطعی و، غیر قطعی هیأت‌های رسیدگی بتخلفات اداری » : ۸۶-۸۱
- ۲/۲- « قلمرو قانون رسیدگی بتخلفات اداری » ۸۸-۸۶

ج - « ضرر و زیان‌های مدنی » ۹۰-۸۸

- ۱- انواع خسارات وارده به، مستخدمین دولت : ۹۰
- ۱/۱- خسارات مادی : ۹۰

- الف - خسارات مربوط به محرومیت از کار : ۹۰-۹۲
- ب - خسارات مربوط به صدمات بدنی : ۹۲-۹۳
- ۱/۲- خسارات معنوی : ۹۳-۹۴
- ۲- شرایط ورود ضرر و زیان وارده به اشخاص : ۹۴-۹۶

فصل سوم :

« آئین و، ترتیب رسیدگی بشکایات استخدامی در دیوات عدالت اداری » ۹۶-۹۷

بخش اول : « طرح دعوی تا، مرحله دادرسی در دیوان »

- ۱- آئین ارائه دادخواست : ۹۷
- ۱/۱- تعریف دادخواست : ۹۷-۹۸
- ۱/۲- اهمیت دادخواست : ۹۸-۹۹
- ۱/۳- شرایط و، مندرجات دادخواست : ۹۹-۱۰۱
- ۱/۴- ضمانت و، هزینه دادخواست : ۱۰۱-۱۰۳
- ۲- اخطار رفع نقص و، موارد رد دادخواست : ۱۰۳-۱۰۷
- ۳- ابلاغ دادخواست و، پیوستهای آن : ۱۰۸-۱۱۰

بخش دوم : « مرحله دادرسی و، صدور رای در دیوان »

- ۱- در تشکیل جلسه دادرسی و، رسمیت آن : ۱۱۰-۱۱۶
- ۲- رسیدگی بدلائل و، دعوت نماینده جهت مطالبه پرونده و اسناد از واحدهای دولتی : ۱۱۶-۱۲۰
- ۳- انشاء رای و، تصحیح آراء دیوان : ۱۲۰-۱۲۳
- ۴- هیئت عمومی دیوان عدالت اداری : ۱۲۳-۱۲۴
- ۴/۱- ایجاد وحدت رویه قضائی : ۱۲۴-۱۲۸
- ۴/۲- آثار آراء وحدت رویه : ۱۲۸-۱۳۰

بخش سوم : « تجدید نظر از آراء دیوان و اجرای احکام »

- ۱- تجدید نظر از آراء دیوان : ۱۳۰-۱۳۲
- ۱/۱- مهلت تجدید نظر خواهی : ۱۳۲
- ۱/۲- هزینه تجدید نظر خواهی : ۱۳۲
- ۱/۳- هیأت تجدید نظر دیوان و آئین دادرسی آن : ۱۳۳-۱۳۴
- ۲- اجرای احکام دیوان : ۱۳۴-۱۳۷

بررسی موضوع و نتیجه گیری :

- ۱- سابقه موضوع : ۱۳۸-۱۳۹
- ۲- بررسی موضوع : ۱۳۹-۱۴۲
- ۳- استنتاج : ۱۴۲-۱۴۴
- ۴- پیشنهادات : ۱۴۵-۱۴۶

فهرست منابع و مآخذ :

۱- پیشینه موضوع :

نوشتار پیش روی شما کوششی است در جهت تبیین و بررسی نقش دیوان عدالت اداری در رسیدگی به شکایات استخدامی کارکنان دولت، صرفنظر از طبیعت، ماهیت و وظائف و، مسئولیتهای پست تصدی ایشان و صرفاً بر اساس قوانین و مقررات استخدام کشوری که، قابلیت تسری به اعمال و افعال استخدامی اینگونه افراد را دارد.

