

2-20-1

دانشگاه تهران

دانشکده علوم اداری و مدیریت بازرگانی

پایان نامه :

جهت اخذ درجه کارشناسی ارشد

در رشته مدیریت بازرگانی

موضوع :

"بررسی مشکلات و تنگناهای ایجاد و گسترش صنایع روستائی

استاد راهنمای :

جناب آقای دکتر محمد فیروزیان

اساتید مشاور آقایان :

دکتر غلامرضا طالقانی

دکتر عباس صدقی

نگارش:

فریبرز رحیم نیاالاشلو

ذستان ۱۳۷۰

این رساله در جلسه مورخ ۲۱ مرداد ۱۳۷۰

هیئت رسیدگی با درجه و نمره (سبیار خوب ۱۸) تصویب رسید

تقدیم به :

مادر و پدر بزرگوار و مهربانم که در راه
دانش آموزی این فرزندشان ، بهترین روزهای
عمر را قربانی نمودند ، تقدیرستی و موفقیت
ایشان را از خداوند متعال آرزومندم .

تقدیر و تشکر :

پس از حمد و ستایش ایزد منان ، بر خود وظیفه میدانم
از استاد ارجمندم جناب آقای دکتر محمود فیروزیان که
از راهنمایی‌های ایشان در طی پژوهش و نگارش این رساله
نهایت استفاده را نموده و نیز از استاد گرامی و ارجمند
جناب آقایان : دکتر صدقی و دکتر طالقانی بخاطر
ارائه مشاورتهای لازم و مفید ، تشکر و قدردانی نمایم .

همچنین از برادر گرامی جناب آقای یدا ۰۰۰ محرابی که
در انجام امور کامپیوتوری راهنمائی و مساعدت نمودند
و سایر دوستان و عزیزانی که در کلیه مراحل انجام این
تحقیق همکاری داشته‌اند ، صمیمانه تشکر مینمایم .

" فهرست مطالب "

عنوان

صفحه

۱

- مقدمه

فصل اول : طرح تحقیق

۴

۱- تعریف مسئله

۴

۲- علت و هدف انتخاب موضوع

۵

۳- اهمیت موضوع

۶

۴- فرضیه‌های تحقیق

۷

۵- فرضیه اهم

۸

۶- سابقه موضوع

۸

۷- تعریف واژه‌ها و اصطلاحات

۹

۸- روش و محدوده تحقیق

۱۰

۹- محدودیتهای تحقیق

فصل دوم : بررسی و شناخت صنایع روستائی

۱۲

۱- ساقه فعالیت

۱۷

۱-۱- صنایع روستائی در برنامه پنجالله کشور

۲۱

۲- مشخصات صنایع روستائی

۲۱

۲-۱- تعریف صنایع روستائی

۲۲

۲-۲- ویژگی‌ها و اهداف صنایع روستائی

۲۵

۲-۳- بررسی آماری گزینه‌های صنایع روستائی

۲۸

۲-۴- گونه شناسی صنایع روستائی

۳۰

۳- حیطه فعالیت صنایع روستائی

۳۰

۳-۱- کارت شناسائی

۳۱

۳-۲- احداث نواحی صنعتی

۳۴

۳-۳- تعاونیهای فرش و صنایع دستی

۳۵

۳-۴- مدور موافق اصولی

فصل سوم : نقش فعالیت صنایع روستائی در کشور

۴۱	۱- نقش صنایع روستائی در اقتصاد ملی
۴۳	۱-۱- تاثیر صنایع روستائی در توسعه کشاورزی
۴۳	۱-۱-۱- توزیع جمعیت در مناطق شهری و روستائی
۴۵	۱-۱-۲- جمعیت شاغل در بخش کشاورزی
۴۷	۱-۲- نکات قوت صنایع روستائی در بخش کشاورزی
۵۳	۱-۲-۱- تاثیر صنایع روستائی بر صنعت
۵۴	۱-۲-۲-۱- بررسی و مقایسه اقتصادی صنایع بزرگ و کوچک
۵۸	۱-۲-۲-۲- بررسی یافته‌های مهم از آمارگیری کارگاههای صنعتی روستائی سال ۱۳۶۶
۵۹	۱-۲-۳- نکات قوت صنایع روستائی در بخش صنعت
۶۲	۱-۳- ن نقش صنایع روستائی در بخش خدمات
۶۴	۲- نقش صنایع روستائی در مسائل اجتماعی و فرهنگی
۶۵	۲-۱- افزایش و ارتقاء سطح فرهنگی و مسائل اجتماعی
۶۵	۲-۲- نقش صنایع روستائی در کاهش مهاجرت
۶۸	۲-۳- کاهش نابسامانیهای اجتماعی

