

دانشگاه تهران

دانشگاه علوم اداری و مدیریت بازرگانی

تحقیقی پیرامون بررسی موانع و مشکلات تجدید سازمان دروزارت آب و برق و سازمان آب

پایان نامه فوق لیسانس

استاد راهنمای: آقای دکتر علیرضا بشارت

هیئت داوران

آقای دکتر صادق پور آقای دکتر مهرآسا

تهیه و تئییم: اسدالله خامسی

دانشجوی فوق لیسانس رشته علوم اداری

تاریخ: ۱۳۵۳/۱۲/۱۵

۱۳۵۴/۱۲/۲۹

قابل قبول

بنفسه دست نماید

۸۱

فهرست مدرجات

صفحه	عنوان مطالب
۵-۸	مقدمة
۹-۱۴	فصل اول : کلیات
علت انتخاب موضوع تحقیق و هدف آن – قلمرو تحقیق – روش‌های تحقیق – مشاهده – مطالعه اسناد ، کتب و گزارشات – مذاکره و مصاحبه – فرضیه‌ها .	
۱۶-۳۶	فصل دوم : مطالعه سازمان
اهمیت سازمان – تجدید سازمان چیست ؟ هدف‌های تجدید سازمان – قد مهای تغییر سازمان – علل تجدید سازمان – عکس العمل افراد در مقابله تجدید سازمان – مسئولیت مدیر در تجدید سازمان .	
فصل سوم : سازمان و وظائف موجود وزارت آب و برق و آب منطقه‌ای تهران ۳۷-۵۸ سازمان و وظائف وزارت آب و برق – وظائف واحد طرحها و بررسیها – وظائف اداره کل طرح‌ها و برنامه – وظائف دفتر تشکیلات و روشها و آموزش – وظائف رفتربنیارت و سنجش عملیات – دفتر بودجه و اعتبارات – سازمان و وظائف موجود آب منطقه‌ای تهران – دفتر فنی – امور اجرائی – امور ابرسانی و مخازن – امور تصفیه خانه‌ها و آزمایشگاه‌ها – امور بهره برداری شبکه و انشعاب – امور کارخانجات برق و تعمیرگاه‌ها – انبار مرکزی لوازم – امور مالی – دبیرخانه کل –	

امور اداری - دفتر حقوقی - دفتر بودجه و تشکیلات - واحد های تابع -

واحد طرحهای عمرانی .

فصل چهارم : لزوم تجدید سازمان دروزارت آب و برق و آب منطقهای تهران وارائے

۱۱۵ - ۶

پیشنهادات .

حیطه نظارت - عوامل مؤثر در حیطه نظارت - اساس تقسیم وظیفه بندهی

وظائف - تقسیم وظائف براساس تعداد کارکنان - تقسیم وظائف بوسیله زمان -

تقسیم وظائف براساس هدف - تقسیم وظائف براساس مصرف کنندگان - قاعده

کلی تقسیم کار - تجزیه و تحلیل سازمان و وظایف فعلی سازمان آب منطقهای ،

تهران - حوزه قائم مقام مدیرعامل در طرحهای عمرانی - حوزه معاون سرپرست

واحد های تابعه - حوزه معاونت فنی - مورد (۱) - مورد (۲) - مورد (۳)

مورد (۴) - تجزیه و تحلیل سازمان و وظایف فعلی وزارت آب و برق - بررسی

وظایف واحد طرحها و بررسیها - بودجه - دفتر تشکیلات و آموزش - بررسی

موانع و مشکلات تجدید سازمان - مورد خاص (۱) - مورد خاص (۲) - ارائه

پیشنهادات - فهرست منابع .

طرح ریزی برای تحول در سازمانهای اجتماعی یکی از الزامات است. فرهنگ معاصر تحول را ایجاب می‌کند تعداد مسئولان اداری طرفدار نظریه گاردنر، که براساس رگرگونی مدام نهادها پایه گذاری شده است، روز بروز بیشتر می‌شود. آنان نیز معتقدند که در این جهان پیشرفت، تجدید سازمان مؤسسات خصوصی دولتی باید بدون وقفه انجام گیرد. بنظر این افراد تجدید سازمان را باید چون جریان رائی محسوب داشت. اکنون این عقیده نه تنها در شرکت‌ها و مؤسسات خصوصی بلکه در سازمان‌های دولتی نیز رواج کامل دارد. مثلاً "روزنامه نیویورک تایمز" ادغام دو مؤسسه پلاستیک سازی و کاغذ‌سازی، تغییر بنگاه رادیویی انگلستان، تحول کامل سازمان دانشگاه کلمبیا و هم چنین تجدید سازمان موزه متروپولیتن و موزه آثارهنری نیویورک را در ریک روزاعلام می‌کند. همه این فعالیت‌ها حاصل یک جریان تاریخی درآمدت است.

