



دانشگاه پیام نور مرکز تهران

پایان نامه

برای اخذ درجه کارشناسی ارشد

عنوان پایان نامه:

وظایف و اختیارات پلیس در امکان عمومی

استاد راهنما:

دکتر ولی الله انصاری

استاد مشاور:

خانم دکتر سوهانیان

پژوهشگر:

یزدانبخش براتی

اسفندماه ۸۸

تاریخ
شماره
پیوست



تصویب نامه

پایان نامه کارشناسی ارشد رشته حقوق جزا و جرم شناسی
تحت عنوان:

"وظایف و اختیارات پلیس در اماکن عمومی"

ساعت: ۱۸/۳۰ - ۱۷/۴۵

تاریخ دفاع: ۸۸/۱۲/۰۸

درجه ارزشیابی: عالی

نمره: ۱۸,۰۰ (نیمه ۲۰)

هیات داوران:

امضاء	مرتبه علمی	نام و نام خانوادگی	داوران
		دکتر ولی اله انصاری	استاد راهنما
		دکتر فاطمه سوهانیان	استاد مشاور
		دکتر مومنی	استاد داور
		دکتر ناصر قاسمی	استاد داور
			نماینده تحصیلات تکمیلی

مکان: خیابان انقلاب،
مکان: استاد نجات اللهی،
مکان: خیابان سپند،
کد پستی: ۲۳۳
تلفن: ۸۸۸۰۱۰۹۰
شماره گار: ۸۸۹۰۳۱۵۸
پست الکترونیکی:
info@Tehran.pnu.ac.ir
پست الکترونیکی:
http://www.Tehran.pnu.ac.ir

تقدیر و تشکر:

لازمست در اینجا از کمکهای دلسوزانه استاد راهنمای ارجمندم دکتر ولی الله انصاری تشکر و قدرانی کنم که اگر راهنماییهای ایشان نبود من هیچگاه قادر به انجام این پروژه نبودم و از خانم دکتر سوهانیان استاد مشاورم که زحمات فراوانی را متحمل شدند کمال تشکر را دارم. و همچنین از دکتر نوبهار، دکتر آشوری، دکتر میرمحمد صادقی و کلیه اساتید دیگری که در طی این راه مرا راهنمایی کردند قدردانی میکنم. و در پایان از همسر مهربانم که همواره مشوق من بودند و در کلیه مراحل انجام پروژه مرا یاری کردند تشکر میکنم. امیدوارم که خداوند به تمامی این عزیزان سلامت عنایت فرماید.

تقدیم به:

پدر و مادر عزیز و بزرگوارم، همسر مهربان و دلسوزم که در ایام تمصیلات رنجها و سختیهای زیادی را متحمل شدند، و فرزند عزیز و دلبندم "آرش" که امید زندگی من است.

فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۱.....	چکیده
۳.....	واژه های کلیدی.....
۴.....	مقدمه
۶.....	الف-اهداف تحقیق.....
۶.....	ب-سابقه و ضرورت تحقیق.....
۷.....	ج-روش کار موانع و محدودیتهای تحقیق.....
۸.....	د-محدودیتهای تحقیق.....
۸.....	ذ-سوالات و فرضیات تحقیق.....

فصل اول : کلیات

۹.....	بخش اول : شناخت پلیس و وظایف آن
۹.....	مبحث اول : پلیس
۹.....	گفتار اول : مفهوم لغوی و اصطلاحی پلیس
۱۲.....	الف - تعریف پلیس از نگاه قانون ایران
۱۲.....	ب - تعریف پلیس از نگاه سازمان ملل
۱۳.....	گفتار دوم : تقسیمات مختلف پلیس
۱۳.....	الف - پلیس اداری و قضایی