فصل چهارم : بررسی صنایع کوچک در چند کشور آسیائی

۷۱	۱- وضعیت صنایع کوچک در کشورهای آسیائی
۷۲	۱-۱- هندوستان
۷۴	۱-۲- چین
۷۶	۱-۳- ژاپن
۷۸	۱-۴- اندونزی
۸۰	۱-۵- مالزی
۸۱	۱-۶- فیلیپین
۸۱	۱-۷- تایلند
۸۳	۱-۸- بنگلادش
۸۴	۲- بررسی نقش صنایع کوچک روستائی در کاهش مهاجرتهای روستائی در چین، هند و ژاپن

فصل پنجم : مشکلات و تنگناهای ایجاد و گسترش صنایع روستائی**۱- کلیات**

۸۸	
۸۹	۱-۱- جامعه آماری مورد بررسی
۹۳	۱-۲- بررسی وضعیت عمومی صنایع روستائی
۹۶	۲- بررسی کمبود امکانات و تسهیلات مورد نیاز
۹۷	۲-۱- مشکلات مربوط به تامین مواد و مصالح و ماشین آلات مورد نیاز
۱۰۰	۲-۲- مشکلات مربوط به تامین برق
۱۰۳	۲-۳- مشکلات مربوط به تامین آب
۱۰۵	۲-۴- مشکلات مربوط به راههای روستائی
۱۰۸	۲-۵- مشکلات مربوط به تهیه سوخت
۱۱۰	۲-۶- مشکلات مربوط به سطح دانش فنی
۱۱۲	۳- بررسی مشکلات مربوط به تسهیلات مالی و اعتباری
۱۱۴	۳-۱- مشکلات مربوط به کمبود سرمایه متقاضیان
۱۱۶	۳-۲- موانع مربوط به مقررات بانکی
۱۱۹	۳-۳- مشکلات مربوط به ارائه تسهیلات بانکی
۱۲۰	۳-۴- مشکلات مربوط به افزایش نرخ تورم
۱۲۱	۴- بررسی موانع و محدودیتهای اداری
۱۲۱	۴-۱- موانع مربوط به مقررات و آئین نامه های اداری
۱۲۴	۴-۲- مشکلات مربوط به زمان دریافت استعلامها
۱۲۶	۴-۳- عدم هماهنگی و همکاری لازم بین سازمانها
۱۲۸	۵- بررسی مشکلات مربوط به پائین بودن سطح آگاهی های علمی و فنی متقاضیان
۱۲۸	۵-۱- مشکلات مربوط به سطح سواد و تحصیلات متقاضیان
۱۲۹	۵-۲- مشکلات مربوط به مدت تجربه و دوره های آموزشی
۱۳۱	۵-۳- بررسی مشکلات مربوط به توسعه و گسترش صنایع روستائی
۱۳۱	۵-۴- مشکلات مربوط به مواد اولیه
۱۳۵	۵-۵- پائین بودن و سادگی سطح تکنولوژی
۱۳۵	۵-۶- بازاریابی و کیفیت محصولات
۱۳۶	۵-۷- نیروی انسانی کارآزموده و ماهر
۱۳۷	۵-۸- بررسی رابطه بین مدت زمان صرف شده با متغیرهای مورد نظر

