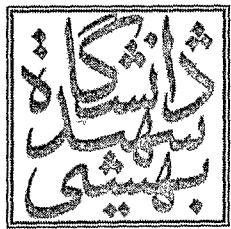


بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ

١٤٧٨



توسعه سیاسی و نگرش نخبگان سیاسی جمهوری اسلامی ایران  
۱۳۵۷ - ۱۳۸۶

پایان نامه ارائه شده به گروه علوم سیاسی  
دانشکده علوم اقتصادی و سیاسی  
دانشگاه شهید بهشتی

برای دریافت درجه دکتری  
در رشته علوم سیاسی (مسائل ایران)

توسط:

حسین معین آبادی

۱۳۸۶ / ۸ / ۲۷

استاد راهنما:  
دکتر سید علیرضا ازغمدی

شهریور ماه ۱۳۸۶

۱۰۴۷۸۸

تقدیم به :

تمامی ایراندوستانی که برای اعتلای ایران تلاش می کنند. آنانی که  
جان بر سر این راه نهادند و آنها یی که همچون شهیدان زنده غیورانه  
مجاهدت می ورزند.

## برگ تاییدیه پایان نامه

عنوان پایان نامه:

توسعه سیاسی و نگرش نخبگان سیاسی جمهوری اسلامی ایران

۱۳۵۷-۱۳۸۶

نام دانشجو: حسین معین آبادی

دوره: دکترای علوم سیاسی

این پایان نامه در جلسه ۱۳۸۶/۱۳۸۷ با نمره ۱۹ و درجه عالی مورد تایید اعضای کمیته پایان نامه، متشكل از استادان ذیل، قرار گرفت:

استاد راهنمای

دکتر سید علیرضا ازغندی

امضاء

استاد مشاور

دکتر سید عبدالعلی قوام

امضاء

استاد مشاور

دکتر محمد باقر حشمت زاده

امضاء



## اذعان

مطلوب ارائه شده در این پایان نامه توسط اینجانب در دانشکده علوم اقتصادی و سیاسی  
دانشگاه شهید بهشتی در فاصله زمانی تیرماه ۱۳۸۴ تا شهریورماه ۱۳۸۵ به انجام رسیده  
است. به استثنای کمک های اشاره شده در سپاسگزاری، محتوای این پایان نامه به طور  
کامل توسط اینجانب صورت گرفته است. این پایان نامه یا بخشی از آن برای دریافت هیچ  
مدرکی به این دانشگاه یا دیگر دانشگاهها ارائه نشده است.

حسین معین آبادی

شهریورماه ۱۳۸۹

امضاء



## تقدیر و تشکر

این مجموعه اگر چه به نام مؤلف ثبت شده است ولی افراد زیادی تلاش کردند تا این کار عملی شود. در ابتدا باید از تلاش استاد راهنمای جناب آقای دکتر ازغندي تقدیر شود که با راهنمایی و نقد به جا، راه پرصعبی را هموار ساختند. جناب آقای دکتر قوام و دکتر حشمت زاده به عنوان مشاورین طرح، ساعات زیادی را صرف کردند تا شاکله و استخوان بندی پژوهش حاضر شکل بگیرد. بی شک این سه اندیشمند نقش تأسیسی را داشتند و ساختار علمی طرح مرهون زحمات آنان است. اگر نبود تلاش آنان، اعتبار علمی پژوهش با نواقص زیادی رو برو بود.

تقدیهای به جا و توصیه های خردمندانه داوران طرح، دکتر ملک محمدی، دکتر تاجیک و دکتر سریع القلم نویسنده را در چارچوب بندی پژوهش و ساختارمند کردن آن یاری کرد و حزم و احتیاط را در متن حاضر در مورد به کار بردن اصطلاحات سیاسی غربی و یافتن مصدقه های آن در حوزه سیاست و حکومت در ایران، نهادینه کرد. همچنین از مدیریت و کارکنان خدوم و زحمت کش دانشکده علوم اقتصادی و سیاسی بخصوص سرکار خانم مرندی که در طول تحصیل متحمل تمامی مشکلات دانشجویان بوده اند، تشکر می کنم.

دکتر منصور انصاری جزو مفیدی در ارتباط با نظریات نوسازی و توسعه سیاسی تهیه کرده که تحول مفاهیم و نظریات توسعه را در طول ۴ سال مورد نقد و بررسی قرار داده است. بهره گیری من از این جزو کارآمد کمک بزرگی به مبانی نظری پژوهش حاضر کرد.

آقای حسن میرزا حسینی دوست فاضل و اندیشمندی که وقت زیادی را از خود و خانواده اش صرف کرد تا تحلیل داده های پرسش نامه را با ابزار SPSS انجام دهد. سال ها تجربه در پژوهشگری اجتماعی، از او محققی فرهیخته ساخته، بی شک در آینده از او بیشتر خواهیم شنید. وظیفه ام بود تا از مساعدت های او در تهیه پرسش نامه و تحلیل داده ها تقدیر کنم.

بسیاری از پرسش نامه های پستی بازنگشت، اگر تلاش برخی از دوستان و همکاران نبود، برای جمع آوری پرسش نامه ها مشکلات زیادی به وجود می آمد. بر خود لازم می داشم از زحمات جناب آقای احمد حاجی زاده معاون سیاسی امنیتی استانداری قم تشکر کنم. او با روی باز حاضر شد تا نامه ای رسمی با امضاء خودش برای استانداران سراسر کشور ارسال کند تا بازگشت پرسش نامه ها را افزایش دهد. روش او مؤثر واقع شد و درصد پرسش نامه های بازگشته افزایش یافت. مهندس فتح ا... حقیقی معاون سیاسی امنیتی استانداری نیز در این راستا کمک شایان توجهی کرد. آقای جواد

خالقی مشاور محترم استاندار قم نیز در این راستا نقش ارزنده‌ای داشت و با انجام پیگیری‌های تلفنی بسیاری را مشتاق به پاسخگویی کرد.

