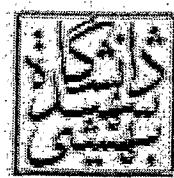


بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ

۱۰۸ م.



دانشگاه شهید بهشتی

محاسبه نرخ های بهینه مالیات بر کالاها و خدمات مصرفی

پایان نامه ارائه شده به گروه اقتصاد

دانشکده علوم اقتصادی و سیاسی

دانشگاه شهید بهشتی

برای دریافت دانش نامه کارشناسی ارشد

در رشته اقتصاد نظری

توسط :

علی اکبر باجلان

استاد راهنما :

دکتر عباس عرب مازار

شهریور ماه ۱۳۸۶

۲۱ / ۱ / ۷۷

۱۰۴۷۰

تقدیم به:

پدر گرامی؛ مادر عزیز؛

برادران و خواهران مهربانم

که شمع وجودشان روشنایی بخش

مسیر من است.

برگ تاییدیه پایان نامه

عنوان پایان نامه : محاسبه نرخ های بهینه مالیات بر کالاهای خدمات مصرفی

نام دانشجو : علی اکبر باجلان

دوره : کارشناسی ارشد رشته اقتصاد نظری

این پایان نامه در جلسه ۱۳۸۶/۶/۱۹ با نمره ۱۹/۲۵ و درجه عالی مورد تایید اعضا کمیته پایان نامه متشکل از استادان زیر قرار گرفت:

استاد راهنمای

دکتر عباس عرب مازار

امضا

استاد مشاور

دکتر محمد نوفرستی

امضا

استاد ناظر

دکتر سید محمدعلی کفایی

امضا



اذعان

این پایان نامه توسط اینجانب در دانشکده علوم اقتصادی و سیاسی دانشگاه شهید بهشتی در فاصله زمانی شهریور ماه ۱۳۸۵ تا شهریور ماه ۱۳۸۶ نگارش و تدوین گردیده است. مطالب این پایان نامه یا بخشی از آن برای دریافت هیچ مدرکی به این دانشگاه یا دانشگاه های دیگر ارایه نشده است.

علی اکبر باجلان

شهریور ماه ۱۳۸۶

دانشگاه

تشکر و قدردانی

با این که مسئولیت هر اثری بر عهده نویسنده آن می باشد؛ اما بدون تردید، در امر تحصیل علم و دانش و به ویژه تحقیق و پژوهش، همراهی و دلگرمی خیل عظیمی از انسان ها دخیل می باشد. آنها همواره همراه نویسنده بوده، و در شکل دادن اثر و مهم تر از آن شخصیت وی نقش مهمی بر عهده دارند. من نیز، تحصیلات و هدفمند شدن مطالعات خود را تا حد زیادی مدیون این بزرگواران هستم:

قبل از هر کس از پدر و مادرم تشکر می کنم؛ کسانی که محبت هایشان به راستی به کلام و قلم نمی آید، و سخا و صفائوجوشان حدی نمی شناسد؛ کسانی که عقلانیت، ثابت قدم بودن و تلاش را به من یاد دادند. از استاد ارجمند؛ آقای دکتر عباس عرب مازار، که با سعه صدری ستودنی، همواره مرا با دلداری ها و راهنمایی های فاضلانه خود مستظر نموده اند؛ آقای دکتر محمد نوفrstی، که نظم و جدیت را به من آموختند، و نکته های ارزشمندی را برای بهتر شدن تحقیق با من در میان گذاشتند؛ و آقای دکتر سید محمدعلی کفایی که زحمت داوری پایان نامه را پذیرفتند؛ صمیمانه تشکر و سپاسگذاری می کنم.

در کنار اینها انسانهایی بودند، که تجارت روزمره خود را با آنها پشت سر گذاشته ام؛ و در این مسیر کمک های فراوانی به من کرده اند. ذکر اسامی همه آنها در اینجا ممکن نیست؛ از خانم عباسی منشی گروه اقتصاد و همچنین کلیه کارکنان آموزش، کتابخانه و تحصیلات تکمیلی دانشکده علوم اقتصادی و سیاسی سپاسگذاری می نمایم. از دوستان عزیزم در پژوهشکده آمار آقای میرزاei و خانم باقری که در تهیه شاخص های قیمت اینجانب را یاری نمودند، کمال تشکر و قدر دانی را دارم. و دست کلیه استادانم، هم کلاسی هایم و نیز آنهاایی که اسمشان را فراموش کرده ام، را صمیمانه می فشارم.

