

اللهُ أَكْبَرُ



دانشگاه آزاد اسلامی

واحد تهران مرکزی

دانشکده مدیریت - گروه مدیریت دولتی

پایان نامه برای دریافت درجه کارشناسی ارشد (M.A)

گرایش: " تحول "

عنوان:

بررسی نقش و تاثیر توسعه مدیران بر اثربخشی سازمانی در

امور مالیاتی شهر تهران

استاد راهنما:

دکتر زهره دهدشتی شاهرخ

پژوهشگر:

مرتضی عنبری

۱۳۹۳ زمستان

## تقدیر و تشکر :

«من لم يشكر المخلوق لم يشكر الخالق».

برخود لازم می دانم از کلیه کسانی که بنده را در تدوین و نگارش این پایان نامه یاری نمودند سپاسگزاری نمایم به خصوص از استاد فرزانه سرکار خانم دکتر زهره دهدشتی شاهرجان که در کلیه مراحل انجام این پژوهش با خوشروئی، یاری و راهنمائی ام نمودند صمیمانه تشکر و قدردانی می نمایم .

تقدیم به :

پدر دلسوز و مادر فداکار که هر آنچه داشته اند برای موفقیت من دریغ نکرده اند

تقدیم به :

همسر و فرزندم که با حمایت و پشتیبانی از اینجانب موجب پیشرفت روزافزون در زندگی و به نتیجه رسیدن این رساله گشته اند

## فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	فصل اول: کلیات تحقیق
۳	مقدمه
۴	۱- بیان مسأله تحقیق
۶	۲- اهمیت موضوع تحقیق و انگیزه انتخاب آن
۷	۳- اهداف تحقیق
۸	۴- سوال و فرضیه های تحقیق
۸	۵- چهار چوب نظری تحقیق
۱۰	۶- مدل تحقیق
۱۰	۷- روش تحقیق
۱۱	۸- قلمرو تحقیق
۱۱	۹- روش گردآوری اطلاعات
۱۱	۱۰- روش تجزیه و تحلیل اطلاعات
۱۲	۱۱- متغیرها و واژه های کلیدی
۱۴	فصل دوم : مبانی نظری و پیشینه تحقیق
۱۵	۱- مقدمه
۱۶	۲- مهارت های مدیران
۱۶	۱-۲-۱- مهارت های مدیریتی
۱۶	۱-۲-۲- مقدمه
۱۷	۲-۱-۲-۲- مهارت های مدیریتی
۱۷	۳-۱-۲-۲- تعریف مهارت
۱۸	۴-۱-۲-۲- اهمیت و ضرورت توجه به مهارت ها
۱۹	۵-۱-۲-۲- توسعه مهارت های مدیریتی
۱۹	۶-۱-۲-۲- راه کار های توسعه مهارت های مدیریت
۲۱	۷-۱-۲-۲- معرفی انواع مهارت های مدیریت
۲۲	۸-۱-۲-۲- تفاوت مدیریت با رهبری
۲۳	۲-۲-۲- مهارت های ادراکی
۲۵	۳-۲-۲- مهارت های ارتباطی
۲۷	۱-۳-۲-۲- روش های آموزش مهارت های ارتباطی
۲۹	۴-۲-۲- ویژگی های شخصیتی
۲۹	۱-۴-۲-۲- تعاریف شخصیت
۳۱	۳-۲- توسعه مدیران
۳۱	۱-۳-۲-۱- مقدمه
۳۱	۲-۳-۲- تعاریف توسعه مدیریت

