

این رساله در جلسه هورخ ۲۷ راهار ۱۳۵۱

تحیئت رسیده اگی سازمانه خوب  
بسته شویم رسیده

دانشگاه تهران

دانشگاه علوم اداری و مدیریت بازرگانی

تحقیقی پیرامون

مدیریت مهمنسراهای سازمان جلب سیاحان

استاد راهنمای

جناب آقای دکتر علیرضا بشارت

هیئت داوران

آقای دکتر صدقی، آقای دکتر ستاری

تهییه و تنظیم از : شفیقہ ابری

دانشجوی فوق لیسانس رشته علوم

اداری دانشگاه علوم اداری و

مدیریت بازرگانی

تاریخ پردازی ماه ستمبر ۱۳۵۱

۱۶۷

## پیشگفتار

وقتی د ونفر بامعاخذت یکد یگر تضمیم میگیرند که عمل کوچکی را چون بلند کردن یک سنگ اژدهان، انجام د هند علم اداره تشکل آن د ونفر را بقصد انجام آن کارسازمان مینامند، بدین ترتیب هر تأسیس پذیرایی هرقد رگه کوچک باشد میتواند یک سازمان بشمار آید زیرا این تأسیس برای وصول به هدفی ایجاد شده و در آن - عدهای هرچند معدود برای نیل به آن هدف مشخص با یکد یگر همکاری میگنند. تقسیم کاربین آنها صورت میگیرد، سلسله مراتب ایجاد میشود، خطوط ارتباط برقرار میگردد، حیطه نظارت تشکیل میشود و النهایه مدیری مقرر میگردد که تصمیم میگیرد، دستور میدهد و زیردستانی که، تصمیمات اتخاذ شده را بمرحله اجراد رمیآورند. بنابراین ما میتوانیم مهمناسراهای سازمان جلب سیاست را که لگه کار را دارد - کنده شان بیش از شش نفر نمیشود بعنوان یک سازمان کوچک بپذیریم. این سازمان که هدف آن خدمت بمردم و در ضمن کسب سود میباشد باید بصحیح ترین وجه ممکن اداره شود.

بوجود آمدن یک سازمان ملزم به مواد فیزیکی لازم و سرمایه کافی دارد. مدیر شایسته وکارگران آزموده با شاوه ابزار کار لازم میتوانند بعنوان مواد فیزیکی یک سازمان بشمار آیند. علاوه بر مواد فیزیکی وجود سرمایه کافی نیاز از جمله شروریات یک سازمان است. عامل سوچی که شاید بتوان از آن بعنوان مهمترین عامل سازنده سازمان نام برد اداره صحیح آن سازمان است که ملزم به تقسیم کار صحیح، ایجاد خط ارتباطی ساده و منظم، برنامه ریزی دقیق، سازمان دارن به امور، هماهنگ ساختن و کنترل فعالیتها و امور آن سازمان دارد. طبیعی است اگر سازمانی قادر یک یا چند عامل ذکر شده دریا لا باشد قادر به نیل به هدف نبوده و مواجه باشکست خواهد شد.

اگر اکثر مهمنسراهای سازمان جلب سیاخان با وضع نابسامانی روپرور استند ممکن است توجه شود که این تأسیسات گوچک پذیرایی فاقد کدام عامل مهم هستند مهمانسراهای سازمان جلب سیاخان از سرمایه کافی و لازم برخوردار نیستند. تأسیسات و تجهیزات آنها نسبت به تأسیسات و تجهیزات مهمانخانه‌های مشابه بهتر و مطلوب‌تر است، بهترین نوع ابزارکار را این مهمانسراهای موجود می‌باشد. آنچه که این مهمانسراهای فاقد آن هستند مدیرشاپیته و کارکنان آزموده می‌باشد و طبقاً چنین تأسیساتی از اداره صحیح نیز برخورد ننمی‌باشد. این نتیجه گیری از عدم موفقیت مهمانسراهای رنتیجه بررسی شده جانبهای که در متن تحقیق بدانها اشاره رفته، حاصل شده است و امید می‌رود که این کوشش ناچیز رظریقی نابغرنده و بیهوده بهد رنرفته باشد.

در اینجا برخود لازم میدانم که از معاشرت و راشناییهای استاد ارجمند جناب آقای دکتر بشارت سپاسگزاری کنم و همچنین کمکها و همراهیهای جناب آقای دکتر راسخ معاون محترم سازمان جلب سیاخان، آقای شیماوش توللى مدیرامور مهمانسراهای سایر کارمندان شرکت سهامی تأسیسات جهانگردی و سازمان جلب سیاخان را پاسداрам.