- ب - پلیس عمومی و اختصاصی ۱۶
- مبحث دوم: گونه های پلیس و وظایف عمومی ۱۶
- گفتار اول : گونه های پلیس و قلمرو فعالیت آنها..... ۱۶
- الف - ژاندار مری ۱۶
- ب - نظمیه و شهربانی ۱۷
- ج - کمیته انقلاب اسلامی ۱۹
- د - نیروی انتظامی ۱۹
- گفتار دوم: وظایف و جایگاه قانونی و عملی نیروی انتظامی در ایران ۲۰
- الف - وظایف اطلاعاتی ۲۰
- ب - وظایف اداری ۲۰
- ج - وظیفه حفظ نظم یا کنترل بی نظمی ۲۱
- د - وظیفه حفاظت ویژه از امنیت ملی و حکومتی ۲۱
- ه - وظیفه جنایی و قضایی ۲۱
- بخش دوم : اداره کل نظارت بر اماکن عمومی و نقش آن به عنوان یک سازمان حکومت..... ۲۲
- مبحث اول : اماکن عمومی و وظایف و اختیارات آن. ۲۲
- گفتار اول : تعریف اماکن عمومی ، تاریخچه و جایگاه آن..... ۲۲
- الف - تعریف اماکن عمومی ۲۲
- ب - تاریخچه اماکن ۲۴
- ج - جایگاه اماکن عمومی به عنوان یک سازمان حکومتی در جامعه ۲۵

- گفتار دوم : وظایف کلی اداره نظارت بر اماکن عمومی نیروی انتظامی ۲۸
- الف - وظایف امنیتی و انتظامی ۲۸
- ب - وظایف قضایی ۲۹
- ج - وظایف انتظامی خدماتی ۲۹
- گفتار سوم : اهداف و اختیارات قانونی و مقرراتی اداره نظارت بر اماکن عمومی ناجا ۳۰
- الف - اهداف ۳۰
- ب - اختیارات قانونی و مقرراتی ۳۰
- ج - چارت سازمانی اداره اماکن عمومی و شرح وظایف ۳۱
- مبحث دوم : مفاهیم نظارت ؛ کنترل و بازرسی در اماکن عمومی ۳۲
- الف - نظارت ۳۲
- ب - کنترل ۳۴
- ج - بازرسی ۳۴
- مبحث سوم : وظایف اداره نظارت بر اماکن عمومی ۳۶
- الف - تعیین صلاحیت ها ۳۶
- ب - بهره برداری اطلاعاتی از اماکن عمومی ۴۱
- ج - تامین حقوق شهروندی ۴۳

فصل دوم : وظایف و اختیارات اداره نظارت بر اماکن عمومی در ارتباط با اماکن عمومی تابع

قانون نظام صنفی

- بخش اول : وظایف و اختیارات قانونی اداره نظارت بر اماکن عمومی ۴۶
- مبحث اول : وظایف و اختیارات اداره اماکن عمومی در قانون نظام صنفی ۴۷
- الف (وظایف اداره نظارت بر اماکن در ارتباط با صدور پروانه واحدهای صنفی..... ۴۹
- ب (اقدامات اداره نظارت بر اماکن به منظور تطبیق فعالیت اماکن عمومی و واحد صنفی..... ۵۸
- مبحث دوم : وظایف و اختیارات اداره اماکن عمومی در آیین نامه نظارت بر اماکن عمومی..... ۶۱
- الف - نظارت بر اماکن عمومی ۶۵
- ب - نظارت بر مراکز اقامتی و مسافرتی ۷۰
- ج - صدور مجوز برگزاری مراسم و جشنها ۷۳
- د - تشکیل پرونده و ارجاع به مقام قضایی ۷۴
- ه - رابطه اداره نظارت بر اماکن با حقوق اساسی ۷۶
- مبحث سوم : وظایف و اختیارات اداره نظارت بر اماکن عمومی در سایر قوانین و مقررات..... ۷۷
- الف - رابطه اداره نظارت بر اماکن عمومی با حقوق اساسی..... ۷۸
- ب - رابطه اداره نظارت بر اماکن عمومی با حقوق اداری..... ۸۳
- ج - رابطه اداره نظارت بر اماکن عمومی با مبانی فقهی..... ۸۵