تجدید سازمان هر مؤسسه خود بخود نتیجه آن عکس العمل ضروری وغیر قابل اجتناب در مقابل تغییرات شتاب آهنگ است.

نمونه بارز و نق تجدید سازمان مؤسسات را می‌توان در افزوده شدن تعداد واحد هائی که بزبان علوم اداری بنام "خوانده می‌شود، Task Force Committee مشاهده کرد. این کمیته‌ها، سازما نهائی هستند که برای مدّتی بطور موقت تشکیل

میشوند تا مسائل معینی را بررسی و برای آنها راه حل بیابند . این کمیته ها پس از انجام مقصود منحل میشوند .

بهرحال تحول بی وقفه و با استتاب راه خود را در نبال میکند . تجدید سازمان به جریان مداوم و بدون انقطاعی تبدیل شده است و بررسی و مطالعه سازمانها ائی که دارای سوابق طولانی و متمدد میباشند نشان میدهد که علت اصلی بقای اینگونه سازمانها تغییر و تبدیل وهم‌آهنگ شدن آنها با محیط خارج بوده است ، بطوریکه بتوانند با سازمانها مشابه رقابت نمایند . البته وقتی صحبت از تحول در سازمان میکنیم ، مظاهر تغییر سیستم فیزیکی سازمان و پارگرگونی در سیستم اجتماعی آن نیست بلکه هر دو سیستم با توجه به احتیاجات ، تحولات ، پیشرفت تکنولوژی ، تغییر آداب و رسوم ، فرهنگ و بالا خرده تغییر استخوان بندی اقتصادی و اجتماعی کشور همگام و همراه با یکدیگر بایستی مورد توجه قرار گیرد .

در مورد افراد نیز باید گفت که تحولات محیطی بوجود میآورند که کاملاً "با محیط" گذشته متفاوت است . درنتیجه تغییر سازمان در مؤسسات خصوصی و دولتی ، روابط فرد بانهارهایی که در گذشته می‌شناخته ، تغییر خواهد یافت و بهر تقدیر در وران آنها کوتاه‌تر خواهد شد . هر تغییر موجب میگردد که افراد مسیر سابق خود را تغییر دهند و جهت نوی برگزینند . امروزانسان معمولی داعماً "در کشاکش و در حال انتقال از گروهی

به گروه دیگر است و مدام در برابر این پرسش قراردارد که آیا اداره محل کار او تغییری را نخواهد یافت؟ اور اغلب اوقات مشاهده میکند که محل کارش در سازمان تغییرپیدا کرده است. هم چنین می بیند که طرح سازمانی نیزدائماً "تغییری یا بد بطوریکه هیچگا وضع اول وضع دستگاه های اداری مؤسسه ای که در آن فعالیت میکنند برای مدتی به یک نحوی ماند. از طرف دیگر خوگرفتن به وضع موجود و وحشت از اثار و نتایج نامطابق و تغییرات آینده، اور اواره مینماید که در مقابل تغییر مقاومت و سرخشنی نشان دهد و بطرق مختلف موجبات عدم اجرای برنامه های نوین را فراهم آورد که بنابراین مدیران در زمینه تجدید بنای سازمان باد و مسئله مهم مواجه میگردند اول اینکه سیستم موجود سازمان که طی سالهای متعددی با تغییر و تحول عوامل مختلف از قبیل رشد و توسعه سازمان، افزایش حجم تولید و یا خدمات، تغییرات اجتماعی و اقتصادی جامعه وغیره همواره ثابت مانده است در آن نارسانیهای بچشم میخورد که تغییر سیستم اجتناب ناپذیر است، مسئله دوم وجود موانع و مشکلاتی است که در راه این تجدید بنای سازمانی وجود دارد.

منظور از تهیه و تنظیم این رساله نیز بررسی اینگونه مشکلات در سطح دو واحد بزرگ دولتی کشور یعنی وزارت آب و برق و سازمان آب منطقه‌ای تهران میباشد و با توجه به نقش صنعت آب و برق در بهبود وضع اقتصادی و اجتماعی کشور و سهم عمده‌ای که دولت

دربودجه برنامه های عمرانی سوم وچهارم به این صنعت اختصاص داده است، مسئله تجدید سازمان آن وفراهم آوردن موجبات هماهنگی فعالیت های مختلف این صنعت با سایر برنامه های مملکتی بسیار مهم جلوه گرخواهد شد ولازم است که هرگونه مشکل و مانعی که در راه این تغییر بچشم میخورد مورد تجزیه و تحلیل قرارگیرد و راه حل های اصولی که با اوضاع و شرایط خاص جامعه مانطبق باشد پیشنهاد گردد.