## "فهرست مندرجات"

### صفحات

#### پیشگفتار

#### فصل اول: کلیات:

- ۱ الف - تعریف موضوع تحقیق
- ۲ ب - اهمیت و علت انتخاب موضوع (فرضیه)
- ۳ ج - روش تحقیق
- ۴ د - حدود و موانع تحقیق
- ۵ ه - اصطلاحات خاص

#### فصل دوم: طرح مسئله سفرآزاد و رترین ایام:

- ۶ الف - نیاز سفر
- ۷ ب - میدان سفر
- ۸ ج - رشد و توسعه سفر

#### فصل سوم: شناخت جهان‌نگری:

- ۹ الف - تعریف جهان‌نگری و کیفیت توسعه آن
- ۱۰ ب - بررسی ارزش جهان‌نگری:
- ۱۱ ۱ - ارزش اجتماعی
- ۱۲ ۲ - ارزش سیاسی
- ۱۳ ۳ - ارزش اقتصادی
- ۱۴ ج - پیدایش سازمانهای جهان‌نگری ملی
- ۱۵ د - موقعیت ایران در جهان‌نگری بین‌المللی:
- ۱۶ ۱ - بررسی موقعیت جهان‌نگری ایران از نظر جهان‌نگری

## صفحات

- ۲۱ ۲ - بررسی جاذبه‌های جهانگردی  
ایران
- ۲۲ ۳ - توسعه سیاست داخلی
- ۲۵ فصل چهارم: ایجاد سل زمان جلب سیاحان:
- ۲۵ الف - تشخیص نارسائیها کشور ریبره -  
برداری از جهانگردی
- ۲۶ ب - هدفها، وظایف و تشکیلات سازمان  
جلب سیاحان:
- ۲۶ ۱ - هدف ما
- ۲۶ ۲ - وظائف
- ۲۷ ۳ - تشکیلات
- ۲۹ ج - عملیات سازمان جلب سیاحان ازید و  
تاسیس تا سال ۱۳۵۰ :
- ۲۹ اول: فعالیتهای تاسیساتی :
- ۲۹ ۱ - مهمناخانه سلزی
- ۳۰ ۲ - احداث مهمنسرا
- ۳۰ ۳ - احداث پایخانه
- ۳۰ ۴ - ایجاد اردوگاه جهانگردی
- ۳۱ ۵ - ایجاد اقامتگاه جوانان
- ۳۱ ۶ - احداث پلاژهای نمونه
- ۳۱ دوم: فعالیتهای مطالعاتی :
- ۳۱ ۱ - طرح جامع جهانگردی کشور
- ۳۲ ۲ - طرح جامع جهانگردی کرانه -  
دریای خزر

صفحات

- ۳۲      ۴ - طرح ایجاد مرکز جهانگردی  
کلارچت و دشت نظریه پر
- ۳۲      ۴ - طرح ایجاد مرکز جهانگردی گرند
- ۳۲      ۵ - طرح جامع آبهاي معدني سرعدين  
ولارستان
- ۳۳      ۶ - طرح جامع جهانگردی جزايسر  
کيش و مينـو
- ۳۴      سوم : فعالیتهاي تسهيلاتي
- ۳۴      چهارم : فعالیتهاي تبلیغاتی
- ۳۴      پنجم : فعالیتهاي آموزشی
- ۳۶      فصل پنجم : شركت سهامي تاسيسات جهانگردی یا عامل اداره  
کننده تاسيسات پذيرائي جهانگردی :
- ۳۶      الـ فـ عوامل ایجاد کنند ه شركت سهامي  
tasisisat جهانگردی
- ۳۷      ب - هدفها ، وظایف و تشکیلات شرکت :
- ۳۷      ۱ - هدفها
- ۳۸      ۲ - وظایف
- ۳۹      ۳ - تشکیلات
- ۴۲      ج - مهمانسرهاي سازمان جلب سياحان :
- ۴۲      ۱ - هدف ازا ایجاد مهمانسرها
- ۴۴      ۲ - انواع مهمانسرها
- ۴۶      ۳ - نحوه سرو مایه‌گذاري در زمينه  
احداث مهمانسرها
- ۴۷      ۴ - چگونگي اداره مهمانسرها