دکتر علی تاجرنيا نماینده محترم مجلس ششم زحمات زیادی را متحمل شد تا در نحوه ارسال و تکمیل پرسشنامه‌های گروه‌ها و انجمن‌های اصلاح طلب خللی به وجود نیاید. بی‌شک تلاشی که او به خرج داد کمتر از مؤلف نبود، به جرأت می‌توان گفت دلسوزی او به حدی بود که برای گرفتن پاسخ یک پرسشنامه اوقات زیادی را صرف کرد.

حجت‌الاسلام صابری نماینده محترم مجلس ششم و رئیس وقت میراث فرهنگی استان قم از دیگر دانش‌دوسτانی است که برای متقادع کردن نخبگان به ارسال جوابیه تلاش بی‌شائبه‌ای را مبذول داشت. از او هم تشکر می‌کنم و اعلام می‌نمایم که در صورت عدم همکاری ایشان، نمونه آماری پژوهش تکمیل نمی‌شد.

آقای عباس کوشان همچون سایر دوستان تلاش زیادی کرد تا بتوانم نمونه آماری مناسبی را مورد پرسش قرار دهم. علاقمندی کوشان به مباحث علوم سیاسی و اشتیاق او به نتایج پژوهش نخبگان، اراده مرا دو چندان کرد، تقدیر همه جانبه من از او تنها لحظه‌ای از تلاش‌های او را جوابگوست و گرنه با هیچ زبانی نمی‌توان لطف او و تمامی افرادی که به این پژوهش کمک کردن را پاسخ گفت.

در پایان از خدمات صادقانه خانم لیلا تاجرنيا و آقای حسین دیور در حروف چینی و صفحه‌بندی تقدیر می‌کنم. ذکر تلاش‌های انجام شده، قطره کوچکی است از دریای بیکران الطاف تمامی دوستانی که سهمی در این پژوهش داشته‌اند. همچنین لازم است از همه نخبگانی که با پاسخ به سوالات پرسش نامه، اوقات گرانبهایی را صرف خواسته مؤلف کرده‌اند، تقدیر کنم.

عنوان : توسعه سیاسی و نگرش نخبگان سیاسی جمهوری اسلامی ایران  
۱۳۵۷-۱۳۸۶

دانشجو : حسین معین آبادی  
استاد راهنما : دکتر سید علیرضا ازغندي  
دوره : دکترای علوم سیاسی (مسائل ایران)  
تاریخ ارائه : شهریورماه ۱۳۸۶

**چکیده :**

توسعه سیاسی در چارچوب دموکراسی از جایگاه مهمی در جامعه شناسی سیاسی برخوردار است. بررسی نگرش نخبگان سیاسی جمهوری اسلامی نسبت به توسعه سیاسی قدم بزرگی در راه شناخت و آسیب شناسی گذار ایران به دموکراسی است. در این چارچوب به مؤلفه هایی چون آزادی های سیاسی، نهادمندی، پاسخگویی دولت، مشارکت سیاسی، ظرفیت دولت، رقابت سیاسی، قانونمداری، عقلاتیت و خردورزی، امنیت سیاسی و روانی و دموکراسی بومی اشاره می شود.

کلمات کلیدی: توسعه سیاسی، نخبگان سیاسی ، دموکراسی ، آزادی ، نهادمندی، دولت، مشارکت، رقابت، قانون، عقلاتیت، امنیت سیاسی.

## فهرست مطالب

۶

مقدمه

۱۱

تقدیر و تشکر

فصل اول - کلیات

۱۴

• موضوع توسعه سیاسی و نگرش نخبگان

۱۵

• پیشینه پژوهش

۳۳

• اهداف

• سؤالات و فرضیه ها

۳۹

فصل دوم - مبانی نظری

۴۰

• نخبه کیست؟

۵۷

• گرایش سیاسی

۷۶

• نظریات نوسازی و توسعه سیاسی

۹۲

• توسعه سیاسی

۱۰۵

• دموکراسی

۱۱۶

• مؤلفه های توسعه سیاسی

۱۱۶

✓ آزادی سیاسی

۱۲۳

✓ نهادمندی و پیچیدگی ساختار اجتماعی

۱۳۷

✓ مسئولیت پذیری و پاسخگویی دولت

۱۴۰

✓ مشارکت سیاسی

۱۶۰

✓ ظرفیت دولت

۱۷۷

✓ رقابت سیاسی

۱۸۶

✓ قانون مداری

۱۹۵

✓ عقلانیت و خردورزی

۲۰۰

✓ امنیت سیاسی و روانی

۲۱۰

✓ دموکراسی بومی

۲۳۴

✓ توسعه اقتصادی و تقویت بورژوازی ملی

۲۷۵	فصل سوم- روش تحقیق
۲۷۶	<ul style="list-style-type: none"> <li>• جامعه آماری ، حجم نمونه و روش نمونه برداری</li> <li>• مقیاس اندازه گیری و ویژگی های روان سنجی آن</li> <li>• مدل تحقیق ، نوع پژوهش و روش های آماری</li> <li>• تعاریف مفهومی و عملیاتی متغیرها</li> </ul>
۲۹۱	فصل چهارم- تجزیه و تحلیل داده ها
۲۹۲	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تجزیه و تحلیل داده ها</li> <li>• توصیف پاسخگویان</li> <li>• توصیف داده ها</li> <li>• تحلیل داده ها</li> </ul>
۳۶۱	فصل پنجم- نتیجه گیری
۳۷۸	<ul style="list-style-type: none"> <li>• نتایج پژوهش</li> <li>• پیشنهادات پژوهشگر</li> </ul>
۳۸۲	<ul style="list-style-type: none"> <li>• مشکلات و محدودیت های پژوهش</li> </ul>
۳۸۶	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ضمائر</li> </ul>
۳۹۸	<p>پیوست ۱</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• منابع</li> </ul>