- د - رابطه اداره نظارت بر اماکن عمومی با حقوق کیفری..... ۹۲
- ه - رابطه اداره نظارت بر اماکن عمومی با آیین دادرسی کیفری..... ۹۷
- مبحث چهارم : رابطه اداره نظارت بر اماکن عمومی با سایر آیین نامه ها..... ۹۹
- الف - آیین نامه ممنوعیت استعمال و عرضه سیگار و سایر مواد دخانی در اماکن عمومی ۹۹
- ب - آیین نامه اجرایی قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و مجازات فروشندگان لباسهایی که استفاده از آنها عفت در ملأی عام خلاف شرع است و یا عفت عمومی را جریحه دار میکند ۱۰۳
- بخش دوم : تکالیف و وظایف واحدهای صنفی و اداره نظارت بر اماکن عمومی..... ۱۰۷
- مبحث اول : ضوابط انتظامی و ترافیکی اصناف از دیدگاه اداره نظارت بر عمومی اماکن ۱۰۷
- گفتار اول : ضوابط انتظامی اصناف و اماکن عمومی..... ۱۰۸
- الف - ضوابط عمومی صنوف و اماکن عمومی ۱۰۸
- ب - ضوابط اختصاصی صنوف و اماکن عمومی ۱۱۰
- گفتار دوم : ضوابط ترافیکی صنوف و اماکن عمومی ۱۱۵
- بخش سوم : جرایم و تخلفات مطرح شده در واحدهای صنفی و اماکن عمومی و ضمانت های اجرایی
- آن ۱۱۷
- مبحث اول : جرایم و تخلفات ۱۱۷
- الف - تعریف جرم ؛ تفاوت جرم کیفری و با جرم یا تخلف انتظامی ۱۱۷
- ب - مهمترین جرایم و تخلفات عمومی صنوف از دیدگاه اداره نظارت بر اماکن عمومی..... ۱۲۱
- ج - جرایم و تخلفات اختصاصی صنوف از دیدگاه اداره نظارت بر اماکن عمومی ۱۲۲

مبحث دوم : ضمانت اجرای نقص مقررات اماکن عمومی ۱۲۷

فصل سوم : وظایف و اختیارات اداره نظارت بر اماکن عمومی در ارتباط با اماکن عمومی تابع

قانون خاص

بخش اول: وظایف و اختیارات اداره نظارت بر اماکن عمومی در ارتباط با شرکتهای خصوصی.... ۱۳۵

مبحث اول: سابقه‌ی ثبت شرکتهای و ارتباط قانون ثبت شرکتهای باموضوع نظارت بر اماکن

عمومی..... ۱۳۵

گفتار اول : سابقه ثبت شرکت در ایران ۱۳۵

گفتار دوم : مقررات ناظر بر تاسیس شرکت ۱۳۷

مبحث دوم : بررسی عمومی یا خصوصی بودن حریم شرکتهای خصوصی ۱۴۲

گفتار اول: عمومی بودن حریم شرکتهای خصوصی از دیدگاه اداره نظارت بر اماکن عمومی ناجا

..... ۱۴۳

گفتار دوم : بررسی دیدگاههای مخالفان و موافقان در رابطه با حریم شرکتهای خصوصی..... ۱۵۴