سابقه و، پیشینه تاریخی استخدام در بخش عمومی و دولتی را، می توان با تاریخ تشکیل اولین حکومت در عرصه گیتی همزمان دانست. «۱» بررسی اجمالی تاریخ کهن گواه آن است که، پیدایش حکومتها در مناطق جغرافیائی مختلف جهان طی قرون متمادی در پرتو شرربار سلاح و، با قهر و غلبه صورت گرفته است. فرمانروایان صرفاً به منظور حفظ بقاء و، تداوم حکومت خود در برابر شورشهای داخلی و مقابله با تهاجم بیگانگان به استخدام افراد مبادرت می نمودند. و، اساساً استخدام مأموران دولت و نیز تهیه قوانین و مقررات استخدامی جزو اختیارات رئیس حکومت بوده است. وی می توانست برای سراسر قلمرو کشور خود قضات معین کند و، همچنین به منظور اجراء «قوانین جنگ» نظامیان را استخدام نماید و، سازمانهای نظامی بوجود آورد. «۲»

این رویه در بازار کار و، در بخش خصوصی که، در انحصار صاحبان سرمایه قرار داشت نیز به چشم می خورد. و، از نظر اقتصادی بر پایه اصل اولیه مزد در مقابل کار استوار بود. «۳»

۱- صدرالحفاظی - سید نصر... «نظارت قضائی بر اعمال دولت در دیوان عدالت اداری» ص ۳۱۳ - چاپ اول - انتشارت شهریار - سال ۱۳۷۲

۲- جعفری لنگرودی - جعفر «دکتر» «تاریخ حقوق ایران» ص: ۴۶ - چاپ اول - نشر معرفت ۱۳۴۲

۳- هیکس - جان «دکتر» «نظریه ای درباره تاریخ اقتصاد» ترجمه: فرهنگ مهر - ص ۱۴۷ چاپ اول - نشر دانشگاه شیراز ۱۳۵۵

تحولات عظیم اجتماعی و، بدنبال آن تشکیل حکومت‌های پارلمانی و استقرار اصل حاکمیت قانون در کلیه شئون جامعه و از جمله اعتلای ارزش کار و، حمایت از کارگرها از قرن ۱۸ آغاز شد که خود مربوط به انقلاب صنعتی بود. «۱»

گسترش جوامع انسانی و، افزایش روزافزون جوائج عمومی و پیشرفتهای شگرف در عالم صنعت و ایجاد مراکز بزرگ و کوچک صنعتی و توسعه وظائف و مسئولیتهای دولتها در اداره امور داخلی و خارجی کشور و تأمین وسایل رفاه و آسایش و نیازمندیهای عمومی رونق تازه و، بی سابقه ای به بازار کار چه در بخش خصوصی و چه عمومی بخشید. و، قشر عظیمی از نیروی انسانی جامعه جذب بازار کار شد. در بخش عمومی، در جهت تحقق اهداف قانونگذار سازمانهای متعددی تحت عناوین وزارتخانه، مؤسسه، شرکت و... با وظائف و تکالیف متنوعی تشکیل شدند که، حرکت چرخهای واحدهای مذکور در گرو نیروی کار بود. مضافاً اینکه اشتیاق مستمر دولت برای فعالیت در صحنه اقتصادی بمنظور کسب درآمد بیشتر و، ضرورت مداخله انحصاری در تولید و توزیع و ارائه برخی از کالاها و خدمات عام‌المنفعه نظیر آب، برق، تلفن، و... نیاز مبرمی به، عوامل انسانی داشت که در نتیجه آن نمودار تقاضای بخش عمومی سیر صعودی بی سابقه ای را پیمود. «۲»

۱- قاضی شریعت پناهی - ابرالفضل «دکتر» «بایسته های حقوق اساسی» ص ۲۲ - چاپ اول - نشر بلد ۱۳۷۳

۲- صدرالحفاظی - سید نصر... «همان منبع» ص ۳۱۴

ضرورت اجتناب ناپذیر توجه به مسائل کارگر و کارفرما، تنظیم روابط عادلانه بین آنها در جهت حمایت صنعتی، کشاورزی و... وضع مقررات گوناگونی را، در بر داشت. که این مقررات مدت کار، حداقل دستمزد، مرخصی، تعطیلات کارگر، سندیکاها و اتحادیه هائی برای کارگران و کارفرمایان با نظارت دولت پیش بینی نمودند. «۱»