## مقدمه

امروزه بحث گذار به دموکراسی از مهمترین موضوعات نظری در جامعه شناسی سیاسی است و به جرأت می‌توان گفت بحثی مهمتر از موضوع گذار جوامع به دموکراسی در جامعه شناسی سیاسی وجود ندارد. توسعه سیاسی در چارچوب دموکراسی که به طور کلی در گذار به دموکراسی تعریف می‌شود یکی از مهمترین مباحث کشورهای در حال توسعه است. هزاره سوم در اندیشه هانتینگتون مصادف با گسترش دموکراسی در کشورهای جهان است و موج سوم در این هزاره، جهان گستر می‌شود.

تلاش یکصدساله ایرانیان برای تبیین ساختار دموکراتیک قدرت منجر به حوادث تلخ و شیرین بسیاری در ساختار جامعه و قدرت سیاسی شده است. پیروزی مشروطه طلبان در ۱۲۸۵، به توب بسته شدن مجلس اول توسط لیاخوف روسی و به دستور محمد علی شاه، جنگ جهانی اول و تعطیلی مجلس، کودتای ۲۹ اسفند رضاخان و سید ضیاء الدین طباطبایی، حاکمیت قدرت مطلقه رضا خان تا شهریور ۲۰ و حوادث سیاسی در رژیم پهلوی دوم تا سال ۱۳۵۷ و تعارضات سیاسی بین گروه‌های مختلف پس از پیروزی انقلاب اسلامی، تجربه گرانبهایی است که با مستندسازی و بهره گیری از آثار مثبت و منفی این تلاش‌ها را برای موفقیت هموار تر می‌سازد.

قدمت چند هزار ساله فرهنگ پاتریمونیال و پدر سالاری در ایران، نیازمند تلاش و همراهی فراوان مردم و نخبگان حاکم است تا فرهنگ مشارکی جایگزین فرهنگ تبعی و انفعالی شود. آسیب شناسی رفتار و عملکرد نخبگان حاکم نقش به سزاگی در رسیدن به این هدف دارد.

بر همین اساس پژوهش «توسعه سیاسی و نگرش نخبگان جمهوری اسلامی» به دنبال آسیب شناسی نگرش و رفتار نخبگان نسبت به توسعه سیاسی در ایران است. زیرا نقش نخبگان در گذار کشور به دموکراسی مؤثرتر از جامعه است، بر همین اساس این پژوهش با رهیافت نخبه گرایانه به دنبال آن است تا نقش مثبتی را در عملیاتی شدن هرچه بیشتر ساز و کار دموکراسی در ایران بازی کند.

از جمله روش‌های بررسی نگرش نخبگان نسبت به توسعه سیاسی، پیمایش یا کار میدانی است که به واسطه فقر این روش در پیمایش‌های علوم اجتماعی، معمولاً مشکلات زیادی برای پژوهشگران به وجود می‌آید و محقق با ناملایمات فراوان رویرو می‌شود. در کشورهای توسعه یافته بهره گیری از پیمایش در پژوهش‌های سیاسی و اجتماعی امری مرسوم است و در ایران از این روش در رفتار شناسی سیاسی و نگرش سنجی در سطح نخبگان کمتر استفاده شده است.

به واسطه وجود چنین مشکلاتی معمولاً نخبگان فکری و ابزاری کمتر به پرسش نامه ها پاسخ می دهند و تمایلی برای مصاحبه ندارند. این عدم تمایل نه تنها ناشی از مرسوم نبودن پرسشگری در سطح نخبگان بلکه به علت بی توجهی به روش های علمی است.

عدم پاسخگویی نه تنها در سطح نخبگان اجرایی بلکه در بین نخبگان دانشگاهی نیز مرسوم است. به طوری که در نظر خواهی از بسیاری از اساتید مطرح علوم سیاسی دانشگاه تهران، شهید بهشتی و تربیت مدرس، حتی یک جوابیه دریافت نشد و هیچ استادی نظری ارشادی برای غنای طرح پژوهشی نفرستاد. لطف چند تن از دوستان دانشجوی دکتری محدودیت در این قضاوت به وجود می آورد که بگوییم هیچ فرد دانشگاهی از سه دانشگاه مذکور در پاسخ به سوالات در پایان شاخصهای توسعه سیاسی پاسخی نداد. پاسخ آنان به سوالات شاخصهای توسعه سیاسی کمک فراوانی به طرح تحقیق کرد.

برای جمع آوری نظرات نخبگان دانشگاهی علاوه بر ارسال نامه های پستی اقدام به انجام مصاحبه حضوری شد. مؤلف با پنج تن از اساتید دانشگاه مصاحبه کرده و نقطه نظرات آنان را جوایا شد. نظرات آنان کمک زیادی به چارچوب بندي شاخصهای توسعه سیاسی کرده است به طوری که اعتبار شاخصهای توسط این افراد سنجیده شد و نظر مثبتی را نسبت به آن ابراز داشته اند. یکی از موضوعات مهم پژوهش اعتبار شاخصهای است که توسط محققین و صاحبان اندیشه سنجیده می شود، بر همین اساس برای اعتبار یابی شاخصهای توسعه اساتید علوم سیاسی استفاده شده است.