عنوان: محاسبه نرخ های بهینه مالیات بر کالاهای خدمتی

دانشجو: علی اکبر باجلان

استاد راهنما: دکتر عباس عرب مازار

دوره: کارشناسی ارشد رشته اقتصاد نظری

تاریخ ارائه: شهریورماه ۱۳۸۶

چکیده:

این پژوهش به محاسبه نرخ های بهینه مالیات بر کالاهای مختلف با این نظر گرفتن دو معیار کارایی و عدالت اجتماعی می پردازد. برای محاسبه نرخ های بهینه مالیات از قاعده رمزی در دنیای چند نفره و تابع رفاه اجتماعی بروگسون-ساموئلsson استفاده می شود. در محاسبه نرخ های بهینه مالیات نیاز به کشندهای قیمتی کالاهای مختلف می باشد. این کشش ها از نتایج تخمین سیستم تقاضایی تقریباً ایده آل بدست می آیند. تخمین سیستم تقاضایی مذکور بر اساس داده های بودجه خانوارهای شهری ایران، برای دوره زمانی ۱۳۷۲ الی ۱۳۸۴ دهک هزینه، به روش داده های تابلویی، آنجام می شود. تضاد بین کارایی اقتصادی و عدالت اجتماعی با وارد کردن پارامتری به عنوان نرخ گریز از نابرابری اجتماعی در تابع رفاه اجتماعی، مورد بررسی قرار می گیرد. نرخ های بهینه مالیات تحت فروض مختلفی از نرخ گریز از نابرابری اجتماعی و با حل دستگاه معادلات غیر خطی و به روش لاگرانژ حاصل می شوند. نتایج تحقیق نشان می دهد که در سطح پارامتر گریز از نابرابری اجتماعی صفر نرخ های بهینه مالیات تقریباً یکسان هستند ولی در سطوح دیگر نرخ گریز از نابرابری اجتماعی نرخ های بهینه غیر یکسان اند. با افزایش این پارامتر پراکندگی نرخ ها بیشتر می شود، بدین معنی که نرخ مالیات بر روی کالاهایی که سهم عمده ای از مخارج دهک های پایین را تشکیل می دهند، کاهش می یابد و نرخ مالیات بر روی سایر کالاهای افزایش می یابد. همچنین با افزایش پارامتر گریز از نابرابری اجتماعی، هزینه نهایی رفاه اجتماعی کاهش می یابد.

کلید واژه ها: مالیات بهینه بر کالاهای قاعده رمزی، تابع رفاه اجتماعی، کارایی، عدالت، هزینه نهایی رفاه اجتماعی، برنامه ریزی غیر خطی، روش لاگرانژ، سیستم تقاضایی تقریباً ایده آل، داده های تابلویی

فهرست مطالب

فصل اول کلیات تحقیق

۲.....	مقدمه
۳.....	طرح مسئله
۵.....	اهداف تحقیق
۵.....	فرضیه های تحقیق
۵.....	روش تحقیق
۶.....	نظام مالیاتی ایران
۱۰.....	روند درآمدهای مالیاتی در ایران
۱۳.....	کاستی های نظام مالیاتی ایران
۱۶.....	بررسی اصلاحات مالیاتی در جهان

فصل دوم مروری بر ادبیات موضوع

۱۹.....	مقدمه
۱۹.....	تعریف اصطلاحات مورد نیاز
۱۹.....	تعریف مالیات
۲۰.....	پایه یا مبنای مالیات
۲۰.....	نرخ مالیات
۲۱.....	انواع مالیات
۳۳.....	تاریخچه ای از مالیات بندی بهینه
۳۵.....	کارایی مالیات ها
۳۷.....	مالیات پذیری فراغت
۳۹.....	مالیات ناپذیری فراغت
۳۹.....	مدل رمزی در حالت وجود یک مصرف کننده و دو کالا
۴۲.....	مدل رمزی در حالت وجود یک مصرف کننده و N کالا
۴۶.....	قاعده کورلت و هیگ
۴۸.....	گسترش مدل رمزی به حالت چند نفره

فصل سوم

مروری بر مطالعات انجام شده

۵۴.....	مقدمه
۵۴.....	مطالعات انجام شده در سایر کشورها
۷۲.....	مطالعات انجام شده در داخل کشور.....