۳۲	۳-۳-۲- توسعه مدیریت .....
۳۴	۴-۳-۲ - الزامات توسعه مدیریت .....
۳۴	۵-۳-۲ - فرایندهای توسعه مدیریت .....
۳۵	۶-۳-۲ - اهداف توسعه مدیریت .....
۳۶	۷-۳-۲ - مفاهیم نوین در توسعه مدیریت .....
۳۸	۸-۳-۲ - نقش ها و قابلیت های مدیریتی .....
۳۹	۹-۳-۲ - رابطه بین نقش ها و شایستگی های مدیریتی .....
۴۰	۱۰-۳-۲ - تشریح نقش ها .....
۴۱	۱۱-۳-۲ - اهمیت تئوری نقش در تحلیل نقش های مدیریتی .....
۴۳	۱۲-۳-۲ - چارچوب شایستگی مدیریتی و تحلیل نقش های مدیریتی .....
۴۴	۱۳-۳-۲ - نقد رویکرد مبتنی بر شایستگی .....
۴۵	۱۴-۳-۲ - شایستگی ها و صلاحیت های عمومی و خاص .....
۴۶	۱۵-۳-۲ - معرفی نقش های مدیریت .....
۴۷	۱۶-۳-۲ - تاریخچه توسعه مدیران در جهان .....
۴۸	۴-۴-۲ - اثر بخشی سازمانی .....
۴۸	۱-۴-۲ - مقدمه .....
۴۹	۲-۴-۲ - تعریف اثربخشی از دیدگاه صاحب نظران و محققین .....
۵۱	۳-۴-۲ - گونهشناسی شاخص های اثربخشی .....
۵۱	۴-۴-۲ - بررسی تاریخی مؤلفه های اثر بخشی .....
۵۳	۵-۴-۲ - بررسی نظریه های اثربخشی سازمانی .....
۵۴	۶-۴-۲ - مدل های اثر بخشی .....
۵۵	۱-۶-۴-۲ - مدل سنتی سنجش اثر بخشی .....
۵۶	۲-۶-۴-۲ - مدل لیکرت .....
۵۶	۳-۶-۴-۲ - مدل کمپل .....
۵۸	۴-۶-۴-۲ - مدل چندگانه اثر بخشی سازمانی با تأکید بر فرهنگ سازمانی .....
۵۹	۵-۶-۴-۲ - رویکرد سیستمی در عمل .....
۶۱	۶-۶-۴-۲ - مدل ها .....
۶۵	۵-۶-۴-۲ - رابطه توسعه مدیران با اثر بخشی سازمانی .....
۶۵	۱-۵-۲ - مقدمه .....
۶۶	۲-۵-۲ - مدیران موفق .....
۶۶	۳-۵-۲ - مدیران اثربخش .....
۶۷	۴-۵-۲ - مدلی برای تحلیل میزان اثر بخشی و موفقیت مدیران .....
۶۷	۵-۵-۲ - الگوی رفتاری مدیران موفق .....
۶۹	۶-۵-۲ - الگوی رفتاری مدیران اثر بخش .....
۷۰	۷-۵-۲ - راهکارهایی برای دستیابی به اثر بخشی مدیریت .....

۷۱	۶-۲- پیشینه تحقیق.....
۷۴	۷-۲- معرفی سازمان امور مالیاتی کشور.....
۷۴	۱-۷-۲- مقدمه .....
۸۳	فصل سوم: روش شناسی تحقیق .....
۸۴	مقدمه.....
۸۴	۱-۳- روش تحقیق.....
۸۵	۲-۳- جامعه آماری و نمونه آماری.....
۸۵	۳-۳- ابزار جمع آوری اطلاعات .....
۸۶	۴-۳- مشخصات پرسشنامه.....
۸۶	۵-۳- پایابی و روایی پرسشنامه .....
۸۷	۶-۳- روش تجزیه و تحلیل اطلاعات .....
۸۹	فصل چهارم: تجزیه و تحلیل دادهها.....
۹۰	مقدمه.....
۹۱	۱-۴- آمار توصیفی .....
۹۶	۲-۴- نمره ساختارهای متغیرهای پژوهش.....
۹۷	۴-۳- آمار استنباطی .....
۹۷	۴-۴- بررسی فرضیه های پژوهش.....
۱۱۱	فصل پنجم : نتیجه گیری و پیشنهادات.....
۱۱۲	مقدمه.....
۱۱۲	۱-۵- نتایج داده های تحقیق.....
۱۱۲	۱-۱-۱- فرضیه اصلی .....
۱۱۳	۱-۱-۵- فرضیات فرعی .....
۱۱۳	۱-۲-۱-۵- فرضیه فرعی اول .....
۱۱۴	۱-۲-۱-۵- فرضیه فرعی دوم.....
۱۱۴	۳-۲-۱-۵- فرضیه فرعی سوم.....
۱۱۵	۴-۲-۱-۵- فرضیه فرعی چهارم.....
۱۱۵	۵-۲-۱-۵- فرضیه فرعی پنجم.....
۱۱۶	۵-۱-۵- سایر نتایج به دست آمده .....
۱۱۶	۱-۳-۱-۵- ارتباط بین تحصیلات و ابعاد چهارگانه توسعه مدیران .....
۱۱۸	۲-۳-۱-۵- بررسی تفاوت بین سابقه خدمت و ابعاد چهارگانه توسعه مدیران .....
۱۱۹	۳-۳-۱-۵- اثر بخشی سازمانی.....
۱۲۰	۴-۳-۱-۵- اولویت بندی شاخص های موثر در ابعاد توسعه مدیران از دید پاسخ دهنگان.....
۱۲۱	۲-۵- پیشنهادات.....
۱۲۱	۱-۲-۵- پیشنهادات کاربردی.....
۱۲۲	۲-۲-۵- پیشنهاد برای تحقیقات آینده.....