۱۵۲

۷- نتیجه گیری و پیشنهادات

پیوستها

۱۶۰

پیوست شماره (۱) : تعریف صنایع کوچک در ۶۲ کشور جهان

۱۲۱

پیوست شماره (۲) : لیست کامل طرحهای صنایع روستائی به تفکیک پنج بخش صنعتی

پیوست شماره (۳) : نمونه کامل پرسشنامه تکمیل شده موافقت اصولی و فرمهای

۱۷۴

مورد استفاده در صنایع روستائی جهاد سازندگی

پیوست شماره (۴) : نمونه کامل پرسشنامه بررسی مشکلات ایجاد و گسترش صنایع

۱۹۳

روستائی کشور

۲۰۰

فهرست منابع و مأخذ

جداول ۱-۲) وضعیت صنایع روستائی در طی برنامه پنج ساله ۷۲ - ۶۸	۱۹
جدول ۲-۲) مقایسه گزینه‌های مختلف صنایع روستائی از لحاظ تعداد ، کارگاه ، تعداد کارکنان ، ارزش افزوده و نسبت هریک از آنها به کل صنعت کشور	۲۲
جدول ۳-۲) آمار موافقت اصولی صادره تا پایان سال ۱۳۶۹	۳۹
جدول ۴-۲) آمار پروانه بهره‌برداری صادر شده تا پایان سال ۱۳۶۹	۴۹
جدول ۴-۳) جمعیت کل کشور به تفکیک مناطق شهری و روستائی در طول سالهای ۶۵ - ۲۵	۴۴
جدول ۴-۳) وضعیت جمعیت شاغل در بخش کشاورزی	۴۶
جدول ۴-۳) متوسط درآمد خانوار شهری و روستائی در سالهای ۶۳-۶۶	۴۹
جدول ۴-۳) متوسط درآمد یک خانوار روستائی و افراد شاغل در کارگاه‌های منعی شهرها در طی سالهای ۶۱-۶۵	۴۹
جدول ۵-۳) درصد شاغلین روستا که در هفته ۲۴ ساعت یا کمتر کار می‌کنند	۵۱
جدول ۶-۳) وضعیت اقتصادی کارگاه‌های بزرگ و کوچک (۱-۹ نفر) منعی کشور	۵۴
جدول ۷-۳) مقایسه شاخصهای اقتصادی در دو تعریف از صنایع بزرگ و کوچک	۵۶
جدول ۸-۳) آمار بیکاران چند کشور مختلف به تفکیک روستا و شهر	۶۷
جدول ۹-۳) وقایع ثبت شده ازدواج و طلاق در کشور بر حسب مناطق شهری و روستائی	۶۸
جدول ۱۰-۳) موارد قتل ، جرح ، ضرب و تهدید در حوزه استحفاظی شهریانهای کشور	۶۹
جدول ۱۱-۴) تعداد کارخانجات بر اساس دسته بندی میزان اشتغال ۱۹۸۰	۸۳
جدول ۱۲-۴) درصد جمعیت شهرنشین چند کشور آسیائی از کل جمعیت در سالهای ۱۹۶۰-۹۰	۸۵
جدول ۱۳-۵) توزیع فراوانی کارگاه‌های مورد بررسی به تفکیک استانهای کشور	۹۱
جدول ۱۴-۵) توزیع فراوانی کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب منعی	۹۱
جدول ۱۵-۵) میانگین ، حداقل و حداکثر متغیرهای کمی در کارگاه‌های مورد بررسی	۹۲
جدول ۱۶-۵) میانگین و انحراف معیار تعداد کارکنان کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب منعی	۹۴
جدول ۱۷-۵) میانگین و انحراف معیار سرمایه ثابت کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب منعی	۹۴
جدول ۱۸-۵) میانگین و انحراف معیار سرمایه در گردش کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب منعی	۹۴
جدول ۱۹-۵) میانگین و انحراف معیار مساحت کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب منعی	۹۵
جدول ۲۰-۵) میانگین و انحراف معیار زیربنا ، کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب منعی	۹۵
جدول ۲۱-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تهیه آهن با نرخ دولتی کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب منعی	۹۸