فصل چهارم

مبانی نظری رفتار مصرف کننده

۷۵.....	مقدمه
۷۵.....	کلیاتی از نظریه رفتار مصرف کننده
۷۶.....	سیستم مخارج خطی
۷۹.....	سیستم مخارج خطی با شکل گیری عادت
۸۰.....	تابع مطلوبیت ادی لوگ
۸۲.....	سیستم ترجیحات غیر خطی مقید.....
۸۴.....	سیستم معادلات تقاضای تقریباً ایدهآل
۸۶.....	محدودیتهای نظری سیستم تقاضای تقریباً ایدهآل
۸۸.....	محاسبه کشش‌ها در یک سیستم تقاضای تقریباً ایدهآل
۹۰.....	روش‌های تخمین دستگاه معادلات سیستم تقاضای تقریباً ایده آل

فصل پنجم

تصویر و برآورد مدل تقاضای خانوارها

۹۵.....	مقدمه
۹۵.....	معرفی مدل و متغیرهای آن
۹۷.....	تصویر مدل
۹۹.....	روش شناسی اقتصاد سنجی
۹۹.....	داده‌های تابلویی
۱۱۱.....	نتایج حاصل از تخمین مدل
۱۱۳.....	محاسبه کشش‌ها در نمونه شهری

فصل ششم

محاسبه نرخ های بهینه مالیات، نتیجه گیری و پیشنهادات

۱۱۷.....	مقدمه
۱۱۷.....	معرفی مدل و متغیرهای آن
۱۲۰.....	تابع رفاه اجتماعی
۱۲۰.....	ملاحظات توزیعی و برابری در انتخاب تابع رفاه اجتماعی
۱۲۱.....	تابع رفاه اجتماعی مورد استفاده در این پژوهش
۱۲۳.....	محاسبه نرخ های بهینه مالیات بر کالاهای مختلف و هزینه نهایی رفاه اجتماعی
۱۲۹.....	خلاصه مطالب
۱۳۱.....	نتیجه گیری
۱۳۳.....	پیشنهادات

منابع

۱۳۵.....	منابع فارسی
۱۳۶.....	منابع لاتین

ضمائیم

۱۳۸.....	ضمائم
----------	-------

فصل اول

کلیات تحقیق

۱-۱- مقدمه

مالیات همزاد تشکیل اولین جوامع بشری می باشد. بشر در تقابل با خطرات ناشی از حمله حیوانات درنده و حوادث طبیعی و امکان تأمین معیشت بهتر به زندگی اجتماعی روی آورد. در زندگی اجتماعی پاره ای از خدمات به صورت جمعی انجام می گرفت که جهت انجام آن همکاری تمام یا بخشی از افراد جامعه ضرورت می یافت. این همکاری جمعی در دوران اولیه با در اختیار نهادن نیروی بدنی افراد به اجتماع آغاز شد که این نوع همکاری اصطلاحاً بیگار یا بیگاری خوانده می شد که در واقع نوعی مالیات غیر نقدی بوده است. با تکامل اجتماع و فزونی نیازهای همگانی اخذ مالیات نقدی و جنسی متداول گشت. از عمر تاریخ مستند زندگی بشر که از سرزمین سوم یعنی منطقه جنوبی کشور امروزی عراق آغاز شده است، حدود ۵۰۰ سال می گذرد که در تمام این ادوار اخذ مالیات به صورت باج و خراج وجود داشته است. تکامل جامعه بشری و تبدیل روستا به شهر و گسترش شهرنشینی مفهوم مالیات را عقلایی نمود. امروزه در کلی ترین تعریف، مالیات یک نوع هزینه پرداخت شده برای کالاهای عمومی و خدمات اجتماعی به شمار می رود که افراد جامعه به تناسب استفاده از این کالاهای خود و خدمات باید پرداخت هزینه آن را تقبل نمایند.