۱۲۷	پیوست ها و ضمایم
۱۲۳	منابع و مأخذ
۱۳۵	چکیده لاتین

## فهرست جداول

جدول ۱-۲ - اهداف، فرایندها و الزامات توسعه مدیریت .....	۳۳
جدول ۲-۲ - مهارت های لازم برای مدیران.....	۳۶
جدول ۳-۲- وجوده اشتراك و افتراق در توسعه مدیریت .....	۳۷
جدول ۴-۲- بررسی تاریخی اثر بخشی سازمان .....	۵۲
جدول ۵-۲- فراوانی معیار های ارزیابی در ۱۷ مطالعه اثر بخشی سازمانی.....	۶۳
جدول ۳-۱- نحوه توزیع سوالات پرسشنامه .....	۸۶
جدول ۴-۱ توزیع فراوانی پاسخ دهنگان بر حسب سن .....	۹۱
جدول ۴-۲- توزیع فراوانی پاسخ دهنگان بر حسب جنسیت .....	۹۲
جدول ۴-۳ توزیع فراوانی پاسخ دهنگان بر حسب رشته تحصیلی .....	۹۳
جدول ۴-۴ توزیع فراوانی پاسخ دهنگان بر حسب تحصیلات .....	۹۴
جدول ۵-۴ - توزیع فراوانی پاسخ دهنگان بر حسب سابقه خدمت .....	۹۵
جدول ۴-۶- جدول متغیر های توصیفی متغیر های پژوهش.....	۹۶
جدول ۷-۴- آزمون کولموگروف- اسمیرنوف برای نرمال بودن متغیر های تحقیق .....	۹۷
جدول ۴-۸- مدل رگرسیون برای متغیر ها .....	۹۸
جدول ۴-۹- آنالیز واریانس برای کلیه متغیر ها.....	۹۸
جدول ۴-۱۰- ضرایب رگرسیون کلیه متغیر ها.....	۹۹
جدول ۱۱-۴ - تحلیل رگرسیون مهارت های رهبری مدیران بر اثر بخشی سازمانی .....	۱۰۰
جدول ۱۲-۴ - همبستگی مهارت های رهبری مدیران و اثر بخشی سازمانی.....	۱۰۱
جدول ۱۳-۴ - تحلیل رگرسیون مهارت های ادراکی مدیران بر اثر بخشی سازمانی .....	۱۰۱
جدول ۱۴-۴ - همبستگی مهارت های ادراکی مدیران و اثر بخشی سازمانی.....	۱۰۲
جدول ۱۵-۴ - تحلیل رگرسیون مهارت های ارتباطی فردی مدیران بر اثر بخشی سازمانی .....	۱۰۳
جدول ۱۶-۴ همبستگی مهارت های ارتباطی فردی مدیران و اثر بخشی سازمانی .....	۱۰۳
جدول ۱۷-۴ : تحلیل رگرسیون ویژگی های شخصیتی اخلاقی مدیران بر اثر بخشی سازمانی .....	۱۰۴
جدول ۱۸-۴ همبستگی ویژگی های شخصیتی اخلاقی مدیران و اثر بخشی سازمانی .....	۱۰۴
جدول ۱۹-۴ - آزمون فریدمن ابعاد رفتاری توسعه مدیران.....	۱۰۶
جدول ۲۰-۴ - آزمون تی تک نمونه ای رضایتمندی ارباب رجوع .....	۱۰۷
جدول ۲۱-۴ - آزمون تحلیل واریانس تحصیلات و اثر بخشی سازمانی .....	۱۰۸
جدول ۲۲-۴ - آزمون تحلیل واریانس سابقه خدمت و اثر بخشی سازمانی .....	۱۱۰
جدول ۵-۱ - آزمون فریدمن ابعاد رفتاری توسعه مدیران.....	۱۱۵
جدول ۵-۲- آزمون تحلیل واریانس تحصیلات و اثر بخشی سازمانی .....	۱۱۶
جدول ۵-۳- آزمون تحلیل واریانس سابقه خدمت و اثر بخشی سازمانی .....	۱۱۷
جدول ۵-۴- آزمون تی تک نمونه ای رضایتمندی ارباب رجوع .....	۱۱۸
جدول ۵-۵- اولویت بندی شاخص های موثر در ابعاد توسعه مدیران از دید پاسخ دهنگان.....	۱۲۰

## فهرست نمودارها

۹۱	نمودار ۱-۴ نمودار توزیع فراوانی پاسخ دهندگان بر حسب سن.....
۹۲	نمودار ۲-۴ - نمودار توزیع فراوانی پاسخ دهندگان بر حسب جنسیت.....
۹۳	نمودار ۳-۴ - نمودار توزیع فراوانی پاسخ دهندگان بر حسب رشته تحصیلی.....
۹۴	نمودار ۴-۴ نمودار توزیع فراوانی پاسخ دهندگان بر حسب تحصیلات .....
۹۵	نمودار ۵-۴ - نمودار توزیع فراوانی پاسخ دهندگان بر حسب سابقه خدمت .....

## فهرست شکل ها

۱۰	شکل ۱-۱ - مدل مفهومی تحقیق .....
۲۴	شکل ۱-۲ - نمایش میزان اهمیت مهارت ادراکی در سطوح سازمان.....
۵۶	شکل ۲-۲ ارتباط میان متغیرهای علی، میانجی و بازدهی.....

