



دانشکده علوم اجتماعی

گروه جغرافیا (مرکز تهران)

پایان نامه جهت دریافت درجه کارشناسی ارشد

رشته جغرافیا و برنامه ریزی شهری

تبیین پیامدهای حاشیه نشینی در تحولات فضایی-کالبدی شهر کرج

دانشجو: منیره السادات میرربیع

استاد راهنما: دکتر اسماعیل علی اکبری

استاد مشاور: دکتر مصطفی طالشی

خرداد ۹۳

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

باحمد و سپاس بیکران از حق تعالی

تقدیم به پدر عزیزم :

چراغ زندگی و پشتوانه همیشگی ام

تقدیم به روح مادر مهربانم :

سرمایه عاطفی وجودم، که درهنگامه نگارش این پژوهش، از وجود سایه پرمهرش، محروم گشتم، به پاس محبت مادرانه اش.

سپاسگزاری :

انجام پژوهش حاضر را مدیون اساتید بزرگوار و اندیشمند خود میدانم و تقدیر و تشکر خالصانه خود را تقدیم شان میدارم . از انصاف بدور است اگر سپاس و ثنایشان نگویم که در هر گام و منزل از مسیر این تحقیق، پشتیبان و مشوقم بودند.

قدردانی و سپاس بی حد ، از استاد بزرگوار، جناب آقای دکتر اسماعیل علی اکبری، که با دقت کم نظیر و صبر و حوصله فراوان، علم و اخلاق را در مسیر راهنمایی این تحقیق ، به هم آمیختند و بی تردید، آغاز و انجام این پژوهش، مدیون حمایت ها و راهنمایی های ایشان است.

سپاس فراوان از جناب آقای دکتر مصطفی طالشی که با دقت و راهنمایی هایشان ، راهگشای ابهامات این مسیر بوده اند.

تقدیر و تشکر از استاد فرهیخته، جناب آقای دکتر رسولی، که متواضعانه زحمت داوری پژوهش اینجانب را تقبل نمودند.

ودرنهایت، سپاس از خانواده عزیزم، که مهربانی هایشان را هیچ قلم و اندیشه ای ، نخواهد توانست به تصویر کشد.

چکیده :

افزایش بی رویه و روزافزون جمعیت شهرها، بویژه در کشورهای در حال توسعه، ناشی از رشد طبیعی و مهاجرت، زمینه ساز ایجاد پدیده اسکان غیررسمی گردیده که این پدیده، معضلات گوناگون اقتصادی، اجتماعی، کالبدی و... را در شهرها به وجود آورده است. پژوهش حاضر با هدف بررسی میزان تأثیر فضایی-کالبدی این پدیده در کلان شهر کرج انجام گرفته است. پدیده حاشیه نشینی یکی از معضلات شهری در کرج محسوب می گردد که تأثیرات فراوانی در ابعاد گوناگون بر پیکره شهر کرج بر جای گذاشته است و نگرانی از تأثیرات گوناگون حاشیه نشینی بر سطح شهر و هراس از گسترش بی رویه این پدیده، بعد از تغییر منزلت سیاسی شهر کرج و تبدیل به مرکز استان شدن، از جمله ضرورت های پرداختن به این مسئله بوده است.

نتایج مطالعات میدانی در محلات حاشیه نشین کرج، نشان می دهد که وجود اراضی کشاورزی، باغات و اراضی بایر در محدوده شهر یا نزدیک به حریم شهر، و تغییر کاربری آنها، از دلایل اصلی گسترش حاشیه نشینی در کرج بوده است. از سوی دیگر، نتایج تحقیق نشان می دهد که عدم توجه به توسعه روستایی و کیفیت زندگی در محلات فقیرنشین شهری، در برنامه ریزی کلان کشور، سبب گردیده تا سیل عظیمی از مهاجرین در جستجوی کار و درآمد بیشتر، به شهر کرج که همواره جاذبه های فراوانی، از جمله آب و هوای مناسب، نزدیکی به پایتخت و... دارد، مهاجرت نمایند. بنابراین برای فائق آمدن به این معضل، توجه به مناطق روستایی، برنامه ریزی صحیح جهت ایجاد تعادل بین نواحی شهری و روستایی، توانمندسازی محلات حاشیه ای و بهره گیری از پتانسیل مشارکت پذیری ساکنان، جهت بهسازی مشارکتی سکونتگاههای غیر رسمی و کاهش تأثیرات سوء بفضای شهری است.