صفحات

- ۵۸ ۵ - بررسی آمار مهمنان واردہ بسه  
مهمنخانه ها و مهمنسرها

۵۹ ۶ - تجزیه و تحلیل صورت‌های مالی  
مهمنسرها

۷۹ ۷ - نظرات مدیران شرکت سهامی  
تاسیسات جهانگردی در رمود  
مهمنسرها

۷۵ ۸ - بررسی علل ایجاد نشدن فضای  
در مهمنسرها

۸۲ فصل ششم: خلاصه بررسی ونتیجه نهائی و ارائه توصیه ها و  
پیشنهاد ها:  
- خلاصه بررسی ونتیجه نهائی  
- ارائه توصیه ها و پیشنهاد ها

۸۳

۸۶

فهرست متأخر وما خلف

## فهرست جداول و ضمائم

### الف - جداول

- ۱ - جدول شماره (۱) - فهرست مهمنسراهای سازمان جلب  
سیاحان (الف و ب)
- ۲ - جدول شماره (۲) - درصد اشغال اتاقهای مهمنسراهای سازمان جلب سیاحان (سال ۱۳۵۰)
- ۳ - جدول شماره (۳) - مقایسه خرر مهمنسراهای سازمان جلب سیاحان در دو سال ۹۵-۹۴
- ۴ - جدول شماره (۴) - مقایسه خرر مهمنسراهای سازمان جلب سیاحان در دو سال (۹۰-۹۴)
- ۵ - جدول شماره (۵) - مقایسه خرر مهمنسراهای سازمان جلب سیاحان در دو سال ۹۵-۹۴ (الف و ب)
- ۶ - جدول شماره (۶) - مقایسه سود مهمنسراهای سازمان جلب سیاحان در دو سال ۹۵-۹۴
- ۷ - جدول شماره (۷) - مقایسه مهمنشانههای سازمان جلب سیاحان با مهمنشانههای مشابه از نظر نخ اتساق
- ۸ - جدول شماره (۸) - مقایسه سنتهای سود و زیان و پیزه در رسالهای ۹۰-۹۴ (الف و ب)
- ۹ - جدول شماره (۹) - نسبت وزینههای قابل گنترل مهمنسراها در سال ۱۳۴۸ (الف و ب و ج)

### ب - ضمائم

- ۱ - ضمیمه شماره (۱) - جدول حقوق و طبقه بندی مشاغل شرکت سهامی تاسیسات بجهات نگردی

- ۱- خمیمه شماره (۲) - نسبت هزینه دستمزد کارگران به گل هزینه ها در مهندسراهای سازمان جلب سیاحان
- ۲- خمیمه شماره (۳) - تقاضای ایجاد یا توسعه مهمانخانه در شهرهای مختلف ایران در سال ۱۳۴۹ و ۱۳۵۰ (الف، ب، ج، د، ه، ن، ئی)
- ۳- خمیمه شماره (۴) - بخششنامه شماره ۱۱۸۸۵ مورخ ۶/۹/۵۰
- ۴- خمیمه شماره (۵) - نرخ اتاق در مهندسراهای سازمان جلسه سیاحان تا دی ماه سال ۱۳۵۰
- ۵- خمیمه شماره (۶) - نرخ اتاق در مهندسراهای سازمان جلب سیاحان از دی ماه سال ۱۳۵۰ به بعد
- ۶- خمیمه شماره (۷) - نمودار سازمانی مهمانسراهای سازمان جلب سیاحان
- ۷- خمیمه شماره (۸) - درخواست جنس از انبار

اين رساله در جلسه همایش ۲۷/۱/۱۳۵۱

بنصویب رسیدگی

نحوه

رسیدگی درجه

رسیدگی

## ”فصل اول“

### کلیات

سفر که معلوم نیازها و خواستهای گوناگون اقتصادی، اجتماعی و حقوقی  
بشر است پس از آنکه بمرحله عمل درآمد بصورت عامل پدید آورند رشد فرهنگی  
و اعتلای شخصیت، برای انسان در درجه اول وبصورت عامل بسیار نیرومند  
توسعه اقتصادی برای جامعه در درجه دوم، قدم بعرصه وجود نهاد.

امروز جهانگردی و سیاحت نه بعنوان یکی از عوامل تفریح و تفرج بلکه  
بصورت صناعت در دنیا پذیرفته شده و کشورهاییکه دارای جاذبه‌های جهانگردی  
هستند برای رشد اقتصاد خود از آن در حد امکان بهره میگیرند.