پرسش نامه اولیه با ۸۸ سؤال و در یک نمونه آماری ۷۰ نفری آزمون شد. اعتبار سوالات پرسش نامه بوسیله نرم افزار SPSS بررسی گردید و سوالات غیرمرتب حذف شد و پرسش نامه نهایی به ۷۲ سؤال فرو کاسته شد.

برای بررسی نخبگان جمهوری اسلامی از ابتدای پیروزی انقلاب اسلامی تاکنون (۱۳۵۷-۱۳۸۶) که تعداد آنان بیش از ۶۰۰۰ نفر در دو قوه اجرایی و مقنه است از روش تصادفی استفاده شد به طوری که به صورت مساوی ۳۰۰ نفر از نخبگان دو قوه در نمونه آماری قرار گرفتند. پس از گذشت چندین ماه تنها تعداد محدودی از پرسش نامه ها بازگشت. پیگیری های انجام شده نتیجه قابل توجهی در بر نداشت. برای تکمیل نمونه آماری و ضيق وقت مجبور شدم روش تصادفی را به روش غیرتصادفی در دسترس تغییر دهم به طوری که برای هر کدام از نخبگان دو قوه که در دسترس بودند و اطلاعاتی در مورد وضعیت فعلی آنان وجود داشت پرسش نامه هایی را ارسال کردم. بدیهی است تعداد بسیاری از آنان در حال حاضر بازنشسته بوده و یا به شغل های غیردولتی مشغول هستند. برای اطلاع یابی از وضعیت آنان اقدام به جمع آوری اطلاعات از دوستان و مسئولین فعلی نمودم.

## توسعه سیاسی و نگرش نخبگان

از برخی از دوستان که دارای مسئولیت بودند کمک خواستم تا آنان بتوانند با توضیح موضوع پژوهش و اینکه این طرح در راستای اخذ دکتری است، نخبگان را مقاعد نمایند تا به پرسش نامه ها پاسخ دهند. این ایده هم باعث شد تا تعدادی از پرسش نامه ها باز گردد. برقراری ارتباط با نمایندگان مجلس هفتم، مذاکره با معاونت پژوهشی مجلس و نامه به روابط عمومی مجلس شورای اسلامی، هیچ گره ای را نگشود، گویا بی توجهی به درخواست پژوهشگران در تمامی ساختارها نهادینه شده است.

مجبور شدم برای پاسخ به پرسش نامه ها به محافل سیاسی جناح راست و چپ سرکشی کنم و از آنان بخواهم تا به پرسش نامه ها پاسخ دهند. دوستان زیادی در این راه بسیج شدند و کمک شایان توجهی به من کردند تا اینکه پس از ۶ ماه تلاش موفق شدم ۲۶۰ پرسش نامه بدون نقص گرد آورم. بی شک برای هر کدام از این پرسش نامه ها وقت زیادی صرف شده و با انجام پیگیری های فراوان تعدادی از نخبگان جمهوری اسلامی به پرسش نامه های پاسخ گفتند.

ذکر این نکته ضروری است که جامعه آماری پژوهش، نخبگان سیاسی جمهوری اسلامی است و مصاحبه و یا نظرسنجی با آنان به مراتب با مشکلات بیشتری همراه است و همین مشکلات باعث شد که نمونه آماری پیش بینی شده با ۴۰۰ نفر کمتر انجام شود یعنی تحلیل داده ها با ۲۶۰ نفر از نخبگان صورت گرفت.

نزدیک به یک ماه پس از انجام تمامی پیگیری ها منتظر شدم تا نمونه آماری کامل شود ولی هیچ پاسخی داده نشد و مجبور شدم تحلیل پرسش نامه ها را با همان ۲۶۰ پاسخ نامه معتبر انجام دهم. عدم پاسخگویی به پرسش نامه ها چنان گسترده بود که چند تن از اساتید دانشکده اقتصاد و علوم سیاسی دانشگاه شهید بهشتی که سابقه مدیریت اجرایی در دولت های گذشته و فعلی را داشته اند نسبت به پاسخ اقدام نکردند، علی رغم اینکه این تحقیق بوسیله یکی از دانشجویان دکتری همان دانشکده انجام می شد. دلایل زیادی باعث شد تا نخبگان نسبت به پرسش نامه های علمی بی توجهی کنند. شلوغی کارهای روزانه و عدم وقت کافی، بدین بودن به پرسش نامه های پستی، رایج نبودن و عمومیت نداشتن روش پرسش از نخبگان سیاسی کشور بوسیله ابزار پرسش نامه، بحث برانگیز بودن موضوع توسعه سیاسی و برخی عوامل دیگر باعث شد تا مدت زمان زیادی صرف جمع آوری پرسش نامه ها و اقناع نخبگان نسبت به پاسخگویی شود. مساعدت و همراهی برخی دوستان مسئول و تشویق سایرین به پاسخگویی باعث شد تا در روند بازگشت پرسش نامه ها تسریع شود. در صورت عدم برقراری رابطه با مسئولین، درصد پاسخ به پرسش نامه ها بسیار کاهش می یافت. در این میان دوستان و آشنایان نقش به سزایی بازی کرده و درصد زیادی از پرسش نامه ها به واسطه پیگیری آنان بازگشت و گرنه تلاش محقق بی نتیجه بود.