لیکن، روابط استخدامی افراد با دولت در واحدهای غیر کارگری بدلیل تنوع و تفاوت ماهیت مشاغل گوناگون در واحدهای دولتی مستلزم قواعد خاصی است که، با مقررات و قوانین کار تناسب چندانی ندارد. ضمن اینکه اهمیت امور عمومی و، نقش حساس آن در حیات جامعه و استقرار نظام مطلوب ایجاد می کند که، متصدیان خدمات عمومی و، مجریان قانون از میان افراد شایسته، لایق، و... انتخاب شوند. تا این امر بنحو احسن انجام شود. بعلاوه جذب چنین نیروی لایق و، فعالی نیاز به ایجاد جاذبه مطلوب در بازار کار دولتی دارد. که، در سایه قوانین و مقررات مقبول و عادلانه امکان پذیر خواهد بود. در کشور ما مقررات استخدامی در بخش عمومی تحت تأثیر تحولات اجتماعی و اقتصادی تغییراتی یافته است. «۲» این مقررات از حیث موضوع انشاء به دو دسته مهم تقسیم می شوند. «۳»

اول: قوانین استخدامی یا، مجموع قواعد و مقرراتی که در زمینه شرائط ورود بخدمت دولت و، حقوق و تکالیف ناشی از آن تحت عناوین خاصی بصورت قوانین استخدام کشوری و، لشگری یا ضمن قوانین دیگر مثل: قوانین مربوط به بودجه سالانه کشور که، بتصویب قوه مقننه یا کمیسیون استخدام مجلس می رسد. مانند: قانون استخدام کشوری، قانون استخدام قضات، و...

۱- کاتوزیان - ناصر «دکتر» مقدمه علم حقوق - ص ۵۹ - چاپ دهم - نشر بهمن ۱۳۶۸

۲- طباطبائی مؤتمنی - منوچهر «دکتر» حقوق اداری - ص ۱۸۰ - چاپ دوم - نشر مهر ۱۳۷۴

۳- ابوالحمد - عبدالحمید «دکتر» حقوق اداری ایران - ص ۳۲۳ - چاپ اول - نشر توس ۱۳۷۰

دوم: مقرراتی که، به اذن قانونگذار در مورد مسائل استخدامی در بعضی از سازمانها و شرکتهای دولتی از سوی هیئت وزیران و یا مقامات اجرائی دیگر بصورت آئیننامه تهیه و تدوین می گردد. مانند: آئیننامه استخدامی کارکنان شهرداری تهران، آئیننامه استخدامی هیئت علمی دانشگاه و....

کثرت مقررات استخدامی و، تنوع مسائل و موضوعات آن بحدیست که، هیچ یک از سایر رشته های حقوق از این جهت با آن قابل قیاس نبوده و احاطه و تسلط به تمام آنها با توجه به حجم عظیم مقررات مذکور و پراکندگی آنان کار ساده ای نبوده و نمی باشد.

فلذا امروزه شاهد کثرت دعاوی استخدامی و افزایش روزافزون حجم این قبیل شکایات هستیم که، مراجع ذیصلاح را تحت الشعاع خود قرار داده است.

۲- علت انتخاب موضوع:

۲/۱ - هدف شخصی

در تعریف هدف شخصی آمده است: «هدفی که اگر نمی بود شخص تن به انجام معامله نمی داد.» «۱» به راستی چه عاملی سبب شد تا دانشجوی مورد نظر بعنوان رساله دوره کارشناسی ارشد موضوع مربوطه را انتخاب کند؟ نظر به اینکه دانشجوی مورد بحث بعنوان مستخدم دولت در یکی از سازمانهای ذیربط مشغول بخدمت می باشد. در اواخر سال ۱۳۷۵ جهت تصدی به حرفه سر دفتری اسناد رسمی مبادرت به ثبت نام و شرکت در آزمون می نماید که، به لطف و یاری حق تعالی در آزمون مربوطه پذیرفته می شود.

۱- امامی - سید حسن ((دکتر)) حقوق مدنی جلد یک - ص ۱۹۹ - چاپ هشتم - نشر اسلامیه ۱۳۶۸

با توجه به اینکه یکی از شرایط اصلی تصدی به حرفه فوق اشاره قطع رابطه استخدامی می باشد. فلذا وی به کرات درخواست موافقت با استعفاء را به مسئولین ذیربط و ذیصلاح ارائه می نماید. لیکن متأسفانه به هیچ وجه من الوجوهی با استعفای مورد بحث موافقت نمی گردد.