بهره گیری از صنعت جهانگردی با داشتن جاذبه‌های جهانگردی،  
طبیعی و هم‌چنین آثار تاریخی و باستانی که لازمه آن وجود یک فرهنگ پیشرفته  
قدیمی است و هم‌چنین تجهیز و آماده ساختن این جاذبه‌ها جهت استفاده  
جهانگردان بوسیله ایجاد تاسیسات پذیرائی و فراهم آوردن تسهیلات

گوناگون و انجام تبلیغات دامنه دارد در مردم آن جاذبه ها، ملازمه دارد.

تجهیز و آماده نمودن جاذبه های هر کشوری برای جلب و جذب سیاح از ممالک خارجی و هم چنین از داخل کشور مستلزم وجود یک سازمان متعدد و گسترده است که اقدامات لازم را در این زمینه بعمل آورد. در کشور ما سازمان جلب سیاحان این مهم را بعده گرفته و طی عمر بسیار کوتاهی که برآورده ( ۹ سال ) توانسته گامهای موثری در زمینه جلب جهانگرد بیشتر بردارد و طبیعی است که اقدامات انجام شده غایت مطلوب نبوده و کافی و وافی برای ظرفیت جهانگردی این کشور نمیباشد.

سازمان جلب سیاحان در زمینه فراهم آوردن تاسیسات لازم برای پذیرائی از مهمانان وارد بکشور و سیاحان وارد به شهری اقدام به تشویق بخش خصوصی جهت سرمایه گذاری در زمینه احداث تاسیسات پذیرائی گرده است ولی از آنجاییکه سرمایه گذاری در این مورد در شهرهاییکه بندرت مهمانی اعم از خارجی و ایرانی وارد آن میشود، مقرر بصرفه نبوده و بخش خصوصی تمایل بسرمایه گذاری در این گونه شهرهای دارد لذا این سازمان سرمایه گذاری در چنین شهرهایی را خود را سا "بعده گرفته و اقدام با حداث مهمانخانه ها بنام مهمانسرا، ارد و گاههای جهانگردی، اقامتگاه جوانان و پلازهای نمونه گرده است تا بدینوسیله ضمن رفع نیاز صرم آن شهر بوجود حداقل تاسیسات پذیرائی، سرمایه گذاران بخش خصوصی آن شهر را تشویق و ترغیب با یجاد تاسیسات پذیرائی و پیشره گیری از آنها نموده و در ضمن نمونه و سرمشقی از نظر استاندار تاسیسات پذیرائی در چنان شهرهایی باشد.

اولین اقدام تاسیساتی این سازمان در زمینه ایجاد مهمانسرا بود که ازا واسطه برنامه سوم عمرانی کشور آغاز باین امر گردد و در شهرهای بسیار در رفتاره و کوچک که بعضی از آنها احیانا "در مسیر راههای کشور نیز نبوده اند

مهمانسراهای شش الی ده اطاقه ایجاد نموده اند و دو بعضاً موارد با اعطای  
وام بشهرداریها آنها را تشویق با احداث مهمانسرا در آن شهرها کرده ولی  
غالباً "اداره و پهنه برداری از آن مهمانسراهارا بدین علت که نمونه و سرمشقی  
از نظردادن تسهیلات و فراهم آوردن راحتی و رضایت مهمانان باشد، خود  
بعهده گرفته است.

وجود ایرادات واشکالاتی در زمینه اداره این مهمانسراهای نشانه  
بارز آنها نارضایی مهمانان وارد و ضرر سالیانه مهمانسراهای میباشد، نگارنده  
را با این فکر وارداشته که با تحقیقی در این زمینه بحلت واقعی این ضررها و  
شکایت مهمانان پی برد و از آنجاست که این تحقیق پی ریزی شده است.

#### الف - تعریف موضوع تحقیق :

همچنانکه از عنوان گزارش بر می‌آید تحقیق در زمینه چگونگی‌ساختن اداره  
مهمانسراهای سازمان جلب سیاحان همانطوریکه مذکور  
افتاد درابتدا نه بعنوان یک واحد انتفاعی بلکه بعنوان یک واحد خدمتی و  
برای تجهیز و آماده نمودن شهرهای کوچکی که قادر حداقل تاسیس پذیرائی  
بوده‌اند، و گشودن شهرها بر روی مهمانان وارد و تشویق بخش خصوصی  
بسرمایه گذاری بوجود آمدند. این مهمانسراهای در درجه د و ستاره وسیه  
ستاره احداث گردیده و از شش الی بیست اطاق داشته‌اند. مهمانسراهای  
شیراز و تبریز بعلت اشتغال فراوان و نیاز وافری که بفرضه اطاق بیشتر بود  
توسعه داده شده و هریک به ۲۱۲ اطاق و ۴۴ اطاق افزایش یافته‌اند.