الف - مخالفان ۱۵۴

ب - موافقان ۱۵۹

مبحث سوم : جرایم و تخلفات مطرح شده در شرکتهای خصوصی ۱۶۲

الف - جرایم و تخلفات شرکتهای خصوصی ۱۶۲

ب - جرایم و تخلفات نمایندگی های شرکتهای خارجی..... ۱۶۵

مبحث چهارم : اهداف و اقدامات اداره اماکن عمومی در خصوص کنترل و نظارت شرکتهای

خصوصی ۱۶۶

الف - اهداف	۱۶۶
ب - اقدامات	۱۶۸
بخش دوم : وظایف و اختیارات اداره نظارت بر اماکن عمومی در ارتباط با سایر مراکز عمومی	
	۱۷۰
الف - مراکز ورزشی	۱۷۲
ب - موسسات آموزشی و آموزشگاههای آزاد	۱۷۴
ج - خوابگاههای دانشجویی غیر دولتی	۱۷۷
د - مراکز خدمات مشاوره	۱۷۹
ه - مراکز خدمات دارویی	۱۸۱
و- مراکز خدمات آمبولانسهای خصوصی	۱۸۳
نتیجه گیری و پیشنهادات	۱۸۷
فهرست منابع	۱۹۴
پیوست ها	۲۰۳

چکیده:

از آنجائیکه کنترل و نظارت اماکن عمومی واحدهای صنفی و شرکتهای خصوصی در راستای ایجاد نظم و امنیت جامعه و همچنین پیشگیری از جرائم و تخلفات صنفی و آشنائی آنان با حقوق شهروندی از اهمیت و ویژگی های خاصی برخوردار است.

امر نظارت بر اماکن عمومی برابر بند ۱۶ از ماده ۲۲۱ و ماده ۳۲۵ قانون تشکیل ایالات و ولایات مصوب ۱۳۲۵ (ه.ق) و بند ۱۴ از ماده ۴ قانون ناجا مصوب ۱۳۶۹ مجلس شورای اسلامی و آئین نامه اماکن عمومی مصوب ۱۳۶۳ هیات دولت الاطلاق برعهده نیروی انتظامی گذاشته شده است.

نیروی انتظامی نیز بر مبنای قانون برای انجام وظیفه مذکور اداره نظارت بر اماکن عمومی را که یکی از مجموعه های پلیس اطلاعات و امنیت عمومی ناجا می باشد در ساختار خود پیش بینی کرده است که وظیفه نظارت و بازرسی و کنترل بر اماکن عمومی را برابر قوانین و مقررات بر عهده می گیرد.

این اداره دارای یک ساختار ستادی در مرکز که وظیفه هدایت و سیاستگذاری روشهای نظارتی را بر عهده دارد و در تمامی شهرستانها اداره نظارت بر اماکن عمومی که وظیفه اجرای وظایف محوله و تعامل با سازمانهای ذیربط را بر عهده دارد.

اداره نظارت بر اماکن عمومی از گذشته ای دور با استناد به قوانین و مقررات به عنوان تنها مرجع بررسی و تعیین صلاحیت متقاضیان اماکن عمومی و صنوف از نظر (فردی، انتظامی، ترافیکی و امنیتی) اقدام نموده و همواره اداره مذکور با مردم در تعامل و تقابل کاری است که می تواند اطلاعات و اخبار لازم را در راستای جلوگیری از هر گونه مخاطرات امنیتی انتظامی در صنوف و اماکن عمومی و ایجاد بستری امن برای فعالیتهای اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی بعنوان بازوان قدرتمند و اجرایی دولت جمهوری اسلامی ایران انجام وظیفه می نماید.

راهبرد اداره اماکن عمومی ناجا در اجرای ماموریتهای نظارت بر اماکن عمومی بر دو اصل تامین حقوق شهروندی در اماکن عمومی و اصناف و ایجاد امنیت اخلاقی در اماکن عمومی و اصناف استوار است.

امروزه در تمامی اسناد بین المللی و بطور کلی در نظامهای حقوقی اغلب کشورهای جهان و اعلامیه های حقوق بشر و مبانی فقهی و دینی بر این نکته متفق اند که بشر از حقوق شهروندی و آزادیهایی برخوردار است که باید الزاما به گونه ای موثر از آن حمایت شود و دولتها موظفند در صورت نقض این حقوق تدابیر مطمئن برای احقاق حقوق افراد فراهم آورند.