واژگان کلیدی: محلات حاشیه ای، منزلت سیاسی، تحولات فضایی، کرج.

فهرست مطالب

صفحه	عنوان
	پیشگفتار
	فصل اول: کلیات تحقیق
۲	مقدمه
۳	۱-۱- طرح مسئله
۴	۱-۲- اهداف پژوهش
۵	۱-۳- ضرورت و اهمیت مطالعاتی موضوع
۶	۱-۴- پیشینه مطالعاتی موضوع
۱۶	۱-۵- فرضیه ها
۱۶	۱-۶- روش تحقیق
۱۷	۱-۷- قلمرو تحقیق
۱۷	۱-۸- واژه های کلیدی
۱۸	۱-۹- موانع و محدودیت های تحقیق
	فصل دوم: مبانی نظری تحقیق
۲۱	مقدمه
۲۱	۲-۱- مفاهیم بنیادی

۲۲	۲-۱-۱-حاشیه نشینی
۲۳	۲-۱-۲-سکونتگاه های غیررسمی
۲۳	۲-۱-۳-محلات زاغه نشین
۲۴	۲-۱-۴-اسکان غیررسمی
۲۴	۲-۲-تاریخچه اسکان غیررسمی در ایران و جهان
۲۶	۲-۳-اسکان غیررسمی در ایران
۳۰	۲-۴-موانع بنیادین ساماندهی سکونتگاه های غیررسمی
۳۱	۲-۵-دلایل نظری حاشیه نشینی
۳۱	۲-۵-۱-نظریه سرمایه داری بهره بری
۳۳	۲-۵-۲-نظریه دولت و شهرنشینی
۳۵	۲-۶-نظریات مهاجرت ها و حاشیه نشینی و شهرگرایی
۳۵	۲-۶-۱-نظریه جذب و دفع راونشتین
۳۷	۲-۶-۲-نظریات توسعه و توسعه نیافتگی
۳۷	-توسعه پایدار شهری
۳۸	۲-۷-دیدگاه ها و نظریه های اسکان غیررسمی
۳۹	۲-۷-۱-نظریه های مسئله گرا
۳۹	-دیدگاه نیازهای اساسی
۴۰	-دیدگاه اکولوژی (بوم شناختی)

- ۴۱ - دیدگاه دور تسلسل فقر و حاشیه نشینی
- ۴۲ - ۲-۷-۲- نظریه های بنیادگرا
- ۴۲ - نظریه سیستمی
- ۴۴ - دیدگاه لیبرالیسم
- ۴۵ - نظریه وابستگی
- ۴۶ - ۲-۷-۳- نظریه های هدف گرا (الگوها و تئوری های اسکان)
- ۴۶ - جایجایی مناطق حاشیه نشین
- ۴۷ - برنامه خانه سازی اجتماعی
- ۴۸ - طرح زمین خدمات
- ۴۸ - تخریب و بهسازی
- ۴۹ - پاکسازی و نوسازی مجدد مناطق حاشیه نشین
- ۵۰ - توانمندسازی و بهسازی مشارکتی
- ۵۱ - ۲-۷-۴- تحلیل نظریات مسئله گرا، بنیادگرا و هدف گرا
- ۵۲ - ۲-۸- نتیجه گیری و ارائه رویکرد نظری تحقیق
- فصل سوم: شناخت ویژگیهای محیطی - اکولوژیکی، اجتماعی - اقتصادی و کالبدی کرج
- ۵۵ - ۳-۱- ساختار و ویژگیهای محیطی - اکولوژیکی
- ۵۵ - ۳-۱-۱- موقعیت جغرافیایی، حدود و وسعت
- ۵۶ - ۳-۱-۲- شرایط زمین شناسی و ژئومرفولوژی

۵۸	۳-۱-۳-ویژگیهای اقلیمی
۵۹	-درجه حرارت
۵۹	-بارندگی و رطوبت نسبی
۶۰	-باد
۶۰	۳-۱-۴-منابع آب
۶۱	۳-۱-۵-خاک شناسی و قابلیت اراضی
۶۲	۳-۱-۶-پوشش گیاهی
۶۳	۳-۲-ویژگیهای اجتماعی - اقتصادی
۶۴	۳-۲-۱-ویژگیهای جمعیتی
۶۶	-بررسی ساختار سنی و جنسی جمعیت
۶۷	-تحولات بعد خانوار
۶۸	۳-۲-۲-بررسی ویژگیهای اجتماعی شهر
۶۸	-وضعیت سواد
۶۹	۳-۲-۳-بررسی ویژگیهای اقتصادی شهر
۷۰	-توزیع شاغلان در بخشهای سه گانه اقتصادی
۷۱	۳-۳-ویژگیها و تحولات فضایی - کالبدی و روند توسعه ادواری شهر
۷۲	۳-۴-تغییرات موقعیت و منزلت سیاسی شهر کرج
۷۵	۳-۵-جمع بندی