سیاست دولت و برنامه سازمان از احداث مهمانسراهای همانطور که ذکر  
شد انتفاع از این مهمانسراهای بوده و طی سالهای اولیه نیز انتظار سود نمیرفت  
ولی با تغییراتی که در سیاست دولت رخ نمود و انتظار انتفاعی که از سرمایه گذاریها  
دولتی پیش آمد فلسفه وجودی مهمانسراهای نیز تغییر کرده و درین ماههای  
آخر احداث مهمانسرا، معیارهای جدیدی برای ایجاد آنها پیش‌بینی گردید

تا حتی المقدور در تقاضی ایجاد گردند که بازده سرمایه‌ای داشته و انتفاعی باشند، انتظار ضرر از مهمنسراها بلکه متفق گردید و مسئله جلوگیری از خسaran سالیانه مطرح شد ولی تاکنون متأسفانه اقدامی که مفید فایده بسوزه باشد صورت نگرفته است،

ب - اهمیت و علت انتخاب موضوع:

مسئله‌ای که در حال حاضر بزرگ سازمان جلب سیاحان مطرح است اینست که چگونه میتوان جلوی ضرری را که صورت سود و زیان اکثر مهمنسراها در پایان سال نشان میدهد گفت و چگونه است که مهمانخانه‌ای مشابه این مهمنسراها در همان شهرها سود بالنسبة مطلوبی در پایان سال عرضه میکند و حال آنکه مهمنسراها با اشغال نسبتاً "بالای اطلاعها و تختها و عرضه تجهیزات و تسهیلات غذایی که در استاندارتقریباً" بالاتریست از سودی که آن مهمانخانه‌ها میبرند بی بهره است. آیا بدین ترتیب امکان ادامه احداث مهمنسرا برای دولت وجود دارد و میتوان با تحمل ضررها هنگفت سالیانه و جبران آنها از اعتبارات دولت بازهم اقدام بایجاد مهمنسرا کرد؟ در صورت متوقف ساختن ایجاد مهمنسرا، با برداشتن تجهیز شهرها چگونه باید مواجه گردید و بهترین نیست که راهی برای متوقف ساختن ضرر مهمنسراها جستجو کرد؟

با مقایسه ایکه نگارنده بین تاسیسات و تجهیزات مهمنسراها از یک طرف و تاسیسات و تجهیزات مهمانخانه‌ها از طرف دیگر بعمل آورده این گمان بذهن خطور گرد که اداره مهمنسراها سازمان جلب سیاحان دچار ایراداتی میباشد که شاید برخود دستگاه معلوم و روشن نمیباشد و احتمالاً "نقص در مردم پریت دستگاه مرکزی که همانا شرکت سهله‌ی تاسیسات جهانگردیست و یا نقص در مردم پریت دستگاه داخلی مهمنسراها موجب چنین رکود و عدم موازنی دارد رآمد و هزینه مهمنسرا گردیده است. بدنبال این تصور وفرض، نگارنده دریی یافتن علت ویاعلل این

معلول برآمد وسعی برآن داشت که از میان واقعیات و مسائل پیچیده در هم فشرده و آشفته حقایق را بیرون کشد ؛ حقایقی که مارا بسرمنزل واقعیت بکشاند، واقعیت اینکه چگونه شده است که مهمنسراهای سازمان جلب سیاحان همه ساله ضرر می‌هند ورد یا قبول این غرض که آیا مدیریت ناصحیح این مشکل را بوجود آورده است یانه.

ج - روش تحقیق :

در پی گیری شکافتن شکل یاد شده ناچار از اتخاذ چندین روش بود ایم قبل از هرچیز می‌باید بطور کلی مسئله سفر و چگونگی تکوین آن وسائلی که کمک برشد و توسعه سفرگرداند و موقعیت ایران در جهانگردی بین المللی می‌نمود ببررسی قرار میگرفت تا خواننده پایه وزیرینای محکم برای موضوع مورد تحقیق و اهمیتی که موضوع مورد تحقیق میتواند دارد، در اختیار داشته باشد. طبیعی است که شناخت موقعیت جهانگردی ایران اعم از داخلی و خارجی و اهمیتی که تاسیسات پذیرایی میتوانند در فضای بزرگ و یا تنزل دادن این موقعیت داشته باشند، ملازم به شناخت کلی سفردار و در پی چنین شناختی تحقیق از طریق مراجعت به کتب و اسناد و مدارک بعمل آمده و منابع و مأخذ موجود در کتابخانه سازمان جلب سیاحان و کتابخانه علوم اداری و مدیریت بازرگانی و همچنین آرشیو سازمان جلب سیاحان مورد استفاده قرار گرفته است.