طبق فصول مختلف این رساله مسائل فوق مورد بررسی قرارخواهد گرفت و تا آنجا که رامنه و قلمرو تحقیق اجازه میدهد سعی خواهد شد که علل وجود اینگونه مشکلات و موانع روشن شود تاهم موجبات اخذ تصمیمات مقتضی از طرف مسئولان امر فراهم گردد و هم راه برای تحقیقات بعدی در این زمینه توسط سایر افراد ذی علاقه هموار شود.

فصل اول

عملت انتخاب موضوع تحقیق و هدف آن

ماهیت وظایف و مسئولیت‌هایی که در مدت ۴ سال خدمت در وزارت آب و برق و سازمان‌های وابسته با آن عهده داربوده ام، ایجاب میکرده است که همواره بعنوان یکی از اعضای گروه تجزیه و تحلیل سازمان، مشکلات مربوط را مطالعه و بررسی و پیشنهادات لازم را به مدیران مسئول ارائه نمایم. ولی با آنکه اغلب طرحهای پیشنهادی گروه‌های مختلف حاوی مطالب ارزنده و قابل اجرا و مورد تأثید افراد نیصلح بوده مشکلات و موانعی پیش آمده است که اجرای آنها را ائما "به تعویق افتاده" است.

در این میان تشکیلات وزارت آب و برق و سازمان‌های وابسته با نمونه ایست که لزوم تجدید نظر در آن بدلا لعل چندی که در فصول آینده به آنها اشاره خواهد شد، محربو مسلم است و از طرف مسئولان امنیتی‌های پیشنهاد شده است و حتی از متخصصین ورزیده خارجی که در این زمینه از تجارب کافی برخوردار هستند جهت مطالعه و بررسی دعوت بعمل آمده تا باهمکاری کارشناسان داخلی طرحهای را که پاسخگوی نیازمندیهای جایی و آینده سازمان است ارائه نمایند. لکن بعد از صرف وقت و هزینه بسیار بعملت وجود مشکلات و موانعی که بررسی آنها موضوع این رساله است. طرحهای

مذکور ب مرحله اجراء رنیا مده است.

قلمرو تحقیق

در این تحقیق مشکلات و موانع مختلف موجود در راه تجدید سازمان وایجات تغییر در سازمانها از طریق مطالعه آراء و عقاید دانشمندان رشته مدیریت به طور اعم و موانع و مشکلات موجود در راه تجدید سازمان وزارت آب و برق و سازمان آب منطقه‌ای تهران بطوراً خص مورد بررسی و تجزیه و تحلیل قرار می‌گیرد.

تحریر تحقیق باین صورت بیشتر بآن جهت بوده است که وزارت آب و برق یک نمونه ماز سازمانهای مشمول قانون استخدام کشوری است و سازمان آب منطقه‌ای تهران در دریف مؤسسه انتفاعی وابسته به دولت قلمدار می‌شود که بر حسب قانون دارای استقلال و شخصیت حقوقی می‌باشد و بمنظور انجام دارن اعمال تصدی دولت بوجود آمده است وطبق اصول بازرگانی عمل می‌کند بنابراین نتایج این تحقیق می‌تواند برای دوسته از مدیران مورد استفاده قرار گیرد.

از لحاظ حدود و قلمرو و بررسی این مشکلات و موانع بایستی متذکر شوم که سازمان و وظایف هر دو سازمان بطور کلی و در مجموع مورد بررسی و تجزیه و تحلیل قرار می‌گیرد. لکن بعلت وسعت سازمان هاسعی خواهد شد که از طریق نمونه گیری قسمتهای از آنها که نماینده واقعی کل سازمان باشد، مورد بررسی قرار گیرد.

روشمای تحقیق

روش‌هایی که برای جمع‌آوری اطلاعات در این تحقیق مورد استفاده قرار خواهد

گرفت بشرح زیراست :

۱- مشاهده

همانطورکه در تشریح علت انتخاب موضوع تحقیق مذکور افتاد، نگارنده شخص‌آور
جریان بحث‌ها، کفرانس‌ها مطالعات و برنامه‌های مربوط به تجزیه و تحلیل سازمان و
روش‌پژوهی را شرکت داشته است و از نزدیک بعنوان یک فرد مشاهده کننده فعال مسائل را مورد
توجه قرار دارد. لذا یکی از مهم‌ترین روش‌های جمع‌آوری اطلاعات برای این
تحقیق مشاهده می‌باشد بخصوص ازاین جهت که حدود دو سال این مشکلات با دید
تحقیق مورد توجه قرار گرفته است.