اداره نظارت بر اماکن عمومی برابر ماده ۸۱ قانون نظام صنفی و آیین نامه اجرایی آن بر صدور پروانه واحدهای صنفی نظارت دارد و کلیه مراجع صدور پروانه موظفند قبل از صدور و انتقال پروانه و انتقال محل

صنفي بدوا" نظر نظارت بر اماکن عمومي را استعمال نمايد. اين استعمال مربوط به صلاحيت دابر کنندگان واحدهای صنفي از نقطه نظر وظايف اداره اماکن و نیز امورات انتظامي و ترافيکی محل کسب با توجه به ماده ۲۲ اين نامه اجرائي ماده ۸۱ قانون نظام صنفي صورت مي گيرد.

در آيين نامه نظارت بر اماکن عمومي و قانون نظام صنفي اقدامات نظارتي و کنترلي متعددي بر فعاليت متصديان اماکن عمومي براي اداره نظارت بر اماکن عمومي پيش بيني شده است که از نظر ابعاد امنيتي، انتظامي و بهداشتي قابل توجه مي باشد و کليه اماکن عمومي موظفند کارکنان خود را براي تعيين صلاحيت به اداره نظارت بر اماکن عمومي معرفي نمايند. همچنانکه حفظ نظم عمومي و تامين آسايش و امنيت و احترام به حقوق ديگران در قانون اساسي جمهوري اسلامي ايران و ساير قوانين عادي مورد نظر مقنن بوده، در آيين نامه نظارت بر اماکن عمومي نیز بويژه در مواد ۲۰ به بعد بر امنيت عمومي، عفت عمومي، سلامتي جامعه و آسايش عمومي و حقوق شهروندان تاکيد گرديده و مجازاتهاي متعددي براي اماکن متخلف تعيين شده است که ابطال پروانه از بارزترين آن مي باشد. بنا بر اين راز موفقيت اداره نظارت بر اماکن عمومي در ايجاد امنيت اخلاقي و تامين حقوق شهروندي جهت برقراري نظم و امنيت و جلوگیری از قانون شکنی و رعايت کرامت انساني نیازمند تهيه قوانين و مقرراتي دارد که هم منافع جامعه وهم حقوق اقشار افراد جامعه را در اماکن عمومي تامين نمايد.

واژه های کلیدی :

پليس: سازماني است حافظ نظم و پاسدار امنيت و آسايش عمومي با رعايت حقوق شهروندي

اماکن عمومي: جمع امکنه محلهايي است که از آن بدون داشتن محدوديت مي توانند تردد نمايند.

مقدمه

دنیای امروز تحولات و پیچیدگی های متعددی بخود گرفته بطوریکه این دگرگونی از کوچکترین واحد اجتماعی یعنی خانواده تا سایر نهادها و سازمان های اجتماعی و اماکن عمومی را تحت تاثیر قرار داده است. این تغییرات به علت ساختار جامعه و خلق نهادهای جدید، تغییر ساختارهای سیاسی، معیشتی، رشد جمعیت، رشد و توسعه ی وسایل ارتباط جمعی و توسعه ی اماکن عمومی واصناف موجب تحول عمده در نظام اداری، اجتماعی، اقتصادی و حتی سیاسی کشورها گشته است.

در جوامع امروزی نظارت و کنترل اماکن عمومی واصناف یکی از مهمترین وظایف اداره نظارت بر اماکن عمومی می باشد^۱.