حسب منعی

جدول ۱۰-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تهیه سیمان با نرخ دولتی کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۹۸
جدول ۱۱-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تهیه کاشی با نرخ دولتی کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۹۸
جدول ۱۲-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تهیه شیشه با نرخ دولتی کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۹۹
جدول ۱۳-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تهیه سایر مصالح با نرخ دولتی کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۹۹
جدول ۱۴-۵) توزیع فراوانی مناسب بودن کیفیت مصالح ساختمانی کارگاههای موردنبررسی جدول ۱۵-۵) توزیع فراوانی وضعیت استفاده از ژنراتور مستقل در کارگاههای موردنبررسی	۱۰۱
جدول ۱۶-۵) توزیع فراوانی وضعیت استفاده از ژنراتور در رستادرهای کارگاههای موردنبررسی	۱۰۱
جدول ۱۷-۵) توزیع فراوانی وضعیت استفاده انشعاب مستقل از شبکه کارگاههای موردنبررسی	۱۰۱
جدول ۱۸-۵) توزیع فراوانی وضعیت استفاده از برق رosta در کارگاههای مورد بررسی	۱۰۲
جدول ۱۹-۵) میانگین و انحراف معیار مصرف روزانه برق کارگاههای موردنبررسی بر حسب صنعت	۱۰۲
جدول ۲۰-۵) توزیع فراوانی وضعیت استفاده از لوله کشی رosta در کارگاههای مورد بررسی	۱۰۴
جدول ۲۱-۵) توزیع فراوانی وضعیت استفاده از حفر چاه در کارگاههای مورد بررسی	۱۰۴
جدول ۲۲-۵) توزیع فراوانی وضعیت استفاده از سایر منابع آب در کارگاههای مورد بررسی	۱۰۴
جدول ۲۳-۵) میانگین و انحراف معیار راه خاکی کارگاههای موردنبررسی بر حسب صنعت	۱۰۶
جدول ۲۴-۵) میانگین و انحراف معیار راه شوسه کارگاههای موردنبررسی بر حسب صنعت	۱۰۶
جدول ۲۵-۵) میانگین و انحراف معیار راه آسفالتی کارگاههای موردنبررسی بر حسب صنعت	۱۰۷
جدول ۲۶-۵) میانگین و انحراف معیار جمع کل راه کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۰۷
جدول ۲۷-۵) میانگین و انحراف معیار مصرف روزانه گازوئیل کارگاههای موردنبررسی بر حسب صنعت	۱۰۹
جدول ۲۸-۵) میانگین و انحراف معیار مصرف روزانه نفت کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۰۹
جدول ۲۹-۵) میانگین و انحراف معیار مصرف روزانه سایر مواد سوختی کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۰۹
جدول ۳۰-۵) توزیع فراوانی ارتباط تخصصهای روستابافعالیت کارگاه در کارگاههای موردنبررسی	۱۱۱
جدول ۳۱-۵) توزیع فراوانی میزان استفاده از افراد ماهر و متخصص در کارگاههای موردنبررسی	۱۱۱
جدول ۳۲-۵) میانگین و انحراف معیار مبلغ سرمایه از طرف سرمایه گذاران در کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۱۴

جدول ۳۳-۵) میانگین و انحراف معیار درصد سرمایه از طرف سرمایه‌گذاران در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۱۴
جدول ۳۴-۵) میانگین و انحراف معیار مبلغ سرمایه از طرف بانک در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۱۵
جدول ۳۵-۵) میانگین و انحراف معیار درصد سرمایه از طرف بانک در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۱۵
جدول ۳۶-۵) توزیع فراوانی فاصله زمانی بین درخواست وام تاءعد قرارداد نهائی در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۱۶
جدول ۳۷-۵) توزیع فراوانی مدت بازپرداخت وام در کارگاه‌های مورد بررسی	۱۱۸
جدول ۳۸-۵) توزیع فراوانی میزان اقساط ماهیانه در کارگاه‌های مورد بررسی	۱۱۸
جدول ۳۹-۵) توزیع فراوانی سرمایه پیش‌بینی شده جهت تأمین مالی کارگاه در کارگاه‌های مورد بررسی	۱۲۰
جدول ۴۰-۵) توزیع فراوانی وجود دوباره کاری در کارگاه‌های مورد بررسی	۱۲۲
جدول ۴۱-۵) میانگین و انحراف معیار تعداد سازمانها در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۲۲
جدول ۴۲-۵) توزیع فراوانی تعداد سازمانها در کارگاه‌های مورد بررسی	۱۲۳
جدول ۴۳-۵) میانگین و انحراف معیار کوتاه‌ترین زمان دریافت استعلام در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۲۵
جدول ۴۴-۵) میانگین و انحراف معیار طولانی ترین زمان دریافت استعلام در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۲۵
جدول ۴۵-۵) توزیع فراوانی تناقض در استعلامها در کارگاه‌های مورد بررسی	۱۲۷
جدول ۴۶-۵) توزیع فراوانی همکاری بین جهاد و سازمانها در کارگاه‌های مورد بررسی	۱۲۷
جدول ۴۷-۵) توزیع فراوانی صاحبان کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب سطح سواد	۱۳۰
جدول ۴۸-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تامین مواد اولیه از خارج در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۳۳
جدول ۴۹-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تامین مواد اولیه از خارج به نرخ دولتی در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۳۳
جدول ۵۰-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تامین مواد اولیه از داخل در کارگاه‌های مورد بررسی بر حسب صنعت	۱۳۴

جدول ۵۱-۵) میانگین و انحراف معیار درصد تامین مواد اولیه داخل به نرخ دولتی

۱۳۴ در کارگاههای مورد بررسی بر حسب صنعت

جدول ۵۲-۵) میانگین و انحراف معیار مدت زمان موافقت با ارائه طرح در کارگاههای

۱۳۹ مورد بررسی بر حسب صنعت

جدول ۵۳-۵) میانگین و انحراف معیار مدت زمان تا صدور پروانه بهره‌برداری در کارگاههای