پژوهش «توسعه سیاسی و نگرش نخبگان جمهوری اسلامی ایران» شامل پنج فصل است. در فصل اول به کلیات پرداخته می شود. در این فصل موضوع توسعه سیاسی و نگرش نخبگان و تأثیر ساخت دولت بر توسعه جامعه مورد بررسی

قرار می گیرد. نخبگان به عنوان سرآمدان نظام سیاسی و حاکم بر اینکه قدرت و بوروکراسی کشور نقش مهمی را در این فرآیند بازی می کنند.

مبانی نظری فصل دوم پژوهش را به خود اختصاص داده است. این فصل شامل نظریات مختلف راجع به توسعه سیاسی و دموکراسی است. توسعه سیاسی مدنظر این تحقیق در چارچوب دموکراسی معنا می یابد، بنابراین اچشم اندازی از دموکراسی و رعایت حقوق انسانی و شهروندی ارائه می شود. مؤلفه های توسعه سیاسی که شاکله و شاخص های توسعه سیاسی را تشکیل می دهند و به عنوان متغیرهای تحقیق حاضر هستند، در این بخش واکاوی شده و به نظرات و تئوری های آندیشمندان سیاسی در باب ضرورت مؤلفه های توسعه اشاره می شود.

روش انتخاب نمونه، جامعه آماری، روش های تجزیه و تحلیل داده ها و تعریف مفهومی و عملیاتی متغیرها و دسته بندی سؤالات نهایی پرسش نامه، فصل سوم پژوهش را به خود اختصاص داده است. در این فصل اعتبار پرسش نامه پژوهش مورد بررسی قرار گرفته و پس از انجام پیش تست، سؤالات غیرمرتبط و کم اعتبار حذف شده است. توضیح این عملیات در فصل سوم موجود است.

فصل چهارم به تجزیه و تحلیل داده ها، توصیف پاسخگویان، توصیف داده ها و تحلیل داده ها اختصاص دارد. در این فصل با بهره گیری از جداول و توزیع فراوانی داده ها، به توصیف دستاوردهای پژوهش پرداخته می شود.

نتیجه گیری در فصل پنجم پژوهش آمده است. در این قسمت دستاوردهای پژوهش تجزیه و تحلیل شده و راهکارهایی به عنوان پیشنهاد پژوهشگر ارائه شده است. بهره گیری از نتایج پژوهش حاضر گام مثبتی در اصلاح عملکرد نظام سیاسی و نخبگان حاکم است. این بخش با نگاهی آسیب شناسانه، رفتار سیاسی نخبگان را تحلیل می کند و برای بهبود ساز و کار دموکراسی در کشور راهکارهایی ارائه می دهد.

نگاه نقادانه پژوهشگران به دستاوردهای پژوهش «توسعه سیاسی و نگرش نخبگان جمهوری اسلامی» گامی بلند در راستای اصلاح رفتار سیاسی در ایران است. بر همین اساس از تمامی دانش دوستان و فرهیختگان تقاضا دارم تا با قلم نقد، ناراستی های پژوهش را تذکر دهند.

## **فصل اول – کلیات**

- موضوع توسعه سیاسی و نگرش نخبگان
- پیشینه پژوهش
- اهداف
- سؤالات و فرضیه ها

## موضوع توسعه سیاسی و نگرش نخبگان

توسعه مفهومی است توسعه نیافته، اتفاق نظری بین دانشمندان در مورد تعریف این واژه و شاخص‌های آن وجود ندارد. به واسطه عدم وجود تعریف غالب، اندیشمندان با توجه به تجربیات، نیازهای تاریخی و علاقه‌بومی و منطقه‌ای، توسعه را تعریف کرده و آنرا با رهیافت‌های اقتصادی، انسانی، فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و ... مورد بررسی قرار داده‌اند. وجود رهیافت‌های گوناگون منجر به پیچیدگی بیشتر ادبیات توسعه شده و ارائه الگوهای تجربه شده توسط کشورهای توسعه یافته و تبیین مدل خطی مبتنی بر قوم‌گرایی و غرب محوری برخی اندیشمندان غرب که وضعیت موجود کشورهای پیرامونی و در حال توسعه را گذشته غرب و آینده این جوامع را وضعيت موجود غرب می‌دانند منجر به موضع گیری برخی اندیشمندان در کشورهای در حال توسعه شده است. صاحبان اندیشه در این کشورها الگوهای پیشنهادی مبنی بر طی کردن راه غرب و رسیدن به جایگاه کشورهای توسعه یافته را امری غیرممکن برای کشورهای غیرغربی دانسته و معتقد به راه بومی و الگوهای ویژه هر کشور برای رسیدن به توسعه می‌باشند.

به طور کلی توسعه پدیده‌ای قهری و پیچیده است که دارای ابعاد گوناگون سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی و انسانی که با تحولاتی چون تغییر اجتماعی، افزایش و تسهیل ارتباطات، فرآیند مستمر انتقال از دنیای کهنه به دنیای نو، فرآیند شکل گیری دولت، گسترش ظرفیت نظام اجتماعی در تأمین نیازهای محسوس جامعه، دولتمداری و یکپارچگی سرمین و شکل گیری ملت یا یکپارچگی ملی، وحدت و انسجام اجتماعی و همگرایی در درون ساختار حکومتی و ... همراه است.