## چکیده

رویکرد دنیای پیشرفته به سمت پویایی محیط، توسعه قابلیت‌های رهبری و مدیریتی و سعی در ایجاد سازمان‌های یادگیرنده و دانش‌آفرین بوده است. در این رویکرد شناسایی افراد مستعد برای قبول مسئولیت‌های بالاتر و سپس تجهیز و تواناسازی آنها با برنامه‌های آموزشی، تربیتی و آگاه ساختن آنها از آخرین دستاوردهای علمی و فنون و مهارت‌های مدیریت مورد تاکید قرار گرفته است.

بنیادی ترین چالش در سده بیست و یکم چالش مدیریت این است که سازمان خود را پیشناز و رهبر در دگرگونی نماید و جهان در آینده، نه بر پایه نیروی کار، مواد خام، و انرژی، بلکه بر محور دانایی خواهد چرخید. پس از این "دانش" و "دانایی"، کلید حل مشکلات است. شاید از این جهت است که اتحادیه اروپایی در نشست آغاز قرن، سده جدید را "قرن دانایی" نام‌گذاری کرده است. ارزش و ثروت ملل بیش از پیش به دانش و مهارت افراد بستگی پیدا می‌کند. آموزش و پژوهش با کیفیت مطلوب اهمیت ویژه دارد.

# **فصل اول**

## **کلیات تحقیق**

## مقدمه

دنیای فراروی سازمان‌ها، دنیایی پرچالش و صعب‌العبوری است. روند فزاینده رقابت و ضرورت دستیابی سازمان‌ها به سطوح بالاتری از کیفیت و بهره‌وری ایجاب می‌کند که مدیران سازمان‌ها به مراتب تواناتر، مستعدتر و شایسته‌تر از امروز باشند. به علاوه دنیای سازمانی آینده به تعداد بیشتری از مدیران و رهبران نیازمند است.

رویکرد دنیایی پیش‌رفته به سمت پویایی محیط، توسعه قابلیت‌های رهبری و مدیریتی و سعی در ایجاد سازمان‌هایی پادگیرنده و دانش‌آفرین بوده است. در این رویکرد شناسایی افراد مستعد برای قبول مسئولیت‌های بالاتر و سپس تجهیز و تواناسازی آنها با برنامه‌های آموزشی، تربیتی و آگاه ساختن آنها از آخرین دستاوردهای علمی و فنون و مهارت‌های مدیریت مورد تاکید قرار گرفته است.

بنیادی ترین چالش در سده بیست و یکم چالش مدیریت این است که سازمان خود را پیش‌تاز و رهبر در دگرگونی نماید و جهان در آینده، نه بر پایه نیروی کار، مواد خام، و انرژی، بلکه بر محور دانایی خواهد چرخید. پس از این "دانش" و "دانایی" ، کلید حل مشکلات است. شاید از این جهت است که اتحادیه اروپایی در نشست آغاز قرن، سده جدید را "قرن دانایی" نام گذاری کرده است. ارزش و ثروت ملّ بیش از پیش به دانش و مهارت افراد بستگی پیدا می‌کند. آموزش و پرورش با کیفیت مطلوب اهمیت ویژه دارد.

با این سبب جوامع در طول زمان تغییر می‌کند و جایگاه آنها را از یکدیگر متمایز می‌سازد" این فرایند مستمر تاریخ ساز ، نشانه‌های بارزی از شایستگی‌های مدیریتی را به همراه دارد. "پیتر دراکر " با شناخت چنین فضایی گفته اند : " شما مدیر تربیت کنید ، همه چیز خوش می‌آید".

برای همگرایی با پدیده جهانی شدن نه به عنوان یک اختیار، بلکه به عنوان یک اجبار ضرورت و پرورش مدیران، به گونه‌ای که قادر باشند سازمان خود را با اثر بخشی در کلاس جهانی اداره کنند، یکی از اصلی ترین عوامل مزیت رقابتی است . "توسعه مدیران" از مهمترین راهکارهای توسعه و بقای سازمان‌ها بوده و به دنبال ایجاد انگیزه برای ماندگاری نیروهای توانا در سازمان‌ها و افزایش فرهنگ شایسته گزینی و ایجاد محیط رقابتی سالم در فضای سازمان است.

## ۱-۱- بیان مساله تحقیق

«یک سازمان اگر نتواند مدیران خود را تولید کند، خواهد مرد. به طور کلی، توانایی یک سازمان برای تولید مدیران، مهم‌تر از توانایی تولید کالا یا خدمات به صورت کارا و ارزان است»(در اکر، ۱۹۶۴). مدیران و رهبران نقش تعیین‌کننده و جایگزین ناپذیری در توفیق یا شکست سازمان‌ها دارند. هیچ سازمانی را نمی‌توان یافت که رشدی مستمر و موفقیتی پایدار را تجربه کرده باشد، مگر آن که توسط مدیر یا تیمی از مدیران و رهبران شایسته و کارآمد اداره و هدایت شده باشد(ابطحی، ۱۳۸۹). مدیران توسعه یافته نیروی انسانی سازمان‌ها را توسعه می‌دهند و باعث افزایش اثر بخشی سازمانی می‌شوند. این مطلب قانون نانوشتہ شرکت‌ها و سازمان‌های پیشرو در سطح جهان است. سرعت جهانی شدن رقابت میان شرکت‌ها و سازمان‌ها را شتاب پخشیده است و آنان که خواهان مطرح شدن و توسعه یافتن، ماندگار ماندن هستند باید از این قانون تعییت کنند(اصفهانی و دیگران، ۱۳۹۰: ۳۷).