اقتصاددانان، بر این عقیده اند که معقول ترین و مناسب ترین نوع درآمد دولت، مالیات است و افزون بر این، مهم ترین ابزار برای اعمال سیاست های مالی به شمار می آید. همچنین، مالیات به عنوان مهم ترین ابزار برای انتقال درآمد از گروهی از افراد جامعه (بیشتر، گروه پردرآمد) به گروه دیگری از افراد جامعه (بیشتر، گروه کم درآمد) مورد استفاده قرار می گیرد. از این رو، مالیات را موثرترین ابزار اقتصادی دولت می دانند.^۱

«از سوی دیگر، در کشورهایی مانند کشور ما که دولت برای تأمین هزینه های خود، بیشتر به درآمدهای حاصل از فروش منابع طبیعی تکیه دارد، توجه بیشتر به نقش مالیات ها در بودجه دولت و انجام اقداماتی به منظور افزایش سهم این نوع درآمدها در کل درآمدهای دولت، ضرورت دارد، زیرا بیشتر این کشورها، از یک سو با محدودیت ظرفیت منابع طبیعی، و از سوی دیگر، به علل گوناگون، از قبیل ابداع روش های جدید تولید و دستیابی به جانشین های مناسب، با نوسان تقاضا و قیمت این منابع در

۱- غلامحسین دوانی، (۱۳۸۵)، حسابداری مالیاتی، ص. ۷.

بازارهای جهانی روبرو هستند. از این رو، نمی توانند در بلندمدت به درآمدهای حاصل از فروش ثروت طبیعی اتکا نمایند و باید در صدد تغییر ترکیب درآمدهای خود برآیند. چنین کشورهایی بهتر است در کنار برنامه ریزی های مناسب برای افزایش توان تولیدی جامعه، در راه اتکای بیشتر به مالیات ها، که در واقع هزینه ای است که افراد جامعه بابت دریافت خدمات از دولت می پردازنند، گام های سنجیده تری بردارند.^۱

بعید است که در وضعیت کنونی درآمدهای مالیاتی ما بتواند به سرعت جانشین درآمدهای نفتی شود، مگر اینکه با بررسی های مستمر، منظم، گسترده و همه جانبی نارسایی های نظام مالیاتی را از میان برداشت. این کار همچنین برای بالا بردن درجه اثرگذاری سیاست های مالی و توزیع مجدد درآمد به کمک ابزارهای مالیاتی، سودمند خواهد بود. گام نهادن در این راه نیازمند انجام مجموعه ای از بررسی ها و پژوهش های علمی و کاربردی در این زمینه است.

در پژوهش حاضر قصد داریم نرخ های بهینه مالیات بر کالاهای مختلف را محاسبه کنیم. در این فصل، کلیات تحقیق شامل طرح مسئله (اهمیت موضوع)، اهداف تحقیق، فرضیه ها، روش تجزیه و تحلیل و پژوهش، نظام مالیاتی ایران، کاستی های این نظام و اصلاحات مالیاتی در جهان مطرح خواهند شد، در فصل دوم به مبانی نظری موضوع شامل تعریف اصطلاحات مورد نیاز و مبانی نظری مالیات بهینه بر کالاهای پرداخته می شود. پیشینه تحقیق در ایران و سایر کشورهای جهان در فصل سوم ارائه می گردد. فصل چهارم به بررسی مبانی نظری تقاضا اختصاص می یابد. در فصل پنجم مدل تقاضای خانوارها تصریح و برآورد می گردد. فصل ششم به محاسبه نرخ های بهینه مالیات بر کالاهای مختلف اختصاص دارد و در فصل هفتم نتیجه گیری و پیشنهادات ارائه خواهند شد.

۱-۲- طرح مسئله

مالیات های غیر مستقیم به عنوان یکی از ارکان تشکیل دهنده درآمدهای مالیاتی مورد توجه اکثر کشورهای جهان است. در این میان مالیات بر کالاهای خدمات (مصرف و فروش) سهم بالایی از درآمدهای مالیاتی را در اغلب کشورهای جهان به خود اختصاص داده است. به طوری که بیش از ۳۵

۱- همان، ص ۷.