از دیدگاه زیان‌شناسی و براساس رهیافت گفتمنانی، توسعه دچار تحول مفهومی گسترده‌ای است به طوری که تئورهای توسعه در ابتدا متأثر از مکتب لیبرالیسم و با تمرکز بر اقتصاد، با محدود کردن مفهوم توسعه به کشورهای در حال توسعه و در عین حال، گرفتن کشورهای صنعتی موجود غربی به عنوان مدل خود از جامعه توسعه یافته امروزی چنان که گویی این کشورها به مرکز توسعه تاریخی خود رسیده‌اند (توسعه خطی) و دیگر اینکه با تمرکز و توجه به رشد اقتصادی و نادیده گرفتن جنبه‌های دیگر توسعه، آنرا محدود ساختند. اما اخیراً به ویژه از زمان دگرگونی‌های اجتماعی و سیاسی دهه ۱۹۶۰ به بعد این گونه تئوریها به طور گسترده‌ای مورد انتقاد قرار گرفته‌اند. مفهوم توسعه دوباره وسعت یافته به طوری که علاوه بر ویژگی‌های اقتصادی، ویژگی‌های اجتماعی و فرهنگی را نیز در بر می‌گیرد و توجه بیشتری به توسعه به عنوان جریان جهانی که در آن روابط متقابل نزدیکی بین رویدادها در مناطق مختلف وجود دارد، معطوف شده است. در عین حال شناخت فزاینده‌ای از این واقعیت وجود داشته که توسعه می‌تواند در زمینه‌های گوناگون فرهنگی و سیاسی

مسیرهای متفاوت در پیش گرفته و متوجه هدف های متفاوت باشد (باتامور: ۱۹۲۰، صبوری کاشانی: ۱۳۷۸، ۱۶۳-۱۶۲).

بر همین اساس تئوری های توسعه نیز مانند برخی تئوری های مارکسیستی و لیبرالیستی غیرقطعی گردیده اند.

از بین جنبه های مختلف توسعه، توسعه سیاسی به عنوان یکی از شاخه های توسعه مورد توجه این پژوهش می باشد.

همچون توسعه، واژه توسعه سیاسی نیز دارای تعاریف مختلف است و رهیافت های گوناگونی نیز برای بررسی آن به کار رفته است. روش های بررسی توسعه سیاسی یکسان نیست زیرا همگونی در الگوی توسعه سیاسی کشورها وجود ندارد. به همین علت هر کشور می تواند راه خاص نوسازی سیاسی خود را پیگیری کند و تعمیم الگوهای توسعه سیاسی اروپا به سایر کشورها، خطرناک است. باید به تنوع الگوهای توسعه سیاسی و خاص بودن تجربه هر کشور توجه داشت، اما برخی اصول جوهری در توسعه سیاسی وجود دارد که در تمامی جوامع انسانی مشترک است. اصولی چون رعایت حقوق شهروندی، پاسخگویی دولت، تقویت جامعه مدنی و نهادهای دموکراتیک، انتخابات آزاد همراه با رقابت سالم و آزادی های سیاسی چون بیان، مطبوعات و حق تشکیل اجتماعات. برخی از اندیشمندان نیز این اصول مشترک را به چهار دسته عرصه ساخت سیاسی، عرصه فرهنگ سیاسی، عرصه رفتار سیاسی و عرصه اقتدار دولت (حجاریان: ۱۳۷۹، ۳۶۶-۳۶۴) همراه با برخی شاخص ها تقسیم کرده اند. این مؤلفه ها به عنوان اصول مشترک در تمامی ساخت های قدرت و فرهنگ های سیاسی نیازمند نهادینگی است تا باعث ایجاد تعامل دموکراتیک ساخت جامعه با ساخت قدرت شود.

عرصه مطالعه توسعه سیاسی به پهناوری و گسترده گی رشته علوم سیاسی است زیرا در این روند موضوعات گوناگونی چون سیاست های تطبیقی، تئوریهای سیاسی، اداره امور رosta، جامعه شناسی سیاسی و فرهنگ در معرض مطالعه و پژوهش قرار می گیرد.

مفهوم توسعه سیاسی به مفهوم مدرن آن از اواخر دهه ۱۹۵۰ در چارچوب مطالعه سیاست های تطبیقی مورد توجه اندیشمندان علوم سیاسی قرار گرفت. اگرچه این مفهوم قبل از این دهه نیز مطرح بوده ولی دیدی خوشبینانه نسبت به آن وجود نداشته است. پس از جنگ دوم جهانی به علت استقرار نظام دو قطبی غرب و شرق، گسترش جنبش های سوسيالیستی و نهضت های رهایی بخش و استقلال طلبانه کشورهای مستعمره، افزایش تعداد کشورهای دارای حاکمیت ملی و شکل گیری جنبش عدم تعهد، با دیدی خوش بینانه به توسعه سیاسی نگریسته شد و فعالیت های پژوهشی زیادی برای بررسی آن به عمل آمد. تحقیقات میدانی و بررسی نگرش شهروندان کشورهای مختلف، بررسی تطبیقی سیاست و حکومت در کشورها و توجه به امور انسانی و حقوق بشر از دستاوردهای پژوهشی سال های اواخر دهه ۵۰ تاکنون است که مطالعه توسعه سیاسی از چارچوب تنگ مطالعات صرفا اقتصادی خارج شد و توجه اندیشمندان از پارامترهای اقتصادی به سوی پارامترهای سیاسی و اجتماعی معطوف گشت (قوام: ۱۳۷۱، ۷).