مالیات یکی از بهترین و توانمندترین ابزار اقتصادی با کارکردهای گوناگون است که باعث تنظیم اقتصاد جامعه می‌شود (مارتیک و همکاران، ۲۰۰۸). دستیابی به اهدافی نظری بهبود توزیع درآمد، حمایت از اقشار آسیب‌پذیر، ارائه خدمات عمومی بیشتر از طرف دولت بهبود زیرساخت‌ها برای فعالیت بخش خصوصی از طریق مالیات امکان پذیر است. با توجه به این اصل که تکامل و تعلی هر سیستمی متأثر از پیشرفت، توسعه و تکامل اجزای آن است پژوهشگران توسعه مدیران را به عنوان یکی از راه کارهایی پیشنهاد نموده اند که بتوان بدان وسیله اثر بخشی سازمان‌ها را بهبود بخشد(بوزنجانی، ۱۳۸۹).

مدیریت منابع انسانی در هر کشوری به فعالیت‌هایی اطلاق می‌شود که برای جذب و هماهنگی نیروی انسانی در آن کشور طراحی شده است. منابع انسانی در هر کشور و حکومتی از مهم‌ترین سرمایه‌های آن کشور و حکومت است. اهمیت این منابع تا حدی است که امروزه بسیاری از کشورها در برنامه‌ریزی‌های خویش برای آینده آن را در صدر همه امور قرار می‌دهند. مدیران منابع انسانی در کشورهای مختلف با بهره مندی از نیروی انسانی در جهت رسیدن به اهداف آتی بر اساس نظام ارزشی حاکم، کشورها را هدایت می‌نمایند.

تمرکز اصلی برنامه‌های اصلاح نظام مالیاتی تقریباً در کلیه کشورهای جهان در سال‌های اخیر بر مالیات بر ارزش افزوده متمرکز شده است. بر اساس آخرین اطلاعات موجود در سال ۲۰۰۲ مالیات بر ارزش افزوده در بیش از ۱۲۰ کشور جهان با جمعیت حدود ۴ میلیارد نفر (۷۰ درصد جمعیت جهان) اجرا شده است. هم چنین این مالیات توانسته است در سال ۲۰۰۱ معادل ۱۸۰۰ میلیارد دلار درآمد برای دولت‌ها ایجاد کند که این رقم حدود ۲۵ درصد کل درآمدهای دولت در این کشورها بوده است.

در این دهه با توجه به سیاست‌های اقتصادی نقش "مالیات" به عنوان تنها راه چاره تأمین منابع مالی دولت، جهت اجرای طرح‌های ملی عمرانی به عنوان ارائه گردش ساز و کار اقتصادی کشور، اهمیتی خاص و اولویتی اساسی یافته است. روند توسعه کشورها، نمایانگر این نکته است که نقش دولت‌ها در مؤسسات اقتصادی و نهادهای صنعتی کشور، به وسیله مالیات بیش از پیش افزایش یافته است، به طوری که نرخ متوسط مالیات در کشوری مانند ایالات متحده آمریکا، به رقمی حدود چهل درصد بالغ می‌شود. به نظر می‌رسد در کشورهای در حال توسعه از جمله ایران بدون این که به اهمیت واقعی حسابداری، مدیریت و مالیات و نقش آن در توسعه اقتصادی توجه شود، اطلاعات و به تبع آن حسابداری و مدیریت را عاملی کم تاثیر دانسته و یا این که این تصور وجود دارد که حسابداری در فرآیند توسعه به تدریج و به خودی خود نظم لازم را می‌یابد.

در حالی که نمی‌توان این واقعیت را کتمان کرد که در این کشورها استقرار سیستم‌های مناسب مالی و حسابداری در سطح حسابداری خرد و کلان می‌توان بخشی از زیر ساخت لازم برای رسیدن به اهداف توسعه اقتصادی فراهم کرد و دارای اهمیت ویژه‌ای است.