پس از آنکه وضع جهانگردی در ایران بر ماروشن شد عوامل ایجاد کننده سازمان جلب سیاحان و هدفها، برنامه‌ها، و عملیات سازمان ازید و تاسیس شن گیری گردید که در این مورد نیز از آرشیو و اساسنامه سازمان جلد سیاحان استفاده شده است.

برای تحقیق در مورد مهمنسراها بطور اخص و عطیاتی که شرکت سهامی تاسیسات جهانگردی جهت اداره این مهمنسراها و سایر تاسیسات پذیرایی احداث شده از طرف سازمان جلب سیاحان، معمول میدارد از آرشیو

آن شرکت استفاده شده، شکایات وأصله ازمهمانان مهمنسراها مورث بررسی قرار گرفته، با مدیرعامل شرکت مزبور و چندشنبه ازمسئولین امور مهمنسراها و چند نفر از مدیران مهمنسراها مصاحبہ حضوری بعمل آمده و از نظرات آنها در امر تحقیق کمک گرفته شده است. برای مقایسه وضع مهمانخانه‌ها با مهمنسراها از صورت‌های سود و زیان و بیلان‌های سالیانه آنها استفاده شده و طبعاً چنین تحقیقی لزوم مسافرت به بعضی از شهرهای را که مهمنسراها در آنها مستقرند چهشت شنبه خاتم موقعیت شهر آذربایجان و موقعیت مهمنسرا در آن شهر از لحاظ قرارداد اشن آن در مسیر راهها و منحیطی که مهمنسرا در آن بوجود آمده ورشد میکند، نوع مهمانانی که با آن مهمنسراها وارد میشوند و مصاحبہ با مدیر و مسئولین و گاهی با بعضی از اهالی شهر را پیش آورده است. بدین ترتیب در این تحقیق از روش مشا هده و مصاحبہ نیز استفاده بعمل آمده و سعی بر آن بوده که حتی المقدور نکته‌ای از نظر دورنمایی.

#### د - حدود و موانع تحقیق :

در این گزارش دامنه تحقیق بمناسبت موضوعاتی که مورد بحث قرار گرفته، وسیع و یا محدود شده است. در مورد مسئله سفر دامنه تحقیق بزمان تکوین تمدن انسانی گسترش می‌یابد. در مورد جهانگردی بین المللی از آماروار قسم مرتبوط به سالهای ۱۹۶۳ تا ۱۹۷۰ استفاده شده و در مورد موقعیت جهانگردی ایران آمار مرتبوط به سالهای ۱۳۴۲ تا ۱۳۴۹ مورد استفاده قرار گرفته اند.

در زمینه مهمنسراها دامنه تحقیق محدود به سال تاسیس شرکت سهامی تاسیسات جهانگردی (۱۳۴۶) تا سال ۱۳۵۰ میگردد.

طبعاً "موانع متعددی در مسیر جریان تحقیق وجود داشته که تا جایی که مقدور بوده نسبت به رفع آنها اقدام شده است. از جمله موانع، عدم وجود مهمانخانه در بعضی از شهرهای بود که دارای مهمنسرا بودند. طبعاً در چنین صورتی امکان مقایسه بین مهمانخانه و مهمنسرا وجود نداشت.

برای جبران چنین نقیصه‌ای بعوامل محیطی، میزان استفاده اهالی شهر از آن— مهمانسرا با مراجعته به شفوه اتفاقی آماری، مصاحبہ با مدیر مربوطه و مراجعه به جامعه آماری شهر باشی از نظر ورود مهمنان خارجی و داخلی شهر، توجه شده است.

در مواردی که مدیر مهمنسرا مایل به ابراز نظر واقعی خود نبوده و طبعاً "سترسی بنواقطیت را مشکلتر ساخته بساير مسئولین مهمنسرا و همچنین مسئولین امور مهمنسرا هادر شرکت مراجعته گردیده و حتی المقدور نقیصه‌ها رفع شده‌اند.