درصد از کل درآمدهای مالیاتی اکثر کشورهای جهان را مالیات بر مصرف و فروش تشکیل می‌دهد. به رغم این واقعیت، بررسی درآمدهای مالیاتی در ایران نشان می‌دهد که این نوع مالیات‌ها در سیستم مالیاتی کشورمان از جایگاه مناسبی برخوردار نمی‌باشند، و به طور متوسط، حدود ۱۵ درصد از درآمدهای مالیاتی دولت را این نوع از مالیات‌ها تشکیل می‌دهند. با مقایسه سهم‌های مذکور ملاحظه می‌شود که مالیات بر مصرف و فروش در ایران از جایگاه درآمدی پایین‌تری نسبت به سایر کشورها برخوردار می‌باشد و تاکنون به عنوان یک منبع درآمدی موثر مورد تأکید قرار نگرفته است و با انجام برخی اصلاحات می‌توان به افزایش درآمدهای مالیاتی در این بخش دست یافت.^۱

مالیات بر کالاهای خدمات خود به چند نوع تقسیم می‌شود که می‌توان از مالیات‌های عمومی و انتخابی نام برد. مالیات‌های عمومی بر تمام فروش‌ها تحمیل می‌شوند و مالیات‌های انتخابی بر کالاهای خدمات ویژه مانند بنزین، قند و شکر و ... تحمیل می‌شوند. مالیات‌های عمومی نیز خود به سه نوع تقسیم می‌شوند. که عبارت اند از: مالیات چند مرحله‌ای، مالیات یک مرحله‌ای و مالیات بر ارزش افزوده. نوع خاصی که در این پایان نامه روی آن تأکید داریم "مالیات بر خرده فروشی" یا "مالیات بر ارزش افزوده از نوع مصرفی بر اساس اصل مقصد"، می‌باشد.

اصلاح مالیات بر کالاهای خدمات در کشورهای در حال توسعه مشتمل بر تغییر پایه مالیاتی از پایه محدود تجارت بین الملل بعلاوه تولیدات محدود داخلی به پایه وسیع مصرف داخلی است. این تغییر دلالت بر این دارد که باید از وسیع ترین دامنه ممکن از کالاهایی که در داخل مصرف می‌شود، چه تولیدات داخلی و چه وارداتی مالیات گرفت و مالیات گیری باید تا حدی که محدودیت‌های اجرایی امکان می‌دهد به مرحله خرده فروشی نزدیک باشد. برای بسط پایه مالیات بر کالاهای خدمات لازم است به جای کالاهای خدمات واسطه ای، از کالاهای خدمات نهایی اماليات گرفته شود. در سال‌های اخیر در کشورهای در حال توسعه، مالیات بر ارزش افزوده به عنوان ابزاری برای بسط پایه مالیات بر کالاهای خدمات ترجیح داده شده است. مالیات بر ارزش افزوده به عنوان یک ابزار مالیاتی مطلوب با پایه وسیع، به ویژه نوع ساده‌اش، برای اکثر کشورهایی که فاقد آن هستند پیشنهاد می‌شود. در کشورهایی که

۱ - از اهداف وضع این نوع مالیات‌ها می‌توان به توسعه محصولات داخلی، جلوگیری از افزایش واردات برخی از اقلام و جهت بخشیدن به الگوی مصرف جامعه نام برد، اما مهم ترین هدف آن کسب درآمد برای دولت است.

مالیات بر ارزش افزوده وجود دارد ولی فقط شامل مرحله تولید بوده یا زیر مجموعه‌ای از بخش‌ها را پوشش می‌دهد، معمولاً چنین توصیه می‌شود که آن را به مرحله خرده فروشی گسترش داده و بخش‌های دیگر را هم شامل گردد.^۱ به دنبال همین رویه دولت در صدد اجرای طرح مالیات بر ارزش افزوده با نرخ یکسان بر همه کالاهای خدمات، برآمده است، از آنجایی که نرخ مالیات بر ارزش افزوده پیشنهادی برای تمام کالاهای خدمات یکسان می‌باشد، و از طرفی کالاهای خدمات مختلف با نسبت‌های متفاوت توسط افراد گوناگون مصرف می‌شوند و دارای کشش‌های قیمتی و درآمدی متفاوتی می‌باشند، به نظر نمی‌رسد که نرخ یکسان پیشنهادی بتواند اهداف کارایی و عدالت مالیات‌ها را تامین کند، از این‌رو در تحقیق حاضر سعی بر آن است که نرخ‌های بهینه مالیات بر کالاهای خدمات مختلف با توجه به دو معیار کارایی و عدالت مالیاتی تعیین گردد.

۱-۳-۱- اهداف تحقیق

هدف اساسی تحقیق محاسبه نرخ‌های بهینه مالیات بر کالاهای خدمات مختلف با در نظر گرفتن دو معیار کارایی و عدالت اجتماعی می‌باشد.