۱۳۹ مورد بررسی بر حسب صنعت

مقدمه

در دنیای معاصر توسعه اقتصادی بمحورت رقابتی پایان ناپذیر در میان کشورهایی که در سطوح مختلف پیشرفت قرار دارند، جلب توجه میکند. ممالک جهان سوم تقریباً "از آغاز نیمه دوم قرن بیستم موقعیت نامساعد خود را درک کرده و بتدریج با استفاده از کلیه منابع داخلی و همچنین جلب کمکهای خارجی در صدد رفع شکاف عمیقی که میان آنها و کشورهای پیشرفتمندی وجود دارد برآمده‌اند در حقیقت آنها ممالک توسعه یافته‌الگوی خود قرار داده‌اند، در حالیکه مکانیسم اقتصادی این کشورها با یکدیگر بسیار متفاوت است. البته تحقق چنین امری تا حد زیادی منوط به درک واقعی شرایط و امکانات و توجه به ضروریات اقتصادی و اجتماعی کشورهای جهان سوم میباشد. در این راستا حمایت و تقویت صنایع وابسته به منابع داخلی، تکنولوژی و دانش فنی داخلی، احداث و راه اندازی، و تعمیر و نگهداری آنها در داخل کشور از اهمیت خاصی جهت نیل به اهداف توسعه اقتصادی برخوردار میباشد. لذا ایجاد و گسترش صنایع روستائی میتواند به عنوان ابزار کارآمدی در توسعه اقتصادی و صنعتی این کشورها موثر و مفید واقع شود.

کشور ما نیز بعنوان یکی از کشورهای جهان سوم جهت تقویت ساختارهای اقتصادی خود باید فعالیت صنایع روستائی (شامل صنایع کوچک، دستی و تبدیلی کشاورزی) را گسترش دهد، فعالیت صنایع روستائی در توسعه مناطق روستائی کشور و تعادل بین شهر و روستا از اهمیت بسیار زیادی برخوردار است. بطوریکه اولاً "باعث رشد و توسعه بخش کشاورزی در روستاهای خواهد شد، ثانیاً "درآمد روستائیان و سطح زندگی آنها افزایش خواهد یافت ثالثاً "نیروی بیکار و مازاد بر بخش کشاورزی را جذب خواهد کرد، رابعاً "باعث کاهش مهاجرت روستائیان به شهرها خواهد شد و همچنین سایر اثرات مفید و موثر دیگری که صنایع روستائی میتواند بر ساختار روستاهای کشور باقی بگذارد، همه از جمله دلایل توجه و اهمیت به این بخش صنعتی کشور میباشد.

صنایع روستائی در ایران از سابقه و قدمت تاریخی فراوان و طولانی برخوردار است که با ورود فرهنگ مصرفی و وابسته غربی در چند دهه گذشته رو به افول و زوال گذاشته اما بعد از پیروزی انقلاب اسلامی جهت تحقق شعار استقلال و خودکفایی اقتصادی کشور با استفاده

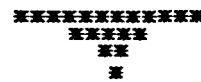
از صنایع داخلی ، توجه و اهمیت خاصی به صنایع روستائی داده شده است . در این راستا همواره ایجاد و گسترش صنایع روستائی با تنگناها و مشکلاتی مواجه بوده است . با توجه به مشکلات و سختیهایی که سرمایه گذاری تولیدی در مناطق روستائی دارد . انگیزه و گرایش به سرمایه گذاری در این مناطق کاهش یافته است ، لذا شناسائی مشکلات موجود بر سر راه فعالیت صنایع روستائی از اهمیت خاصی برخوردار است .

این تحقیق شامل مطالب زیر میباشد :

بررسی و شناخت صنایع روستائی در کشور ، نقش فعالیت صنایع روستائی در کشور (ابعاد اقتصادی و اجتماعی) ، بررسی وضعیت صنایع کوچک در چند کشور آسیائی ، بررسی مشکلات و تنگناهای صنایع روستائی و نهایتا "نتیجه گیری و پیشنهادات مورد نظر ارائه شده است .

امید است با بررسی و شناخت مشکلات صنایع روستائی در این مجموعه مطالibus ، راهنمای عملی برای مسئولین و برنامه ریزان دست اندکار صنایع روستائی واقع گردد و هم چنین مورد استفاده پژوهشگران قرار گرفته و زمینه ساز پژوهش و تحقیقات بعدی در این زمینه باشد .