در چند دهه اخیر به فرهنگ مالیاتی توجه ویژه‌ای شده است. علت افزایش توجه به فرهنگ مالیاتی در سال‌های اخیر را می‌توان وجود نارسایی در نظام مالیاتی کشورها دانست. این نارسایی‌ها را می‌توان در سه گروه مشکلات فرهنگی، مشکلات قوانین مالیاتی و مشکلات اجرایی، طبقه‌بندی کرد (راداو وادیم، ۲۰۰۱). فرهنگ مالیاتی خاص یک کشور را می‌توان به عنوان تمامی موسسات رسمی و غیررسمی مرتبط با سیستم مالیاتی و عملکرد آن شامل وابستگی‌ها و روابط ایجاد شده توسط تعاملات مداوم درنظر گرفت که از گروه‌ها و عواملی مانند مسئولین مالیاتی، مالیات دهنگان، سیاست‌گذاران، کارشناسان مالیاتی و دانشگاهیان تشکیل شده است (بیرگرنر، ۲۰۰۱).

امروزه سازمان‌ها نیازمند مدیرانی دانشی، متعهد، فکور و توانمند هستند تا بتوانند با بهره‌گیری از ایشان به رشد و تعالی دست یافته و در عرصه تحول و دگرگونی موفق و سر بلند گردند، و بتوانند با استانداردهای کمی و کیفی بالاتری ماموریت‌ها را عملی سازند و این مقدور خواهد شد مگر با تلاش در جهت توسعه مدیران که در ابعاد سه گانه رفتاری، عملکردی و سازمانی در سازمانها مطرح گردیده است (بوزنجانی، ۱۳۸۹). امور مالیاتی شهر تهران نیز از این قاعده مستثنی نیست. با توجه به تهدیدات موجود مرتبط با فروش نفت خام و کاهش درآمد کشور، یکی از عده ترین درآمدهای کشور عزیzman ایران مالیات‌های اخذ شده از مردم می‌باشد. ساماندهی، رهبری، اتخاذ سیاست‌های مناسب جهت اخذ مالیات و.... همگی نیازمند داشتن یک تیم مدیریتی قوی، متعهد و کارآمد در راس امور مالیاتی شهر تهران می‌باشد که این امر با گسترش و تلاش در جهت توسعه مدیران امکانپذیر خواهد بود.

مساله اصلی این پژوهش در این است که چگونگی ارتباط بین ابعاد رفتاری توسعه مدیران و اثر بخشی سازمانی را به دست آورده و نسبت به ارائه راهکارهای توسعه مدیران و اثر بخشی سازمانی اقدام نماید.

## ۲-۱- اهمیت موضوع تحقیق و انگیزه انتخاب آن

سازمان های امروز تحت تاثیر عواملی از قبیل افزایش رقابت جهانی، دگرگونی های ناگهانی، نیاز به کیفیت و خدمات پس از فروش و وجود منابع محدود و ... زیر فشارهای زیادی قرار دارند. پس از سال های زیادی تجربه، دنیا به این نتیجه رسیده است که اگر سازمانی بخواهد در اقتصاد و امور کاری خود پیشتر باشد و در عرصه رقابت عقب نماند باید از نیروی انسانی متخصص، خلاق و بالانگیزه بالا برخوردار باشد. منابع انسانی اساس ثروت واقعی یک سازمان را تشکیل می دهند. بین سرمایه انسانی و بهرهوری در سازمان ها رابطه ای مستقیم وجود دارد. در جهان امروز، دستیابی به مدیران کارساز و تحول آفرین، دغدغه اصلی سازمان های صنعتی، حکومتی و نظامی است.

چنین رویکردی از این واقعیت ناشی می شود که مدیران اثر بخش، مهم ترین وجه امتیاز سازمان ها در صحنه های رقابتی به شمار می آیند. در اختیار داشتن چنین مدیرانی یکی از چالشهای بزرگ سازمانها به شمار می رود(ابطحی، ۱۳۷۵). از طرف دیگر به گفته بیل گیتس: «سرعت تحولات و تغییرات در سال به گونه ای است که در سال ۱۹۷۰ حجم دانش بشری هر ۵ سال یکبار، دو برابر شده و پیش بینی می شود که در سال ۲۰۲۰ هر ۷۰ روز یکبار حجم دانش بشری دو برابر شود.» این بدان معنی است که بقا و دوام سازمانها در گرو تعادل بین توسعه منابع انسانی سازمان با تغییرات و تحولات و نوآوری های فراسازمانی است و این موضوع اهمیت و پیچیدگی بحث پرورش مدیران آینده را دوچندان می کند.

استفاده از توانایی های بالقوه منابع انسانی برای هر سازمانی مزیتی بزرگ به شمار می رود. در بهرهوری فردی، سازمان از مجموعه استعدادها و توانایی های بالقوه فرد به منظور پیشرفت سازمان استفاده می کند و با بالفعل درآوردن نیروهای بالقوه و استعدادهای شکرف در جهت سازندگی موجب پیشرفت فرد و همسویی با سازمان خواهد شد. بنابراین لازمه دستیابی به هدف های سازمان، مدیریت مؤثر این منابع بالارزش است. در این راستا رشد، پیشرفت، شکوفایی و ارتقای توانمندی های مدیران و کارکنان مورد توجه صاحب نظران و کارشناسان مدیریت منابع انسانی واقع شده است.