۱-۴- فرضیه تحقیق

نرخ‌های بهینه مالیات بر کالاهای خدمات مختلف یکسان نمی‌باشند.

۱-۵- روش تحقیق

مدل تدوین شده در این مطالعه بر این پایه شکل می‌گیرد که دولت برای کسب مقدار معینی درآمد مالیاتی، نرخ‌های مالیات بر کالاهای مختلف را با عنایت به ترجیحات مصرف کنندگان که در قالب توابع تقاضاً و مطلوبیت آنها بیان می‌شود، به گونه‌ای انتخاب می‌کند که رفاه افراد بیشینه شود. به عبارت دیگر در مدل تدوین شده برای مطالعه حاضر برای تعیین نرخ‌های بهینه مالیات بر کالاهای مختلف، هدف بیشینه کردن تابع رفاه اجتماعی مقید به کسب مقدار معینی درآمد مالیاتی است.

۱- شیلیزی، ز، (۱۳۷۲)، درس هایی از اصلاح سیستم مالیاتی، ترجمه علی اکبر عرب مازار، چاپ اول، تهران، انتشارات دانشکده امور اقتصادی، صص ۵۱-۵۲.

برای حل این مساله بیشینه سازی نیاز به برآوردهایی از کشش‌های قیمتی کالاهای مختلف می‌باشد. کشش‌های مذکور از تخمین توابع تقاضای مصرف کنندگان به دست می‌آیند، توابع تقاضای مذکور از نتایج طرح آمارگیری از هزینه و درآمد خانوارهای شهری مرکز آمار ایران و شاخص‌های قیمت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران حاصل می‌شوند. تخمین توابع تقاضای مذکور برای دوره ۱۳۷۲ الی ۱۳۸۴ و ده دهک هزینه شهری صورت می‌گیرد. برای تخمین توابع تقاضاً از روش داده‌های تابلویی^۱ و برای حل مسئله بیشینه سازی از روش لاگرانژ^۲ استفاده می‌شود.

۱-۶-نظام مالیاتی ایران^۳

در نظام مالیاتی ایران مالیات‌ها به دو گروه مستقیم و غیر مستقیم تقسیم می‌شوند. مالیات‌های مستقیم شامل مالیات بر درآمد و مالیات بر ارث است. مالیات بر درآمد، در ایران، شامل مالیات بر درآمد شرکت‌ها، مالیات بر مشاغل، مالیات بر حقوق، مالیات بر املاک و مالیات بر درآمدهای اتفاقی است. درآمدهای به دست آمده از فعالیت‌های وابسته به بخش کشاورزی از پرداخت مالیات معاف هستند. همچنین مالیاتی به عنوان مالیات بر مجموع درآمد وصول نمی‌گردد. در بین انواع مالیات‌های مستقیم، مالیات بر شرکت‌ها، با رقمی حدود ۳۵ درصد از کل درآمدهای مالیاتی، مهم‌ترین رقم مالیاتی است. مالیات غیر مستقیم شامل مالیات بر واردات و مالیات بر مصرف و فروش است. مالیات بر مصرف و فروش، شامل مالیات بر فروش فرآورده‌های نفتی، سیگار، نوشابه، خودرو، مالیات بر نقل و انتقال خودرو، حق اشتراک تلفن‌های ثابت و همراه و موارد دیگر است^۴.

بر اساس قانون مالیات‌ها، مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ ۱۱ انواع مالیات‌ها به شرح زیر می‌باشد:

۱-مالیات‌های مستقیم که به طور مستقیم از دارایی و درآمد افراد اخذ می‌شوند و شامل مالیات بر

دارایی و مالیات بر درآمد می‌باشد:

1-Panel Data

2- Lagrange Method

۳-برگرفته از قانون مالیات‌های مستقیم سال ۱۳۸۴.
۴- ذکر این نکته ضروری است که دریافت‌های مختلفی تحت عنوانی مختلف از جمله عوارض، حق استفاده، حق ثبت و ... توسط نهادهای دولتی و شهرداری‌ها از افراد دریافت می‌شود که در کشور ما به عنوان درآمد مالیاتی محسوب نمی‌شوند. صرفاً به این دلیل که طبق قوانین مالیاتی دریافت می‌شوند و یا اینکه توسط نهادی غیر از سازمان امور مالیاتی دریافت می‌شوند.