در همین اوان دانشجوی مذکور در رشته حقوق عمومی دوره کارشناسی ارشد پذیرفته می شود. استاد معزز و، گرامی آقای دکتر امیر اردشیر ارجمند هنگام تدریس حقوق اداری تطبیقی ضمن تطبیق نظارت قضائی بر اعمال دولت در حقوق ایران و، فرانسه شمه ای از وظائف دیوان را، بر شمرده و به تشریح بند ۳ ماده ۱۱ قانون دیوان عدالت اداری در خصوص شکایات استخدامی کارکنان دولت از حیث تضييع حقوق استخدامی پرداختند. با عنایت به مراتب فوق و اینکه به کرات با استعفای دانشجوی مطروح مخالفت گردیده بود، وی مصمم گردید در خصوص بند مزبور تحقیقاتی را انجام دهد. مع الوصف طی تحقیقات بعمل آورده قریب به ۳۰ رأی از آراء صادره توسط دیوان در خصوص شکایات استخدامی را مورد بررسی قرار داده و، در جای خود به ذکر آن پرداخته است. که، تحقیقات و مطالعات صورت گرفته صرفنظر از یک وظیفه و تکلیف توانسته اطلاعات قابل توجهی را در اختیار وی قرار دهد. لذا از این نظر مفید فایده بوده است.

۲/۲- هدف نوعی: « cause »

بررسی آمار شکایات وارده بدیوان عدالت اداری مؤید آن است که، قریب نیمی از متظلمین بدیوان را، مستخدمین دولت در ارتباط با شکایات استخدامی آنان تشکیل می دهند بنحوی که، اغلب شعب دیوان درگیر رسیدگی به اینگونه دعاوی هستند. و، نظر به اینکه اکثریت قریب به اتفاق مستخدمین دولت کمترین اطلاعی از نحوه عملکرد و وظائف قانونی و محوله این دیوان در رسیدگی به تظلمات و، شکایات استخدامی ندارند.

و، بعضاً به لحاظ عدم وقوف اطلاع و آگاهی به آنچه که، حق قانونی آنها است دسترسی نمی یابند. و، حتی در پاره ای از موارد دچار اعمال بتعیضات ناروا و عدم توجه به خواسته های مشروع از سوی مؤسسات ذیربط می گردند، دانشجوی مورد اشاره بر آن است تا ضمن شناسائی این نهاد ارزشمند نحوه عملکرد و وظائف آنرا در جهت احقاق حقوق حقه و قانونی مستخدمین دولت برشمرده و، ترتیبی اتخاذ نماید تا کارکنانی که، حقوق مشروع خود را از سوی وزارتخانه یا، مؤسسه متبوع در معرض تضییع و، تفریط می بینند بتوانند از طریق اقامه دعوی به این مرجع وصول نموده و به آنچه که، استحقاق آنرا دارند دست یابند. که، می تواند مفید فایده باشد.

۳- بیان موضوع:

ما، در این مقال برآنیم ضمن بیان تاریخچه و، پیشینه رسیدگی به شکایات استخدامی کارکنان دولت در دو دوره قبل و بعد از تأسیس دیوان عدالت اداری به شناسائی این نهاد نو پا پرداخته و، به تشریح و تبیین آن از نظر صلاحیت، ارکان و قضات و... پردازیم. همچنین پس از معرفی دیوان و نحوه عملکرد آن به شناسائی طرفین دعوی پرداخته و بگوئیم شاکی و مشتکی عنه در دعاوی مربوط به تضییع حقوق استخدامی چه کسانی هستند؟ چه کسانی می توانند در اینگونه دعاوی در دیوان عدالت اداری تظلم خواهی کنند و چه سازمانهایی می توانند طرف دعوی قرارگیرند. اصولاً ماهیت حقوقی دعاوی استخدامی چیست؟ و آیا علی الاصول عامل وضابطه قانونی خاصی که، طرح شکایات استخدامی را ممنوع و یا محدود می سازد وجود دارد؟ انواع شکایات استخدامی کدامند؟ آیا شکایات وارده بدیوان عدالت اداری در خصوص الزام واحد دولتی طرف شکایات به استخدام از مصادیق بند ۳ ماده ۱۱ قانون