در بعضی از واحد‌های شرکت سهامی تاسیسات جهانگردی ازدادن— اطلاع ویا مدارکی بعلت مسئولیتی که در قبال آنها احساس میشده خودداری گردید که طبعاً با مراجعته بساير واحد‌ها و پرونده‌های مربوطه موضع ذکر شده مرتفع گردیده‌اند.

#### هـ— اصطلاحات خاص:

صنعت جهانگردی بعلت ویژگی خاص خود از نوعی سادگی وی پیرایگی برخوردار است که لزوم استفاده از اصطلاحات خاص را منتفی میسازد. بدین‌می است که گاهی از کلماتی استفاده شده که برای خواننده‌ای که برای اولین بار با آن کلمات مواجه میشود کمی نامنوس مینماید لذا درجهت رفع این نقیصه در متن گزارش بتوضیح آن اصطلاحات اقدام شده و بنظر نمیرسد که در این صورت مشکلی برای خواننده پیش‌آید.

## "فصل دوم"

### طرح مسئله سفر از دورشون ایام

از روزگاران بسیار دور انسانها و بیظور گلی حیوانات بدلاً لعل گوناگون  
وغلب برای جستجوی اقلیم‌های مناسبتر داشتند" در تحرک بوده‌اند . سیستم‌های  
کشاورزی و دامپروری در گذشته موجب این حرکات بوده‌اند و امروزه نیز زندگی  
صنعتی و شهرنشینی حرکات جدیدی را بوجود آورده است.  
بررسی علل سفر و مهاجرت مردم نشان میدهد که افراد بدلاً لعل گوناگون  
مباررت به سفر میکنند که نیاز بسفر از این ایام دلایل میباشد :

#### الف - نیاز به سفر:

"بورمن" متخصص امور اجتماعی مربوط به امر صنعت سیاحت و جهانگردی  
معتقد است که بشر از دیر باز برای رهائی از تنها و سختی و همچنین — بن  
وابستگی‌های محلی و بمعنی دیگر دوری از سیستان و آشنايان در صدد اتخاذ  
روشی بوده است تا بوسیله آن نیاز روانی خود را که از یک سو فرار از محیط

و از سوی دیگر نوبتی است بزطرف کند و بالآخره پس از آن دیشه و تفکر فراوان همواره سفر را برای چاره جوئی بروزگزیده است.\*

صرف نظر از علل دیگری چون شمرکز اداری، اقتصادی و فرهنگی، کشش و جاذبه شهر نیز مسئله مهمی است که در جذب روستائیان به طرف شهر اهمیت دارد.

از طرف دیگر نیاز اقتصادی انجیزه مهم بشر دارانجام سین و سیاحت بوده است زیرا بشر قبل از آنکه در محلی سکنا اختیار کند برای ارتقاء خود مجبور بیافتن سرزمینی جهت تامین غذا و مایحتاج زندگیش میگردد و هنگامیکه در نقطه‌ای مسکن میگزیند پیشه‌وری و حرفه‌های متنوع بوجود می‌آید و برای آمودختن حرفه‌های جدید دست بسفر میزند و بمنظور دست یابی بمنابع اولیه و دست - نخوده اقتصادی بار سفر میزند و بالاخره ضرورت اقتصادی بشر را تا آنچائی که امکان دارد و ادار بسیار و سیاحت مینماید و این امر بحدی رونق میگیرد که امروزه نیز بصورت یک پژده مهم اقتصادی خودنمایی کرده و بعنوان یک صنعت شناخته می‌شود.

یکی دیگر از علل سفر رفع نیاز اجتماعیست. آشنایی با سین و آداب و رسوم و شناخت افکار و ایده‌ها از دیرباز مورد توجه بوده است و چون تفاهم اندیشه‌ها کاری بس دشوار مینمود از همان ابتدای امر سیاحت چاره موثر این کار شناخته شده و بعنوان یک نیاز اجتماعی مورد قبول قرار گرفت.

نشریه‌ای که از طرف اتحادیه بین المللی سازمانهای رسمی جهانگردی منتشر می‌شود در مورد اهمیت صنعت جهانگردی مقاله‌ای تحت عنوان "جهانگردی"

\* سازمان جلب سیاحان، شناسایی وضع موجود در بخش جهانگردی،

\* چیست" درج کرده است که طبق آن مقاله اهمیت این صنعت از نظر حفظ صلح جهانی مورد توجه قرارگرفته است.