۱-۱: مالیات بر دارایی

مالیات بر ارث

حق تمبر

۱-۲: مالیات بر درآمد

مالیات بر درآمد املاک

مالیات بر درآمد کشاورزی (معاف)

مالیات بر درآمد حقوق

مالیات بر درآمد مشاغل

مالیات بر درآمد اشخاص حقوقی

مالیات بر درآمد اتفاقی

۲-۱: مالیات های غیر مستقیم که بر قیمت کالاها و خدمات اضافه شده و از مصرف کننده اخذ می شوند

و برآدو نوع می باشند:

۲-۱: مالیات بر واردات

حقوق گمرکی

سود بازرگانی

۳۰٪ ارزش اتومبیل های وارداتی

۱۵٪ حق ثبت

۲-۲: مالیات بر مصرف و فروش

مالیات بر فراورده های نفتی

مالیات بر تولید الكل طبی و صنعتی

مالیات بر نوشابه های غیر الكلی

مالیات بر فروش سیگار

مالیات اتومبیل

مالیات نقل و انتقال اتومبیل

مالیات حق اشتراک تلفن های خودکار و خدمات مخابراتی بین المللی

مالیات نوار ضبط صوت و تصویر

مالیات فروش خاویار

مالیات بر مصرف که از ۱۳۷۶/۱/۱ طبق تبصره قانون بودجه سال ۱۳۷۶ وضع گردید.

مالیات تجمیع عوارض به عنوان مالیات بر مصرف که طبق قانون خاص، تجمیع عوارض نامیده شد و از تاریخ ۱۳۸۲/۱/۱ جایگزین برخی از مالیات های موضوع بند ۲-۲ فوق گردیده است.

طبق ماده ۳ قانون تجمیع عوارض، مالیات و عوارض دریافتی از کالاهای به شرح زیر تعیین می گردد:

الف: انواع نوشابه های گازدار ساخت داخل (به استثناء نوشابه های حاصل از فرآورده های لبنی و کنسانتره انواع میوه و آب معدنی) که با وسایل ماشینی تهییه می شوند و همچنین شربت های غلیظ تولیدی مورد استفاده در دستگاه های نوشابه سازی کوچک (دستگاه پست میکس) که به منظور تهییه نوشابه به بازار عرضه می گردد پانزده درصد بهای فروش کارخانه (دوازده درصد مالیات و سه درصد عوارض)

ب: سیگار تولید داخل پانزده درصد بهای فروش کارخانه (دوازده درصد مالیات و سه درصد عوارض)

ج: بنزین بیست درصد قیمت مصوب فروش (ده درصد مالیات و ده درصد عوارض)

د: نفت سفید و نفت گاز ده درصد و نفت کوره پنج درصد قیمت مصوب فروش به عنوان عوارض

ه: سایر کالاهای تولیدی (به استثنای محصولات بخش کشاورزی) که امکان استفاده از آنها به عنوان محصول نهایی وجود دارد مطابق فهرستی که به پیشنهاد کارگروهی مرکب از وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزرای بازرگانی، صنایع و معادن کشور و رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای سال بعد به تصویب هیات وزیران می رسد سه درصد قیمت فروش (دو درصد مالیات و یک درصد عوارض)، آن دسته از محصولات صنایع آلوده کننده محیط زیست به تشخیص و اعلام (تا پانزدهم اسفند ماه هر سال برای اجرا در سال بعد) سازمان حفاظت محیط زیست که در فهرست فوق قرار نمی گیرد، یک درصد قیمت فروش به عنوان عوارض.

طبق ماده ۴ قانون تجمیع عوارض، مالیات و عوارض دریافتی از برخی خدمات به شرح زیر تعیین می

گردد:

الف: خدمات مخابراتی از قبیل آبونمان تلفن های ثابت و همراه، کارکرد مکالمات داخلی و خارجی، خدمات بین المللی و کارت های اعتباری معادل شش درصد قیمت خدمات (پنج درصد مالیات و یک درصد عوارض).

ب: واگذاری خطوط تلفن همراه معادل بیست درصد قیمت واگذاری (به عنوان مالیات).

ج: برق و گاز مصرفی مشترکین (به استثناء مصارف صنعتی،معدنی و کشاورزی) و همچنین آب مصرفی مشترکین در حوضه استحفاظی شهرها سه درصد بهای مصرفی آنها (به عنوان عوارض).