" فصل اول "



" طرح مقدماتی تحقیق "

(۱) تعریف مسئله

عنوان تحقیق انتخاب شده " بررسی مشکلات ایجادوگسترش صنایع روستائی در کشور " میباشد ، بطوریکه از عنوان تحقیق برمیآید مسئله‌ای که در این زمینه مطرح است در ارتباط با شناسایی مشکلات و موانع استقرار صنعت در روستاهای و موانعی که در مسیر فعالیت صنایع روستائی وجود دارد ، مد نظر میباشد . لذا شامل مشکلاتی که متقاضیان سرمایه‌گذاری در صنایع روستائی از ابتدای امر تا رسیدن به مرحله بهره‌برداری کارگاه با آن مواجهند ، میشود . اهم مسائلی که در این زمینه مطرحند شامل : کمبود امکانات مورد نیاز در مناطق روستائی ، مشکلات مربوط به تسهیلات مالی و اعتباری ، وجود مشکلات و موانع اداری و پائین بودن سطح آگاهیهای علمی و فنی متقاضیان سرمایه‌گذاری میباشند که هر کدام از این مسائل را بطور مجزا میتوان بصورت یک سوال مطرح نمود :

۱- آیا کمبود امکانات مورد نیاز در مناطق روستائی موجب بروز مشکلات ایجاد و

گسترش صنایع روستائی شده است ؟

۲- آیا مشکلات مربوط به ارائه تسهیلات مالی و اعتباری مانع از ایجاد و گسترش صنایع روستائی گردیده است ؟

۳- آیا وجود موانع و محدودیتهای اداری موجب بروز مشکلاتی جهت ایجاد و گسترش صنایع روستائی گردیده است ؟

۴- آیا پائین بودن سطح آگاهیهای علمی و فنی متقاضیان صنایع روستائی، ایجادوگسترش آن را با مشکل مواجه نموده است ؟

البته تعدادی از مسائل جزئی تر دیگر نیز وجود دارند که در داخل مسائل فوق میتوان مورد بررسی قرار داد . لذا با توجه به مسائل مطروحه و بررسی و شناخت آنها ، مشکلات و تنگناهای موجود بر سر راه استقرار صنعت در روستا شناسایی شده که از یک طرف به مسئولین امور کمک مینماید تا اقدامات مناسب و لازم را جهت رفع آنها پیش بینی و اجرا ، نمایند و از طرف دیگر به صاحبان سرمایه و متقاضیان واحدهای صنعتی روستائی کمک میکند با دیدی باز و آگاهی لازم اقدام به پیگیری امور ایجاد و احداث کارگاههای خود بنمایند .

(۲) علت و هدف انتخاب موضوع

در رابطه با انتخاب موضوع باید اظهار داشت : اولاً" باتوجه باینکه به طرق متفاوتی

با صاحبان صنایع روستائی و مقاضیان سرمایه‌گذاری برخورد و تماس داشته و همچنین دوستانی که در این زمینه خودشان گام برداشته بودند و با مشکلات متفاوتی در این خصوص مواجه شده بودند انگیزه اولیه‌ای شد تا این موضوع را جهت تحقیق انتخاب نماییم . ثانیا " با بررسی مقدماتی که انجام شد در این خصوص مطالعه و تحقیقی صورت نگرفته است ، لذا مناسب دیده شد که به بررسی و انتخاب این موضوع برای تحقیق بپردازم تا نتیجه حاصل از آن بتواند کاربرد عملی و عینی جهت شناخت و حل این مشکلات را داشته باشد .

همانطور که واضح به نظر میرسد هدف از انجام این تحقیق شناسائی مشکلات و تنگناهایی است که افراد مقاضی موافقت اصولی جهت ایجاد واحدهای صنعتی روستائی از مراحل اولیه تا مرحله بهره برداری و تولید محصول با آن مواجه هستند ، میباشد بطوری که در هر یک از مراحل انجام و پیشرفت امور ایجاد صنایع روستائی، بتوان مشکلات و موانع را شناسائی نمود تا اینکه راه حل‌های مناسب و نهایتا " اقدامات موثری جهت برطرف نمودن آنها از طرف مسئولین ذیربسط صورت پذیرد .