جوامع بشری ضرورتاً " برای ادامه ی حیات شرافتمندانه خود نیاز به محیط و فضای سالم وامن دارند. در جامعه ای که نظم وامنیت اخلاقی و رعایت حقوق شهروندی در آن برقرار و حاکم باشد، جلوی هرج و مرج و ناامنی، اضطرابها و بی بند وباریها گرفته می شود و همین ضرورت پایه واساس بروز و ظهور قوانین ومقررات موضوعه وتشکیل نهادها و سازمانهای امنیتی وانتظامی ونظارتی به اشکال وصور گوناگون را به دنبال خواهد داشت. فرضها وعقیده های که جامعه شناسان و محققان درباره جامعه و از جمله اماکن عمومی واصناف وبقای آنها دارند، بر دو پدیده واساس یعنی قانون ونظم استوار است.

اشاره شارع مقدس اسلام به دو نعمتی که از دیدها پنهان است وچون زایل گردد ظاهر می شود یعنی صحت بدن و آرامش جامعه نیزمویید همین امر است ودر سایه ی نظم و قانون و آرامش است که جامعه می تواند به حیات مادی و معنوی و به تبع آن به رشد و شکوفایی خود ادامه دهد.

^۱ - برابربند ۱۴ ماده ۴ قانون نیروی انتظامی نظارت بر اماکن عمومی وانجام سایر امور مربوط به اماکن مذکور برابر مقررات مصوب بعهده اداره نظارت بر اماکن عمومی نیروی انتظامی می باشد.

اعمال نظارت و کنترل اماکن عمومی و اصناف و اجرای قانون و برقراری نظم اجتماعی و ایجاد امنیت اخلاقی و تدوین حقوقی شهروندی در تثبیت حکومت از حیث داخل و بین المللی تاثیر بسزایی داشته و صیانت از مصالح جامعه را ضمن حراست از مقدسات مذهبی، حفظ جان، مال، حیثیت و عرض مردم در مقابل هر گونه تعرض و تجاوز در پی دارد.

اداره اماکن عمومی ناجا امروزه دریافته است که می باید به آنچه در سطوح جهانی، بین المللی، منطقه ای و داخلی می گذرد، آگاهی پیدا کرد و به موازات تغییر در عرصه های گوناگون زندگی، به معضلات اجتماعی با نگاهی علمی و همه جانبه برخورد نموده و بر روند آسیبها، انحرافات و آشفتگی اجتماعی اشراف داشته باشد.

اداره اماکن نیروی انتظامی همواره در صدد است که برابر وظایف و اختیاراتی که در قانون نیروی انتظامی، قانون نظام صنفی و آیین نامه نظارت بر اماکن پیش بینی شده، ایجاد امنیت اخلاقی و تدوین حقوق شهروندی در اماکن عمومی و اصناف در راستای اهداف و ماموریت های خود قرار دهد. در قوانین و مقررات متعدد دیگری نیز برای اداره نظارت بر اماکن عمومی وظایف و اختیاراتی پیش بینی شده است، از جمله قانون تعزیرات حکومتی، قانون مجازات اسلامی، قانون شهرداری، قوانین آیین دادرسی و...

آنچه در مورد وظایف و اختیارات اداره اماکن عمومی در خصوص اماکن عمومی و اصناف قابل ذکر است اینکه در حال حاضر قانون جامع در این مورد وجود ندارد و قوانین متفرقه و متفاوت ناظر بر مسایل مختلف آن هستند؛ ضمن اینکه سازمانهای متعددی خود را متولی امور مربوط به نظارت بر اماکن عمومی و اصناف می دانند.

این پایان نامه به دنبال سوالات و فرضیاتی است که بتواند ابهامات و اشکالات موجود را در خصوص وظایف و اختیارات اداره نظارت بر اماکن عمومی در ابعاد نظارت و کنترل بر اماکن عمومی و اصناف ارایه داده و راه کارهایی در این خصوص را پیشنهاد دهد.