فصل چهارم: یافته های تحقیق

۷۹	مقدمه
۷۹	۴-۱- معرفی ویژگیهای کمی و کیفی محله های حاشیه ای شهر کرج
۷۹	۴-۱-۱- روند شکل گیری محله های حاشیه ای در کرج
۸۲	۴-۱-۲- طبقه بندی محله های حاشیه ای کرج بر حسب موقعیت مکانی
۸۵	۴-۱-۳- معرفی محله های حاشیه ای شهر کرج
۱۱۱	۴-۲- تبیین پیامدهای حاشیه نشینی بر تحولات فضایی-کالبدی شهر کرج
۱۱۷	۴-۲-۱- ویژگیهای کالبدی محله های حاشیه ای و اثرات آن بر ساختار فضایی شهر کرج
۱۲۹	۴-۳- ارتقاء منزلت سیاسی شهر کرج و اثرات آن بر شهرنشینی و حاشیه نشینی
۱۳۰	۴-۳-۱- قبل از مرکزیت استان
۱۳۱	۴-۳-۲- بعد از مرکزیت استان
۱۳۴	۴-۴- جمع بندی و نتیجه گیری
	فصل پنجم: آزمون فرضیه ها و نتیجه گیری
۱۳۷	۵-۱- آزمون فرضیه های تحقیق
۱۴۰	۵-۲- نتیجه گیری
۱۴۲	۵-۳- پیشنهادهای اجرایی
۱۴۵	منابع و مأخذ

فهرست جداول

- ۶۴ جدول ۱-۳: رتبه کرج در بین شهرهای پرجمعیت ایران
- ۶۵ جدول ۲-۳: سیر تحول جمعیت شهر کرج (۹۰-۱۳۳۵)
- ۷۰ جدول ۳-۳: توزیع شاغلان به تفکیک بخش های اصلی
- ۷۲ جدول ۴-۳: علل و عوامل اصلی داخلی و خارجی موثر بر تحولات کالبدی شهر
- ۷۳ جدول ۵-۳: تقسیمات سیاسی استان البرز
- ۱۱۰ جدول ۱-۴: کاربری اراضی محلات حاشیه ای شهر کرج
- ۱۲۷ جدول ۲-۴: شکل هندسی قطعات شهر
- ۱۲۸ جدول ۳-۴: شناسنامه محلات حاشیه نشین کرج
- ۱۳۴ جدول ۴-۴: تغییرات منزلت و موقعیت سیاسی کرج
- ۱۳۸ جدول ۱-۵: نسبت مهاجرت به افزایش جمعیت
- ۱۴۰ جدول ۲-۵: جمعیت شهر کرج (۹۰-۱۳۸۵)

فهرست نقشه ها

- نقشه ۴-۱: موقعیت محلات حاشیه ای در شهر کرج ۸۴
- نقشه ۴-۲: وضعیت کیفیت بنا در کرج ۱۲۴
- نقشه ۴-۳: " مصالح بنا در کرج ۱۲۶
- نقشه ۴-۴: جهات گسترش شهر ۱۳۳

فهرست شکل و عکس ها

- شکل ۳-۱- تصویر هوایی از شهر کرج در سال ۲۰۱۰ ۵۵
- شکل ۴-۱- نمایی از مساکن اسلام آباد ۹۶
- شکل ۴-۲- نمایی از محله ملک آباد ۱۰۶
- شکل ۴-۳- نمایی از ده کلاک بالا ۱۰۷
- شکل ۴-۴- نمایی دیگر از ده کلاک بالا ۱۰۷
- شکل ۴-۵- نمایی از محله محمود آباد ۱۰۸
- شکل ۴-۶- نمایی از محله سپیددشت و اسکویی ۱۰۹
- شکل ۴-۷- نمایی از محله چنارک و بیدارچشمه ۱۱۰
- شکل ۴-۸- مشکل دسترسی سواره به علت عرض کم و شیب زیاد معابر در اسلام آباد ۱۱۶
- شکل ۴-۹- ساخت و سازی رویه در اراضی جنگلی و منابع طبیعی شهر ۱۳۲
- شکل ۴-۱۰- ساخت و سازی رویه در اراضی کشاورزی و زراعی اطراف محدوده شهر ۱۳۲