در این راستا مکاتب مختلفی به وجود آمد و به نظریه پردازی در مورد توسعه سیاسی پرداخته شد و الگوهای متنوعی ارائه گردید. از جمله نظریات توسعه سیاسی می‌توان به نظریه همبستگی که مبنی بر الگوی کارکردی یا فونکسیونالیسم است و دیگری الگوی دترمینیستی یا علمی اشاره کرد که در الگوی همبستگی، توسعه سیاسی دارای همبستگی با بخش‌های دیگر جامعه است. در این الگو بخش‌های مختلف جامعه نمی‌تواند از لحاظ سطح توسعه فاصله زیادی با یکدیگر داشته باشد. به طوری که مارتین لیپست میان توسعه سیاسی (در چارچوب دموکراسی) و عوامل اجتماعی و اقتصادی رابطه همبسته قائل است. جیمز کلمن نیز میان سطح توسعه اقتصادی و میزان توسعه سیاسی (به معنی گسترش رقابت میان گروه‌ها) رابطه همبستگی مثبت برقرار می‌کند. فلیپ کاترایت توسعه سیاسی به معنای دموکراسی غربی را با توسعه سیستم آموزش، نهادهای اقتصادی، سیستم ارتباطاتی و میزان شهرنشینی و نحوه توزیع نیروی کار دارای رابطه همبستگی می‌داند. میدلر و سیمپسون نیز با رهیافتی اقتصادی بین توسعه سیاسی با سطح توسعه اقتصادی، یا سطح درآمد، سود و مشارکت رابطه مثبت برقرار می‌کنند.

در نظریه دترمینیستی یا علمی توسعه سیاسی تابعی از گسترش شهرنشینی، اقتصاد شهری و یا دیگر عوامل تلقی می‌شود به طوری که دانیل لرنر معتقد است مشارکت سیاسی متناسب و قوع توسعه شهرنشینی، توسعه آموزش عمومی و توسعه وسایل ارتباطی است. مک‌کرون و کراد نیز گسترش شهرنشینی را عامل توسعه بخش آموزش و توسعه ارتباطات می‌دانند که در آخر به توسعه سیاسی منتهی می‌شود. ریموند تانتر یکی دیگر از اندیشمندان نظریه علمی است که شهرنشینی را باعث بسیج اجتماعی و توسعه اقتصادی می‌داند که منجر به توسعه سیاسی در یک کشور می‌شود. (بسیریه: ۱۳۸۰، ۱۸). نظریه علمی یا دترمینیستی با تأکید بر عوامل غیرسیاسی، به ساخت قدرت، دولت و دیوان سalarی توجّهی نمی‌کند و به همین علت نمی‌تواند نظریه‌ای دقیق و مقاعده‌کننده در مورد توسعه سیاسی ارائه نماید.

حداقل ده رهیافت برای بررسی توسعه سیاسی وجود دارد و اندیشمندان توسعه تاکنون نتوانسته اند رهیافت مشترکی برای بررسی توسعه سیاسی ایجاد کنند (Palmer: 1987.7) به همین علت به این پرسش نمی‌توان پاسخ گفت که توسعه سیاسی از کجا شروع می‌شود و به کجا خاتمه می‌یابد زیرا نظرات بسیار متنوعی در این راستا وجود دارد. رونالد چیلکوت معتقد است که در متون مربوط به توسعه سیاسی روی آثار سیاسی توسعه تکیه شده و توسعه سیاسی و اقتصادی از یکدیگر تفکیک می‌گردد. نوشه‌های مربوط به توسعه سیاسی دست کم به سه دسته تقسیم می‌شوند اول، نوشه‌های مرتبط با مفهوم دموکراسی، دوم نوشه‌های معطوف به ایجاد توسعه و دگرگونی سیاسی و سوم نوشه‌های مربوط به بحران‌ها و عواقب توسعه سیاسی (چیلکوت: ۱۹۸۱، ترجمه بزرگی و ...: ۱۳۷۷، ۴۱۴).

کارل فریدریک، جیمز برایس، لوسین پای، سیمور مارتین لیپست و آرتور اسمیت از نظریه پردازان گروه اول هستند که در مجموع به پارلمان تاریسم، انتخابات، تکثر گرایی، نظام های سیاسی چند حزبی و نظام سیاسی رقابتی، اقتدار قانونی نظام یافته، آزادی مطبوعات، توسعه اقتصادی و مشروعيت سیاسی به عنوان شاخص های توسعه سیاسی تاکید دارند. اندیشمندان گروه دوم میان تغییر و توسعه سیاسی ارتباط برقرار می کنند. کارل فرد ریگز، لوئیس کوزر و رابرت نیبست از اندیشمندان این نظریه هستند که به نظریه های تغییر و تحول، کشمکش اجتماعی، فراز و نشیب های تغییر در جوامع مختلف و تغییر و تحول به عنوان نیاز طبیعی انسان ها و جوامع توجه نموده اند.

گروه سوم شامل افرادی چون لئوناردو بایندر، جیمز کلمن، لاپالومبارا و سیدنی وربا هستند که به کارکردهای اجتماعی در مسیر توسعه سیاسی مانند پدیده ظرفیت اجتماعی و سیاسی، عدالت و تقسیم امکانات و منابع و نهایتاً به طبقات اجتماعی - سیاسی پرداخته اند، شیوه های تقسیم قدرت، رقابت در کسب قدرت و برخورد هیئت های حاکم با بحران مشروعيت سیاسی از دیگر موضوعات مورد مطالعه این گروه از محققین است.

برخی توسعه سیاسی را از جهت اهداف و غایت توسعه به دو دسته اصلی تقسیم کرده اند دسته اول نظریات (خواه قدیم یا جدید) که تکامل یا تقویت یا گسترش دولت را مهم ترین شاخص توسعه سیاسی می دانند و دوم نظریاتی که تکامل و تقویت و گسترش توانایی های جامعه مدنی را شرط تحقق توسعه تلقی می کنند. در اندیشه سیاسی غرب در درون سنت اول دیدگاه متفکرانی مانند هگل درباره دولت، نظریه و بر درباره بوروکراسی، بخشی از نظریه مارکس درباره ضرورت استفاده از دولت در گذار از سرمایه داری به سوسيالیسم و نیز برخی از تئوری های محافظه کارانه و کوتاه برد معاصر مانند نظریه کارآیی دولت، نهادمند شدن حوزه زندگی سیاسی، ثبات سیاسی و جزء آن جای دارد.