الف - اهداف تحقيق :

ارائه راهکارهای شناخت اماکن عمومی و تعیین حد و مرز اماکن عمومی برای پلیس، تعیین وظایف و اختیارات قانونی پلیس در اماکن عمومی، چگونگی رعایت حقوق شهروندی و ایجاد امنیت اخلاقی در اماکن عمومی توسط پلیس، تعیین وظایف و اختیارات اداره اماکن عمومی ناجا در رابطه با نظم عمومی و تعیین چارچوبهای قانونی برای نظارت و کنترل بهتر و مطلوبتر پلیس اماکن عمومی و اصناف، شناسایی خلاءهای قانونی اداره اماکن عمومی ناجا در بازدید از اماکن عمومی و اصناف و ارائه راهکارها و پیشنهادات مناسب جهت رفع خلاءهای قانونی موجود و ارائه تحقیق مورد نظر به یگانهای آموزشی ناجا جهت آموزش پرسنل تحت امر از مهمترین اهداف تحقیق می باشد.

ب - سابقه و ضرورت تحقيق :

از آنجائیکه برابر بند ۱۴ ماده ۴ قانون ناجا مصوب ۶۹ مجلس شورای اسلامی و ماده ۸۱ و ۱۷ و ۲۷ قانون نظام صنفی و آئین نامه اجرائی قانون نظام صنفی و آئین نامه نظارت بر اماکن عمومی مصوب ۶۳/۳/۲۳ هیات دولت یکی از وظایف و ماموریتهای ناجا، نظارت بر اماکن عمومی و انجام امورات مربوطه بر مبنای قوانین می باشد، نیروی انتظامی نیز بر مبنای قانون، برای انجام وظیفه مذکور پلیس نظارت بر اماکن عمومی را در ساختار خود پیش بینی کرده، که وظیفه نظارت و کنترل و بازرسی بر اماکن عمومی را بر عهده می گیرد.

انجام تحقیق از آنجهت ضرورت دارد که اولاً میزان و نقش پلیس اداره نظارت بر اماکن عمومی در پیشگیری از تخلفات و جرائم و رعایت حقوق شهروندی و ایجاد امنیت اخلاقی در اماکن عمومی و اصناف بررسی شود. و اگر این میزان مناسب بوده است، تعریف گردد، اگر ضعفها و خلاءهای قانونی در این زمینه وجود دارد شناسایی و راه حلهای مربوطه را پیدا نمود.

ثانياً تحقیق و بررسی نمائیم که اهداف پلیس از نظارت بر مکانهای عمومی، اتحادیه ها، شورای صنفی، و سایر مجامع در ارتباط با اماکن عمومی چه می باشد، و تعیین صلاحیت فردی دایرکنندگان اماکن

عمومی و کارکنان مربوطه از لحاظ امنیتی و اخلاقی و همچنین تعیین صلاحیت انتظامی و ترافیکی اماکن عمومی به چه منظوره‌های انجام می‌شود .

از حیث سابقه تحقیق در باره موضوع وظایف و اختیارات پلیس در اماکن عمومی تاکنون هیچگونه سابقه تحقیق مستقلی در این زمینه ارائه نشده است لذا این موضوع در نوع خود بدیع می‌باشد و هدف از گزینش چنین موضوعی ارائه راهکارهایی است که می‌تواند منتهی به رفع مشکلات و ابهامات موجود گردد.

ج - روش کار تحقیق، موانع و محدودیتهای تحقیق:

روش انجام تحقیق در این پایان نامه توصیفی تحلیلی است و عمدتاً بر اساس منابع کتابخانه ای "اسنادی" می‌باشد.

به طور کلی با مطالعه قوانین داخل همچون قانون اساسی، قانون آئین دادرسی، قانون مجازات اسلامی و قانون احترام به آزادی های مشروع و حفظ حقوق شهروندی و آئین نامه دستورالعملهای اداره نظارت بر اماکن عمومی و همچنین به تفاهم نامه هایی که این اداره با سایر دستگاههای دولتی در خصوص مسائل اماکن عمومی دارد وظایف و اختیارات پلیس در اماکن عمومی مورد بررسی قرار گرفته تا نقاط ضعف و قدرت آن تعیین گردد.