پیشگفتار:

اسکان غیررسمی پدیده ای غیرقابل اجتناب است که در پی رشد بی رویه شهرنشینی و مهاجرت‌های فزاینده روستایی در شهرهای جهان سوم خصوصاً "شهرهای ایران ایجاد و گسترش یافته است.

علیرغم وجود نظام برنامه ریزی و درآمدهای عظیم نفتی، در پی عدم تخصیص عادلانه امکانات اقتصادی و اجتماعی، در فضای جغرافیایی کشور، شاهد شکل‌گیری نوعی اسک ان جمعیتی هستیم که تبلور کالبدی فضایی نابرابریهای اجتماعی و اقتصادی است.

از آنجایی که رشد کلان شهرها، تنها در داخل حریم آنها محدود نمی‌شود، وساکنین در حاشیه شهرهای اصلی پراکنده میشوند، این پراکنش به خصوص در کشورهای توسعه نیافته و یا در حال توسعه، باعث شکل‌گیری سکونتگاههای غیررسمی می‌گردد.

ساکنین این اجتماعات اغلب افراد مهاجر روستایی هستند که فاقد مهارت‌های لازم شهری بوده و بیشتر به دلیل عوامل دافعه زادگاه و کمتر به دلیل جاذبه شهری، زادگاه خود را ترک می‌کنند، این افراد به دلیل عدم تطابق با محیط شهری از یک سو و وجود عوامل پس ران شهری از سوی دیگر، از محیط‌های شهری پس زده می‌شوند. (زاهدزاهدانی، ۱۳۸۰: ۱۰)

با توجه به این که بهبود شرایط فیزیکی و کالبدی سکونتگاهها، نقش مهمی در توسعه و بهبود فضای شهری دارد، از این رو می‌توان با لحاظ کردن مسئله حاشیه نشینی و اسکان غیررسمی در برنامه ریزی‌ها، سیاستگذاری‌ها و تشریک مساعی با ساکنان، جهت ساماندهی و بهسازی بافت‌های نابسامان شهری (سکونتگاههای غیررسمی) دستیابی به توسعه پایدار شهری را در کشور تسهیل نمود.

تحقیق حاضر مشتمل بر ۵ فصل است: در فصل اول به چارچوب کلی طرح تحقیق و واژگان کلیدی پرداخته شده است. فصل دوم به مبانی نظری اختصاص دارد. در فصل سوم به شناخت و بررسی اجمالی ویژگیهای محیطی - اکولوژیکی، اجتماعی - اقتصادی و کالبدی - فضایی و روند تغییرات

موقعیت و منزلت سیاسی شهر کرج می پردازیم. فصل چهارم به یافته های پژوهش اختصاص یافته و به بررسی ویژگیهای کمی و کیفی محله های حاشیه نشین کرج ، روند شکل گیری این محلات و نقش حاشیه نشینی در تحولات فضایی - کالبدی شهر کرج قبل و بعد از استان شدن و پیامد های آن بر ساختار فضایی - کالبدی شهر پرداخته می شود. در فصل پنجم پس از آزمون فرضیات تحقیق و نتیجه گیری ، پیشنهادهایی در خصوص جلوگیری از تاثیر بیشتر پیامدهای منفی کالبدی روند فعلی حاشیه نشینی بر شهر ارائه می گردد.

فصل اول

کلیات تحقیق

مقدمه:

پدیده حاشیه نشینی و تبلور آن در فضای کالبدی شهرها سابقه طولانی دارد و از وجود آن تحت عنوان سکونتگاههای فقیر در جوامع کهنسال یاد شده است.

شهر و شهر نشینی در کشورمان از گذشته های دور تاکنون با فراز و نشیب های بسیار روبرو بوده است. رشد شتابان و ناهمگون این پدیده در چند دهه اخیر، با توان تجهیز زیرساختها و فضاهای شهری و ارائه خدمات و اشتغال در بخش رسمی شهری متناسب نبوده است.