(۲) اهمیت موضوع

صنایع روستائی یکی از بخش‌های منعنه کشور است که با برنامه ریزی و شناسائی مناطق مستعد و استقرار سریع و به موقع آن میتواند تاثیر بسزایی در رشد و توسعه صنعتی و اقتصادی کشور داشته باشد و حتی بسیاری از مشکلات روستائیان را که هم اکنون با آنها دست به گریبان میباشد ببرطرف نمایند . استقرار صنعت در روستا از جهات زیر دارای اهمیت است :

- ۱- ایجاد اشتغال برای نیروی مازاد بر بخش کشاورزی بطور فصلی و دائم .
- ۲- افزایش درآمد روستائیان و ارتقاء سطح زندگی آنها .
- ۳- اتکاء صنایع روستائی به منابع داخلی کشور ووابستگی کمتر به خارج از کشور .
- ۴- تبدیل کننده محصولات کشاورزی به کالا و خدمات مورد استفاده و تامین کننده نیازهای روستائیان و بخشی از نیاز کشور .
- ۵- کاهش و جلوگیری از مهاجرت روستائیان به شهرها و ایجاد تعادل بین مناطق روستائی و شهری و غیره .

لذا با شناسائی موانع و مشکلات ایجاد و گسترش صنایع روستائی در کشور، مسئولین امر به نارسائی‌ها و کمبودها در مراحل کار واقف خواهند شد و همچنین صاحبان سرمایه و متقدّضیان موافقت اصولی اقدامات لازم را از قبل جهت از میان برداشت و کاهش این مشکلات انجام میدهند.

۴) فرضیه‌های تحقیق

موضوع تحقیق مورد نظر در قالب چهار فرضیه کلی و مهم مطرح شده اند و هر کدام از آنها شامل اجزاء متفاوتی میباشند که عبارتند از:

۱- کمبود امکانات مورد نیاز در مناطق روستائی موجب مشکلات ایجاد و گسترش صنایع روستائی شده است.

این فرضیه رابطه کمبود امکانات و تسهیلات مورد نیاز در مناطق روستائی کشور را با ایجاد و گسترش صنایع روستائی مد نظر قرار میدهد که شامل امکانات زیربنایی مانند: جاده، برق، دانش فنی روستا و سایر امکانات مانند: آب، سوخت، مواد و مصالح ساختمانی و تجهیزات و ماشین آلات مورد نیاز جهت احداث و استقرار کارگاه، میشود.

۲- کمبود تسهیلات مالی و اعتباری مانع ایجاد و گسترش صنایع روستائی گردیده است. در این فرضیه مسائل مربوط به کمبود تسهیلات مالی و اعتباری جهت استقرار صنایع روستائی مورد توجه قرار گرفته است که شامل پائین بودن توان مالی سرمایه گذار، کمبود تسهیلات بانکی موانع و محدودیتهاي اداري در خصوص ارائه تسهیلات مالي و رشد نرخ تورم و کاهش قدرت و توانائي مالي متقدّضيان جهت احداث کارگاه میشود.

۳- وجود موانع و محدودیتهاي اداري موجب بروز مشکلات جهت ایجاد و گسترش صنایع روستائی میشود.

فرضیه سوم موانع و محدودیتهاي اداري موجود در سازمانهای که بنحوی از احصار متقدّضيان سرمایه گذاري در صنایع روستائی از بدء امر تا مرحله پروانه بهره برداری با آن مواجهه هستند، را در بر میگيرد. که عدم هماهنگی بين سازمانهای ذيربسط جهت انجام امور، طولانی و زياد بودن تعداد استعلامهای دریافتی از سازمانهای مربوطه و موانع اداري مربوط به ضوابط و مقررات و گرددش کار در اين سازمانها را شامل، میشود.

۴- پائین بودن سطح آگاهیهای علمی و فنی متقاضیان ایجاد و گسترش صنایع روستائی را با مشکل مواجه نموده است .

فرضیه آخر مشکلات و نارسانیهای که از طرف خود متقاضیان ناشی میشود را دربر میگیرد بطوریکه در این خصوص مسائلی مانند : سطح سواد ، تخصص ، دوره های آموزشی و مدت تجربه کار قبلی مطرح هستند .

(۵) فرضیه اهم

فرضیه اهم تحقیق همان فرضیه اول ، مربوط به کمبود امکانات و تسهیلات مورد نیاز در مناطق روستائی میباشد ، بطوریکه بسیاری از صاحبان کارگاهها خود به این امر اذعان داشته‌اند و بعنوان یکی از عوامل دافعه در سرمایه گذاری در روستاهای دانسته اند .