دیوان عدالت اداری است؟

آیا ضرر و زیانهای مدنی قابل پیگیری از طریق دیوان هستند؟ آیا جبران خسارت وارده از حیث ضرر و زیانهای وارده در حین انجام وظیفه توسط دیوان قابل تقویم است یا خیر مراجع دیگری عهده دار انجام این وظیفه هستند. ما، ضمن اینکه قصد داریم به فروضات مختلفه فوق الاشاره پاسخ دهیم برآنیم تا در فصلی مجزا به آئین و، ترتیب رسیدگی به شکایات استخدامی در دیوان عدالت اداری پردازیم. زیرا، اقامه دعوی و انتظار نتایج مطلوب در یک دادرسی دقیقی مستلزم داشتن اطلاعات و، معلومات لازم و کافی در مورد قواعد شکلی و دقت در تهیه و تنظیم محتوای دادخواست معروضی است. فلذا بر خود لازم دانستیم تا ضمن بیان تئوریک موضوع به قواعد شکلی آن نیز پردازیم. تا، مستخدمین مربوطه با مطالعه دقیق و جامع آن بتوانند بدون یاری گرفتن از منابع دیگر، دادرسی مورد نظر را، با شایستگی کامل و بنحو احسن پایان برسانند. به همین منظور ضمن مراجعه مکرر بدیوان عدالت اداری در هر موضوع عنوانی جهت تکمیل کلام و مبحث مربوطه به نمونه ای از آراء صادره توسط دیوان مذکور اشاره شده است. که، بعنوان مدرکی مستند می تواند مفید فایده باشد. شایان دقت است، در خاتمه بحث بعنوان نتیجه گیری موضوع پیشنهادات ارزنده ای نیز ارائه شده است که، تمامی با مطالعه کافی و وافی در موضوع این مقال عنوان شده است. ضمن اینکه محقق دفتر سعی نموده است: از قوانین و مقررات عدیده ای بعنوان مدارکی جامع بهره بگیرد. مضافاً اینکه قانون دیوان عدالت اداری و، آئین دادرسی مربوط به آن به ترتیب در اردیبهشت ۷۸/ و شهریور ۷۸/ اصلاح شده اند که، تمامی موارد مذکور بر اساس اصلاحات و الحاقات بعمل آمده صورت پذیرفته است. هر چند انسان جایزالخطا است و من نیز بعنوان جوینده علم و دانش مبری از آن نیستم و، به اشتباهات وافر خود و قوف کامل دارم. فلذا امید بر آن است تا، اساتید محترم بدیده عفو نگریسته و پذیرای آن باشند.

« صد ملک دل به نیم نظر می توان خرید خوبان در این معامله تقصیر می کنند »

امید وکیلی خواه

پائیز ۱۳۷۸

فصل اول :

«پیشینه تاریخی رسیدگی شکایات استخدامی کارکنان دولت، طرفین دعوی و ماهیت دعاوی آنان»

«بخش اول : «پیشینه تاریخی رسیدگی به شکایات استخدامی کارکنان دولت»

«الف : «قبل از تأسیس دیوان عدالت اداری»

نخستین قانون استخدام کشوری در ایران ، در آذرماه سال ۱۳۰۱ شمسی بتصویب مجلس شورای ملی رسید.و، برای اولین بار مرجع رسیدگی بشکایات استخدامی کارکنان دولت در آن قانون پیش بینی شد. «۱» در مواد مندرج در فصل سوم این قانون تحت عنوان : «در باب طریقه محاکمه و، مجازات مستخدمین خاطی» مقررات خاصی وجود داشت . «۲» بموجب این مقررات محکمه های بدوی و، تجدید نظر مسئولیت رسیدگی به خطاهای اداری مستخدمین را بعهده داشتند که، با توجه به آئین دادرسی موجود انجام وظیفه می کردند .

کارمندان دولت در صورت ارتکاب جرائم به هفت نوع مجازات پیش بینی شده « حدافل اخطار کتبی بدون درج در پرونده و حداکثر انفصال از خدمات دولتی .، محکوم می شدند . «۳»

۱- موسی زاده - رضا «دکتر» مبانی حقوق اداری - ص ۱۳۳ - چاپ اول - نشر شهرآب ۱۳۷۴

۲- ابن علی - علی اکبر - « تکالیف و حفظ حقوق استخدامی کارکنان دولت » ص ۳ - چاپ اول - نشر سازمان معین ادارات ۱۳۷۶

۳- همان منبع پیشین