همان گونه که سازمان ها به مقابله با چالش های سازمانی بر می خیزند و بهبود مستمر را در اولویت قرار داده اند، نیاز بیشتری به حمایت و تعهد مدیران و کارکنان و درگیر کردن آنها در کار احساس می شود. مدیران باید دارای چه نوع دانش، مهارت، توانایی و .... باشند تا نقش ها و وظایف و فعالیت های خود را به نحو احسن ایفا نمایند؟ از طرفی دیگر ارائه تصویری روشن از وضعیت مدیران امور مالیاتی شهر تهران از جهت مولفه های مورد نظر در توسعه مدیران و

تدقيق موضوع با مدیریت منابع انسانی و همچنین اهمیت مالیات بعنوان یکی از اصلی ترین منابع درآمد دولت ضرورت انجام این تحقیق را فرا روی محقق قرار داده است.

لذا تحقیق حاضر در پی مطالعه رابطه توسعه مدیران با اثر بخشی سازمانی در امور مالیاتی شهر تهران بوده و سعی در ارائه پیشنهادهایی جهت رفع برخی از مشکلات موجود و بهبود اثر بخشی دارد.

### ۱-۳- هدفهای تحقیق :

هدف اصلی: هدف اصلی این تحقیق بررسی تاثیر توسعه مدیران بر اثر بخشی سازمانی است.  
اهداف فرعی تحقیق عبارتند از:

تعیین تاثیر مهارتهای رهبری مدیران بر اثر بخشی سازمانی  
تعیین تاثیر مهارتهای ادراکی مدیران بر اثر بخشی سازمانی  
تعیین تاثیر مهارتهای ارتباطی مدیران بر اثر بخشی سازمانی  
تعیین تاثیر ویژگیهای اخلاقی مدیران بر اثر بخشی سازمانی  
الویت بندی (رتبه بندی) ابعاد چهار گانه توسعه مدیران

### ۱-۴- سوال و فرضیه های تحقیق:

سوال تحقیق: آیا عوامل و مولفه های مرتبه با توسعه مدیران بر اثر بخشی سازمانی در امور مالیاتی شهر تهران تاثیر دارد؟

فرضیه های تحقیق:

فرضیه اصلی:  
ابعاد رفتاری توسعه مدیران بر اثر بخشی سازمانی تاثیر می گذارد.

فرضیه های فرعی :  
مهارتهای رهبری مدیران بر اثر بخشی سازمانی تاثیر می گذارد.  
مهارتهای ادراکی مدیران بر اثر بخشی سازمانی تاثیر می گذارد.  
مهارتهای ارتباطی فردی مدیران بر اثر بخشی سازمانی تاثیر می گذارد.  
ویژگیهای شخصیتی اخلاقی مدیران بر اثر بختی سازمانی تاثیر می گذارد.

### ۱-۵- چهار چوب نظری تحقیق :

چار چوب نظری یک الگوی مفهومی است، و روابط تئوریک میان عواملی را که در مورد مساله پژوهش با اهمیت تشخیص داده شده اند مشخص می کند. این چار چوب از پیوند های درونی میان متغیرهایی که سر انجام در پویایی موقعیت مورد بررسی نقش دارند گفت و گو می

کند . پدید آوردن چنین چارچوب مفهومی به محقق کمک می کند تا روابط خاصی را در نظر بگیرد و آنها را بیازماید و درک خود را در زمینه پویایی های موقعیتی که قرار است پژوهش در آن صورت می گیرد بهبود بخشد.(سکاران ، ۱۳۸۱) یکی از متغیرهای تحقیق حاضر ، توسعه مدیران ، است . برای بررسی آن از مدل تعديل یافته مدیران آینده سود جسته شده است . این مدل توسط سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران در برخی از شرکتهای تحت پوشش مثل ایران خودرو ، سایپا ، واگن پارس و تراکتورسازی تبریز... به اجرا درآمده است .

متغیر دیگر اثر بخشی سازمانی است که برای بررسی آن مدل رابینز ، رضایتمندی گروه های ذینفع ، برای سنجش و اثر بخشی سازمانی استفاده شده است .

بعد رفتاری مدل توسعه مدیران شامل چهار مولفه به شرح زیر می باشد .

الف- توسعه مهارت های رهبری که عبارت است از تنظیم ساختار و محیط کار و برآنگیختن کارکنان بطوری که بین اهداف و نیازهای سازمان با اهداف و نیازهای کارکنان تعادل برقرار نماید.(ابوالعلایی و غفاری ۱۳۸۵)

ب- توسعه مهارت‌های ادراکی که داشتن دیدگاه تحالیی موضوعات از ابعاد مختلف و توان تفکر و عمل به طرق بدیع و داشتن رویکردی سیستمی در امور و توجه به پویایی اجزا را شامل می‌شود .(ابوالعلایی و غفاری ۱۳۸۵)

ج- توسعه مهارت‌های ارتباطی که عبارت است از تبادل اطلاعات (کلامی و نوشتاری) با تأکید به فرآیندهای نامه نگاری ، گزارش نویسی ، گزارش خوانی و ..... مرکز است .