از آنجا که توزیع فضایی شهرها و جمعیت کنترل شده در چارچوب یک برنامه جامع و مبتنی بر هماهنگی های بخشی و ناحیه ای صورت نگرفته است، لذا مشکلات ناشی از رشد شتابان جمعیت شهرنشین ابعاد پیچیده ای یافته است. در نتیجه مشکلاتی نظیر ازدحام جمعیت، نقصان یا نارسایی ارائه خدمات اساسی و زیربنایی شهری، آلودگی های مختلف و شکل گیری مناطق حاشیه ای و مسئله دار به شدیدترین شکل ممکن در سیمای کالبدی جامعه شهری کشور ظاهر شده است که رفع آنها در وهله نخست مستلزم تلاش در جهت شناخت علل و دلایل واقعی آنهاست.

پدیده حاشیه نشینی یکی از معضلات شهری در کرج محسوب میگردد که زمان شروع آن به بیش از نیم قرن اخیر بازمی گردد. آنچه سبب شده تا بررسی پیامدهای حاشیه نشینی در تحولات فضایی - کالبدی شهر کرج اهمیت و ضرورت پیدا کند، نگرانی از اثرات منفی و مخرب آن بر سطح شهر و هراس از گسترش بی رویه این محله ها در آینده می باشد.

این پژوهش در پی آن است به بررسی پیامدهای اسکان غیررسمی بر بافت و سیمای کلان شهری چون کرج پرداخته و تاثیر ارتقاء منزلت سیاسی شهر به مرکز استان را در افزایش حاشیه نشینی در این کلان شهر بررسی نماید.

۱-۱- طرح مسئله :

کشورهای توسعه نیافته و در راه توسعه به دلیل رشد سریع جمعیت و در هم شکستن اقتصاد معیشتی مبتنی بر کشاورزی یا فرایند صنعتی شدن با رشد شهرنشینی شتابانی مواجه میشوند . در عین حال در این گونه کشورها منابع محدود و نابرابریهای طبیعی و جغرافیایی موجود، باعث بهره مندی بیشتر بخشی از گروههای اجتماعی و کنار گذاشته شدن سایر گروهها به ویژه مناطق روستایی گردیده است. لذا بخشی از جامعه که از مواهب اولیه توسعه بهره مند نشده اند، با توجه به تخصیص امکانات اقتصادی و اجتماعی در مناطق توسعه یافته تر، به نواحی برخوردارتر روی میاورند، تاجزئی انداموار از مجموعه اقتصاد اجتماع آنها گردند.

از طرفی اقتباس غیر واقع بینانه کشورهای توسعه یافته از ضوابط و معیارهای آرمانی شهرسازی کشورهای پیشرفته، منطبق با شرایط اقتصادی آنها، نیست. به طوریکه کم درآمدها در زمینه مسکن به دلیل کاستی های برنامه ریزی مسکن نه تنها از کمک های دولت محرومند، بلکه نهادهای جدید اقتصادی یعنی بانک ها نیز آنان را زیر پوشش نمی گیرند، لذا این گونه گروههای اجتماعی، ناامید از برنامه ریزی کالبدی رسمی که معیارها و ضوابط آرمانی آن حق شهروندی را از آنان سلب می کند، به پهنه هایی از منطقه شهری روی می آورند که فاقد ضوابط پایدار و همه جانبه است و معمولاً " بیرون حریم شهرها قرار دارد و در آنجا با اقامت در "مسکن غیر رسمی" که معمولاً " به صورت غیرقانونی ساخته شده است، حاشیه نشین نام می گیرند تا در نهایت نهادهای خدماتی را ناگزیر به خدمت رسانی کنند. لذا کاستی برنامه ریزی کالبدی که مانعی برای دستیابی کم درآمدها به فنون شهرنشینی و شهرسازی گردیده از ارتقای دانش شهرنشینی و اعطای حقوق شهروندی به مهاجران روستایی کم درآمد بازمانده و در نتیجه هزینه خدمات رسانی به محیط های فراموش شده کم درآمدها را، هنگفت می سازد (اطهاری، ۱۳۷۹: ۸۳)، و مشکلات شهری را بیش از پیش دامن می زند.

پدیده حاشیه نشینی بعد از وقوع اصلاحات ارضی در زمان رضاخان (۱۳۲۰) به بعد به وجود آمد . زمانیکه تعداد زیادی رعیت به عنوان تامین کنندگان تقریباً " رایگان نیروی کشاورزی برای اربابان کار میکردند و بعدها نیز در جوامع صنعتی، صنایع موتناژی و مصرفی نیاز به کارگرانی غیر تخصصی داشت ، که این کارگران بادستمزدهایی ناچیز کار میکردند و به تدریج به پایین شهرها و سپس به حاشیه رانده شدند.