نظر باینکه گسترش صلح جهانی و پایداری این صلح در صحنه سیاست بین المللی امری بس ضروری میباشد و صنعت سیاحت وجهانگردی نیز دو این زمینه هموارده بثغش بس مهمی بعده داشته است، لذا جهانگردی بین المللی را میتوان بعنوان عامل بسط عقاید و اندیشه ها مورد قبول و توجه قرارداد. از طرفی آشنایی افراد و جوامع نسبت به طرز حکومت و روش و خط مشی سیاستی کشورهای مختلف مسئله مهمی است که از قدیم الایام شاطر افراد مالک جهان آن مشفول بوده و افراد جوامع مختلف جهت تامین این نیاز و آشنایی با سیستم حکومتی کشورهای دیگر و توجه به رژیم های سیاسی مسئله سفررا در مدنظر قرارداده و توانسته اند از طریق مسافرت های گونه ناگون بنقشه های سیاسی مختلف که دراقصی نقاط جهان آشنایی پیدا کنند و بدین ترتیب بتوانند در صحنه سیاست بین المللی برای خود جای پائی ستحکم ایجاد نمایند.

### ب - میدان سفر:

باتوجهه بآنچه که مذکور افتاد ملاحظه میشود که بشر بعلت نیازهای متفاوت و مختلف دست بسیر و سیاحت زده است ولی آنچه در هادی امر مورد توجه قرار میگیرد اینست که بشر در آغاز امر با مشکلات فراوانی روبرو بوده است که میتوان آنها را مانع طبیعی قلمداد کرد و طبعاً "بعلت وجود مانع طبیعی از قبیل کوهها، فقدان راه مناسب، وجود دریاها و یا مهمنتر از همه وجود حیوانات وحشی درمسیرها، موفق بسیر و سیاحت بنحو دلخواه نبوده است. بارانهای سیل آسا، ریزش برف شدید، کولاک، سرما، گرما و مه غلیظ و سایر عوامل

\* International Union of Official Travel Organization (IUOTO), "What is Tourism", Correspondence Course for Tourism Studies, Vol.12, Geneva, 1969-pp 3-5

طبیعی دیگر نیز بطور موثری در جلوگیری از توسعه سفر عمل میگردند و اثراپین موانع امروزه با پیشرفت‌های فنی و دستگاه‌ها و وسائلی که بشر برای رفع موانع بوجود آورده، کثر گردیده ولی ازین نرفته‌اً ۳۰ و هنوز هم از جمله مسائل حاد و شدید درمانعت از سفر بشمار می‌روند. وسعت این موانع درگذشته گاهی بدی میرسیده که مسئله سفر را برای ماها و گاه سالیان متواتی بتعویق می‌انداخته است.

پس از آنکه بشر موانع طبیعی اولیه را ازین برد، هنوز مواردی وجود داشت که مشکلتر مینمود و می‌بایست با وسائل تکنیکی و فنی مجهزی برای مقابله با آنها برخاست زیرا با مطالعه تاریخ تحولات اجتماعی ملاحظه می‌شود که سفر و سیروسیا حت‌ بصورت واقعی از وقتی شروع می‌شود که بشر موفق بساختن کشتی بادی و بالاخره کشتی بخار می‌شود.

اندک اندک با مرور زمان و گسترش علم و صنعت و ازین برد ن محدود یتها فنی بشر تا حدی موانع طبیعی را از سرراه خود بر میدارد و محدود یتها فنی را خنثی می‌کند.

بررسی ممالک باستانی نمایانگر صحنه‌های باعظمت تلاش و گوشش بی‌گیر انسان در راه غلبه بر موانع طبیعی محیط. زندگی خود و ایجاد تسهیلات در رفع آن موانع می‌باشد. هرچه از عمر پیدا یش بشر بر روی زمین می‌گذرد این پیروزی بزرگتر و درخشانتر می‌گردد زیرا که بشر با قوه تعقل خود توانسته و می‌تواند برنانگواریهای طبیعی و محدود یتها فنی چیره گردد.

### ج — رشد و توسعه سفر:

همچنانکه مذکور افتاد مطالعه در پیدا یش اجتماعات اولیه نشان دهنده و تائید کننده این مطلب است که انسان همواره در مکانی جایگزین شده و محلی را برای سکنای خود برگزیده است که در آن مکان طبیعت حد اکثر معارضت و سخاوت خود را نشان میدهد. و بهمین جهت در اطراف رودخانه‌ها اولین