در درون دسته دوم می توان نظریات مختلف آنارشیسم کلاسیک، سندیکالیسم، برخی از نحله های سوسيالیسم تخلیی، بخشی از نظریه مارکس درباره جامعه آرمانی بی دولت (در آنجا که دولت را به عنوان واسطه ای میان انسان و آزادی انسان توصیف می کند) گرایش های نولیبرالی و نوآنارشیستی و نظریه انتقادی نوین را نام برد. در دیدگاه اخیر به تقویت نیروهای اجتماعی، مخالفت با تمرکز قدرت و مالکیت، تکوین و تکامل فعالیت آزاد تشکیلات جامعه مدنی به عنوان حوزه اصلی آزادی های مختلف فردی، تضعیف ساخت سلطه و اجبار و ترس از قدرت سیاسی، مخالفت با برنامه ریزی متمرکز، به حداقل رساندن کار ویژه های دولتی، رقابت کامل (فکری، سیاسی، اقتصادی، تساهل، خشونت زدایی از زندگی اجتماعی، گسترش توانائی های کلامی برای ترغیب و اقناع عقلانی، عقلانی شدن روابط اجتماعی، گسترش ارتباطات عقلانی و بین الذهانی به جای روابط آمرانه، تغییر در روابط انسانی، گاهش پتانسیل اجبار و سلطه یا به حداقل رساندن کاربرد زور و جز آن تاکید گذاشته می شود (بسیریه: ۱۳۷۴، ۱۶۲-۱۶۱).

به طور کلی توسعه سیاسی در چارچوب دموکراسی، در عمدۀ ترین وجه خود به دنبال محدود کردن اختیارات دولت است و محدود کردن اختیارات دولت با تفکیک حوزه جامعه و دولت آغاز می شود.

این پژوهش تکامل و تقویت و گسترش توانایی های جامعه مدنی را شرط تحقق توسعه سیاسی می دارد و براساس تقسیم بندی سه گانه رونالد چیلکوت، توسعه سیاسی را با رویکرد دموکراسی و تقویت ساخت جامعه می نگرد به دیگر عبارت، توسعه سیاسی در مفهوم مورد نظر در چارچوب دموکراسی و تقویت جامعه مدنی است. اهمیت توسعه سیاسی در چارچوب دموکراسی حتی مورد تأکید برخی از اندیشمندان اقتصاد گرای نظریه وابستگی چون آندره گوندرفرانک، کاردوسو، نالتو و سمیرامین نیز قرار گرفته است به طوری که توسعه سیاسی را با رهیافتی اقتصادی مورد بررسی قرار داده اند و چهار گام اساسی را ضرورت توسعه اقتصادی کشورهای در حال توسعه می دانند: تغییر مسیر گرایش توسعه از خارج به داخل، جایه جایی در ترکیب قدرت، گرایش به اقتصاد داخلی و توسعه سیاسی به مفهوم آگاهی توده مردم و امکان غلبه بر عقب ماندگی علمی- تکنیکی و فرهنگی حاکم بر کشور (سیف زاده: ۱۳۷۲، ۲۲۰). بدیهی است توجه اندیشمندان اقتصادی به حوزه سیاست نشان از اهمیت ساز و کار سیاسی در رفع مشکلات و محرومیت های اقتصادی است.

در تعریف توسعه سیاسی هر کس بنا به رهیافت خاص خود به شاخص هایی تاکید داشته و برخی از مولفه ها را برجسته می کند.

لوسین پای تعاریف توسعه سیاسی را به ۱۰ دسته تقسیم می کند که اندیشمندان سیاسی با توجه به نوع رهیافت های متفاوت، توسعه سیاسی را چارچوب بندی کرده اند. در این تعاریف ده گانه به عواملی چون توسعه صنعتی و اقتصادی، کارآیی بالای نظام سیاسی، جایگزینی الگوهای رفتار نوین به جای الگوهای رفتار سنتی، افزایش ظرفیت نظام برای پاسخگویی و تشکیل منابع داخلی و کسب قدرت ملی و دموکراسی به عنوان حاکمیت مردم و وجود نهادهای آزاد اشاره می شود.

کارل دویچ معیار عمدۀ توسعه سیاسی را، تحرک اجتماعی می دارد که براساس آن مردم الگوهای رفتار سنتی را رها کرده و الگوهای جدید را می پذیرند. رکان در تعریف توسعه سیاسی از کنش متقابل بین اعمال نفوذ مرکز در بطن جامعه و پاسخ پیرامون به این مداخله سخن می گوید. ایزنشتات به ساختارهای تنوع یافته و تخصصی و توزیع اقتدار در کلیه بخش ها و حوزه های جامعه اشاره می کند و آلموند و جیمز کلمن تغییر نظام های سنتی غیر غربی و اخذ ویژگی های جوامع توسعه یافته را توسعه سیاسی می داند (قوام: ۱۳۷۹، ۲۱-۱۹). هانتینگتون با رهیافتی دولت گرا و با تاکید بر ساخت قدرت، توسعه سیاسی را پیچیدگی، نهادمندی و تقویت دولت می دارد و دیوید ساندرز نیز توسعه سیاسی را میزان نفوذ دولت در جامعه تعریف می کند (ساندرز، بی تا، ترجمه پژوهشکده مطالعات راهبردی: ۱۳۸۰، ۳۵۴).