هویت قومی، پابندی به سنت ها، فقدان تخصص، ضعف در تعلق به هویت شهری، فرهنگ قانون گریزی و واگرایی شدید نسبت به قوانین شهری از ویژگیهای اجتماعی و فرهنگی ساکنین حاشیه ها و مساکن غیررسمی است که چ و ن در تعارض با فرهنگ شهری و شهرنشینی است باعث مشکلات بسیاری در شهرها گردیده است. علاوه بر این موارد، وجود حاشیه نشینی جدای از نمای نازیبا ی شهری، مسیر توسعه و خدمات رسانی مدیریت شهری را نیز با مشکل مواجه می سازد.

در کرج نیز، روند حاشیه نشینی در درون و بیرون شهر در حال گسترش است و در برخی از مناطق شهر، زنگ خطر این معضل کم کم به گوش می رسد ، و تعداد محلات حاشیه نشین این شهر به ۱۶ محله افزایش یافته است.

باتوجه به نکات فوق و تاثیری که حاشیه نشینی و اسکان غیررسمی بر پیکره شهرها باقی می گذارد، در این تحقیق برآنیم تا به دو سوال اصلی زیر پاسخ دهیم:

حاشیه نشینی در تحولات فضایی، کالبدی شهر کرج، چه اثرات و پیامدهایی دارد؟

آیا ارتقاء منزلت سیاسی شهر کرج به مرکز استان، حاشیه نشینی در این شهر را افزایش داده است؟

۱-۲- اهداف پژوهش :

هدف اصلی این تحقیق، تبیین اثرات و پیامدهای حاشیه نشینی، در تحولات فضایی، کالبدی شهر کرج می باشد.

برای دستیابی به این هدف اصلی ، اهداف فرعی زیر نیز تعقیب می شود:

- شناسایی عوامل موثر بر بروز پیامدهای منفی حاشیه نشینی.

- ارائه راهکارهایی برای کاهش پیامدهای منفی حاشیه نشینی در شهر مورد مطالعه.

- کمک به تعمیق و غنای ادبیات موضوع ، برای بهره گیری در مطالعات و تحقیقات مشابه.

۱-۳- ضرورت و اهمیت مطالعاتی موضوع :

روند رو به افزایش سکونتگاههای حاشیه ای و انباشت مشکلات ناشی از آن، ساختار اصلی شهرها را در مخاطره قرار داده است، و باعث تشدید تناقض بین بافتهای شهری و مناطق حاشیه نشین شده و چهره بیمارگونه ای به شهرهای بزرگ داده است . کمبود تاسیسات زیربنایی مثل شبکه های ارتباطی مناسب ، منابع آب سالم، سیستم تخلیه فاضلاب و ... از یک سو، و وجود مشاغل غیررسمی و جدایی گزینی از شرایط متعارف شه ری، از بارزترین ویژگیهای مناطق حاشیه نشین است، که با سیمایی نامتعارف و نابهنجاربه شکل جزیره هایی از فقر در شهرها نمایان گشته اند، و بی توجهی و به حال خود رها کردن این مناطق، شهرهای اصلی و برنامه ریزی های شهری ربا مشکل و اختلال مواجه می کند. ضمن این که بدون شناخت این معضل، نمی توان برای اصلاح آن چاره ای اندیشید.

پیامدهای گسترش سکونتگاههای غیررسمی در اطراف و حاشیه شهر کرج ،مشکلات زیادی را برای سازمان های خدمات دهنده و خصوصا " شهرداری ها ایجاد نموده است بطوریکه طبق اعلام شهردار کرج:برخی از حاشیه نشینی های موجود در اطراف شهر کرج که میراث گذشتگان است، مسیر توسعه و خدمت رسانی مدیریت شهری را با مشکل و کندی مواجه نموده است .(پایگاه خبری مدیریت شهری، آذر ۱۳۹۰)

بنابراین با توجه به ارتقاء منزلت سیاسی شهر کرج و تبعات بعد از استان شدن این شهر (افزایش مهاجرت ها و حاشیه نشینی در اطراف کرج) بستر سازی برای ارتقاء شرایط محیطی به نحوی پایدار و