همچنین یکی از مشکلات اساسی در مناطق روستائی میباشد که حتی اگر سایر مشکلات از قبیل تسهیلات مالی ، موانع اداری ، مشکلات مدیریتی و گردش امور و ... نیز کاهش یابند ولی امکانات زیربنایی مانند جاده جهت ایجاد ارتباط و حمل و نقل وسائل و مواد مورد نیاز ، آب جهت تامین نیازهای کارگاه ، برق برای راه اندازی و تولید مواد و مصالح مورد نیاز جهت ساخت و ایجاد کارگاه ، ماشین آلات و تجهیزات و غیره از جمله عواملی هستند که عملای عدم دسترسی و تامین آنها ، ایجاد کارگاههای صنعتی روستائی را بی اثر میسازد ، لذا با توجه به اهمیت این مسئله در ایجاد و گسترش کارگاههای روستائی کشور باید یک حرکت و توجه همگانی جهت توسعه و بهبود امکانات و تسهیلات مورد نیاز در این مناطق صورت بگیرد . بطوریکه کلیه دستگاههای اجرائی در زمینه بهبود وضعیت راههای روستائی ، گسترش و بهبود وضعیت آب و برق روستائی ، ارائه و تامین سوخت مورد نیاز و ... همکاری و هماهنگی لازم را انجام دهد . فرضیهای دیگر نیز به ترتیبی که مطرح شده اند از درجه اهمیت برخوردار هستند .

فرضیه دوم در مورد کمبود تسهیلات مالی و اعتباری میباشد که همواره صاحبان کارگاه بخلل افزایش نرخ تورم و عدم توانایی مالی با کمبود سرمایه مواجه بوده‌اند و در گرفتن وام از منابع مالی مشکلات مربوط به مقررات اداری ، کمبود مقدار وام ، بازپرداخت وام ، وثیقه و ... را پیش رو داشته‌اند که موجب افزایش مدت احداث کارگاه و بعضًا " مجبور به واگذاری کارگاه و یا شکست طرح انجام شده است .

فرضیه سوم مشکلات و محدودیتهای اداری را بررسی مینماید ، این مشکلات شامل عدم هماهنگی و همکاری بین سازمانهایی که متقاضیان با آنها در ارتباط هستند ، مدیریتهای متغیر و سلیقه‌ای در سازمانها ، از دیاد تعداد استعلامهایی که باید از سازمانها و ادارات - مربوطه دریافت کنند ، تناقض بین استعلامها ، طولانی بودن مدت زمان دریافت استعلام دوباره کاری و تکرار انجام امور در سازمانها و ۰۰۰ میشود که سرانجام این مجموعه مشکلات موجب طولانی شدن مدت زمان ایجاد و احداث کارگاه خواهد شد .

فرضیه چهارم در خصوص مشکلات و ضعفهایی است که خود متقاضیان دارا میباشند و اقدام به سرمایه‌گذاری مینمایند . این ضعفها در درجه اول مربوط به پائین بودن سطح سواد آنها است بطوریکه در ارتباط با ادارات و پیگیری انجام امور بعلت عدم آگاهی و سواد موردنیاز همیشه با مشکل روپرتو بوده‌اند . همچنین از جمله موارد دیگر را میتوان عدم تخصص و مهارت در زمینه فعالیت صنعتی مورد نظر ، کمبود تجربه و مهارت در انجام امور ، عدم گذراندن دوره‌های آموزشی مورد نیاز و ۰۰۰ نام بردا که همه اینها در کندي و عدم پیشرفت امور و کارها موثر میباشند .

(۶) سابقه موضوع

با مراجعتی که به کتابخانه‌ها و مراکز متفاوت صورت گرفت و با بررسی اسناد و تحقیقات گذشته ، در زمینه موضوع انتخاب شده تحقیق مستقیم و کاربردی صورت نگرفته است بلکه در زمینه صنایع روستائی مطالعاتی انجام شده که بیشتر در ارتباط با بررسی و نقش آن در اقتصاد کشور ، تاثیر آن بر مسائل اجتماعی و فرهنگی و مسائل متفرقه دیگری که بر حسب مورد صورت گرفته است . البته در فصول اولیه تحقیق به عنوان مبانی تئوریک از آنها استفاده شده است .

(۷) تعریف واژه‌ها و اصطلاحات

اصطلاحات و واژه‌هایی که لازم به نظر میرسد تعریف و تبیین شوند عبارتند از :

صنایع روستائی : منظور ضایعی هستند که در مناطق روستائی کشور ایجاد شده و در قالب (صنایع دستی ، کوچک و تبدیلی کشاورزی) فعالیت مینمایند و همچنین با توجه به اصول و ضوابط جهاد سازندگی اقدام به سرمایه گذاری نموده‌اند ، توضیح مسروح آن در فصل دوم آمده است .