د- توسعه ویژگی های اخلاقی مدیران که شامل توسعه مدیران از جهت ویژگیهای شخصیتی عملگرایی ، اجتماعی ، عاطفی ، احساسی ، ویژگی ها و صفات فردی و شیوه تصریح و اندیشه است .(مکری ، ۱۳۶۰ ، ص ۷۶)

اثر بخشی سازمانی با مدل رضایتمندی ذینفعان استراتژیک رابینز بررسی گردیده که ابعاد این مدل با توجه به ویژگیهای خاص قلمرو مکانی تحقیق که امور مالیاتی شهر تهران می باشد به شکل زیر تعديل یافته است :

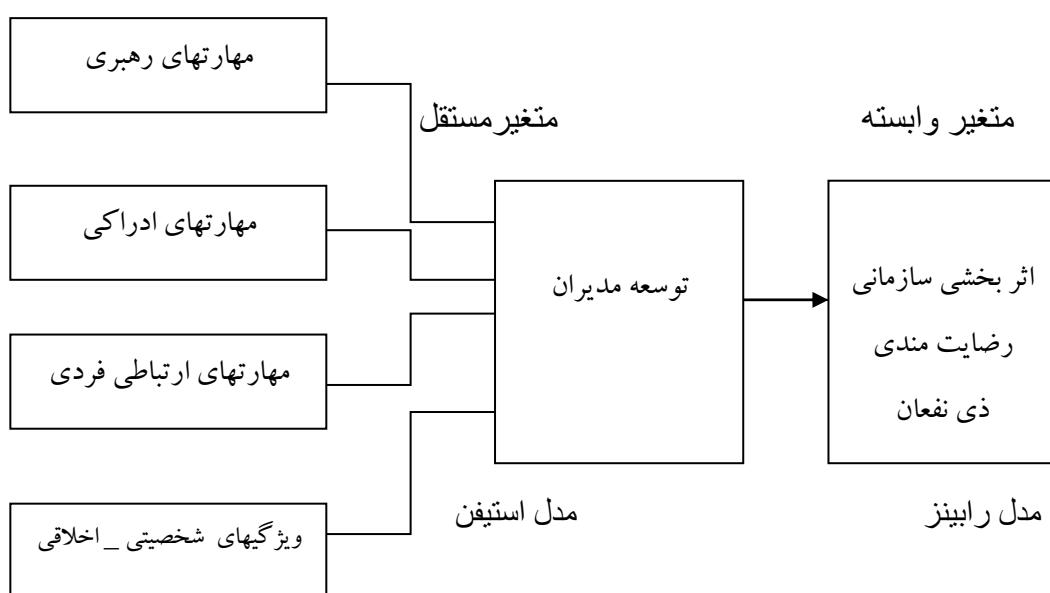
رضایتمندی ارباب رجوع ، رضایتمندی کارکنان و رضایتمندی مدیران بالا (رابینز ، استینفون ، ترجمه الوانی ۱۳۸۷ ، ص ۴۱) طبق این مدل مدیران مجموعه اهدافی را دنبال می کنند که این مجموعه اهداف انتخابی ، خواسته های همه ذینفع هایی که منابع مورد نیاز ، جهت بقاء سازمان را کنترل می کنند ، در بردارد .

می توان بیان کرد که مدیران توسعه یافته تر نقش موثر تری در اثر بخشی سازمانی ایفا نمایند و در امور مالیاتی شهر تهران انتظار می رود که ؛ مدیرانی با مهارت‌های رهبری بالاتر ،

مهارتهای ارتباطی مناسب و مهارتهای ادراکی قوی خدماتی با کیفیت بهتر عرضه نمایند که آن نیز رضایت ارباب رجوع، کارکنان و مدیران موفق را در پی خواهد داشت.

## ۱-۶- مدل تحقیق :

### مولفه های توسعه مدیران



شکل شماره ۱-۱ مدل تحقیق(رابینز،استیفن،۱۹۹۱)

## ۱-۷- روش تحقیق :

پژوهش حاضر از نظر هدف، توصیفی می باشد. زیرا روابط بین متغیرها را در شرایط واقعی بررسی می نماییم، این پژوهش از نظر نحوه گردآوری داده ها ، میدانی است.

## ۱-۸- قلمرو تحقیق:

### قلمرو موضوعی: مدیریت منابع انسانی

قلمرو زمانی: از آذر ماه سال ۱۳۹۲ به مدت ۶ ماه یعنی تا آخر خرداد ماه سال ۱۳۹۳ و زمان شروع پرسشنامه اول خرداد ماه و پایان تکمیل آن پایان خرداد ماه می باشد.

قلمرو مکانی: امور مالیاتی شهر تهران