د: خدمات هتل، متن، مهمانسراء، آپارتمان، مهمانپذیر، مسافرخانه، تالارها و باشگاه ها دو درصد هزینه (به عنوان عوارض).

ه: حمل و نقل برون شهری مسافر در داخل کشور با وسایل زمینی، ریلی، دریایی و هوایی پنج درصد بهای بليط (به عنوان عوارض).

و: عوارض سالیانه انواع خودروهای سواری و وانت دو کابین اعم از تولید داخل یا وارداتی حسب مورد معادل یک در هزار قیمت فروش کارخانه (داخلی) و یا یک در هزار مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی آنها.

ز: شماره گذاری انواع خودروهای سواری و وانت دو کابین اعم از تولید داخل یا وارداتی به استثناء خودروهای سواری عمومی درون شهری یا برون شهری حسب مورد سه درصد قیمت فروش کارخانه (داخلی) و یا سه درصد مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی آنها (دو درصد مالیات و یک درصد عوارض).

ح: مالیات نقل و انتقال انواع خودروها به استثناء ماشین آلات راهسازی،معدنی،کشاورزی،شناورها، موتور سیکلت و سه چرخه موتوری اعم از تولید داخل یا وارداتی حسب مورد معادل یک درصد قیمت فروش کارخانه (داخلی) و یا یک درصد مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی آنها. مبنای محاسبه این

مالیات، به ازای سپری شدن یک سال از عمر خودرو (و حداکثر تا پنج سال) به میزان ده درصد (و حداکثر پنجاه درصد) تقلیل می یابد.

ط: به دولت اجازه داده می شود بابت خروج مسافر از مرزهای هوایی برای نوبت اول در هر سال یکصد هزار ریال و برای نوبت های بعدی در همان سال مبلغ یکصد و پنجاه هزار ریال و از مرزهای زمینی و دریائی مبلغ سی هزار ریال از مسافران دریافت و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. تغییرات این مبلغ هر سه سال یک بار با توجه به نرخ تورم با تصویب هیات وزیران تعیین می گردد.

۱- روند درآمدهای مالیاتی در ایران

به منظور ارزیابی کامل تر از عملکرد نظام مالیاتی ایران پس از پیروزی انقلاب اسلامی، سه دوره زمانی را بررسی می کنیم:

۱-۱- عملکرد درآمدهای مالیاتی کشور در سال های اوایل انقلاب و دوران جنگ تحمیلی
بررسی درآمدهای مالیاتی کشور در دوره ۱۳۵۷ تا ۱۳۶۶ نشان می دهد که به غیر از سال های اول انقلاب و به دلیل شرایط حاکم بر آن دوره و نیز نوپا بودن نظام جمهوری اسلامی، که در آن درآمدهای مالیاتی از رشد منفی برخوردار بود، در بقیه سال ها از رشدی مثبت برخوردار بوده است. به نحوی که میانگین نرخ رشد درآمدهای مالیاتی دولت در دوره مذکور $\frac{9}{2}$ درصد بوده است. کم ترین نرخ رشد مربوط به سال ۱۳۵۸ می باشد که درآمدهای مالیاتی دولت از نرخ رشد منفی به میزان ۲۱-۲ درصد برخوردار بوده است. بیش ترین نرخ رشد مربوط به سال ۱۳۶۰ می باشد که طی آن درآمدهای مالیاتی دولت $\frac{62}{8}$ درصد رشد داشته اند. طی این دوره سهم مالیات های مستقیم از ترکیب درآمدهای مالیاتی به طور متوسط ۵۲ درصد و سهم مالیات های غیر مستقیم نیز ۴۸ درصد بوده است. بررسی مالیات های مستقیم نشان می دهد که مالیات بر شرکت ها، مالیات بر درآمد و مالیات بر ثروت به طور متوسط $\frac{62}{9}$ درصد مالیات های مستقیم را به خود اختصاص داده اند. همچنین متوسط سهم مالیات بر شرکت ها ۱۵ درصد، مالیات بر درآمد ۳۳ درصد و مالیات بر ثروت ۴۴ درصد از کل درآمدهای مالیاتی در دوره مذکور است. بررسی ترکیب مالیات های غیرمستقیم در دوره مذکور نشان می دهد که متوسط سهم