بهمنی جهت رکن اساسی این تحقیق بر ذکر موارد خاص استوار است در زمینه هر
یک از فرضیه‌های یا چند مورد بعنوان نمونه ذکر خواهد شد تا مسائل آنطورکه واقع
وجود دارد مورد تجزیه و تحلیل قرار گیرد.

۲- مطالعه کتب و اسناد و گزارشات

از کتب مربوط به مسائل سازمان و مدیریت جهت توضیح و تشریح و شناخت موضوع
مورد تحقیق استفاده خواهد شد. اسناد و مدارک موجود در وزارت آب و برق و سازمان

آب منطقه‌ای تهران که نمایشگر نتایج بررسیهای گروههای مختلف تجزیه و تحلیل سازمان می باشد برای کسب اطلاعات مورد نیاز ، بررسی و مطالعه خواهد شد . از طرف دیگر قوانین و مقررات موجود نیز راهنمای بسیار مؤثری است تا از طریق مطالعه آنها محدودیت های قانونی موضوع تحقیق نیز مورد تجزیه و تحلیل و مذاقه قرار گیرد .

۳- مذاکره و مصاحبه

مصاحبه با افراد ذیصلاح و مدیران سطوح بالای وزارت آب و برق و سازمان آب منطقه‌ای تهران روش دیگری است که برای جمع آوری اطلاعات در این تحقیق انتخاب شده است . لازم به یاد آوری است که قسمت مهمی از موارد خاص را می توان از طریق مصاحبه با افرادی که ارزش دارند دست اندکار تجزیه و تحلیل سازمان بوده اند ، بدست آورده ، چراکه امکان دارد آنها نیز همواره به علل عدم اجرای برنامه و طرحهای پیشنهادی فکر کرده و خود نیز تا حدودی در صدد چاره اندیشی آن برآمده باشند . در این مرحله نیز از فهرست سوالات مصاحبه که قبل از تنظیم شده است استفاده خواهد شد تا سوالات در چارچوب موضوع تحقیق محدود و شوذا زا تلاف وقت جلوگیری بعمل آید .

فرضیه هـ

همانطورکه دراغز این فصل بیان شد موضوع تحقیق بررسی موانع و مشکلاتی است که در راه تجدید سازمان وزارت آب و برق و سازمان آب منطقه‌ای تهران وجود دارد. بدیهی است که این مشکلات از جنبه‌های مختلف اجتماعی، اقتصادی، سازمانی و انسانی قابل طرح بررسی می‌باشد و با توجه به این امر که این دو مؤسسه نیز مانند هر مؤسسه دیگری که در ایران متولد ورشد پیدا کرده اند تاحدودی را رای مشکلات مشابه با سایر سازمانها می‌باشند، بنابراین ضروری است که جهت بررسی همه جنبه‌های مذکو وضعيت تعداد بیشتری از این مؤسسات موضوع تحقیق را نشپژوهان قرار گیرد، تبارداری تربیتی به جامعه اماری وسیع تروردست داشتن اطلاعات بیشتر نظریات جامع جهت اخذ تصمیم بهتر مدیران و افرادی که بنحوی ازانحاء با این مشکلات ارتباط دارند، ارائه شود.

اما موضوع این تحقیق بررسی مشکلات در حد سازمان ذکر شده است و بطورکلی در این رساله میخواهیم بدانیم که آیا سازمان و وظائف موجود این دو مؤسسه پاسخگوی نیازمندیهای حال و آتی آنها می‌باشد یا خیبر؟

در صورتیکه تجدید سازمان در آنها لازم است چه اقداماتی در این زمینه بعمل

آمده و تاچه حد موفق بوده است ؟

اگر اقداماتی که جهت تجدید سازمان انجام شده ، باشکست موافقه گردیده است

علت از کجاناشی میشود ؟

و بالاخره برای جبران نارسائیها احتمالی چه طرق و اقداماتی پیشنهاد میشود ؟

باتوجه باین مسئله که در طول سالهای خدمت خود در این دو مؤسسه شاهد نارسائیها

سازمان موجود بوده ام و بارگرفتن اقداماتی که جهت تجدید تظر در تشکیلات

آنها انجام شده و نتایج مورد نظر حاصل نشده است ، موانع اصلی زیرکه بعنوان فرضیه

اهم در این تحقیق تلقی میشود خودنمایی میکند :

۱- عدم توجه مدیران مسئول دوسازمان به اصول ، فنون و برنامه های جدید ر

مدیریت .

۲- عدم هماهنگی بین فعالیت واحدهای مختلف هر یک از دو مؤسسه و در ارتباط

با سازمانهای ذیربیان دیگر .

فصل دوم : مطالعه سازمان

اهمیت سازمان

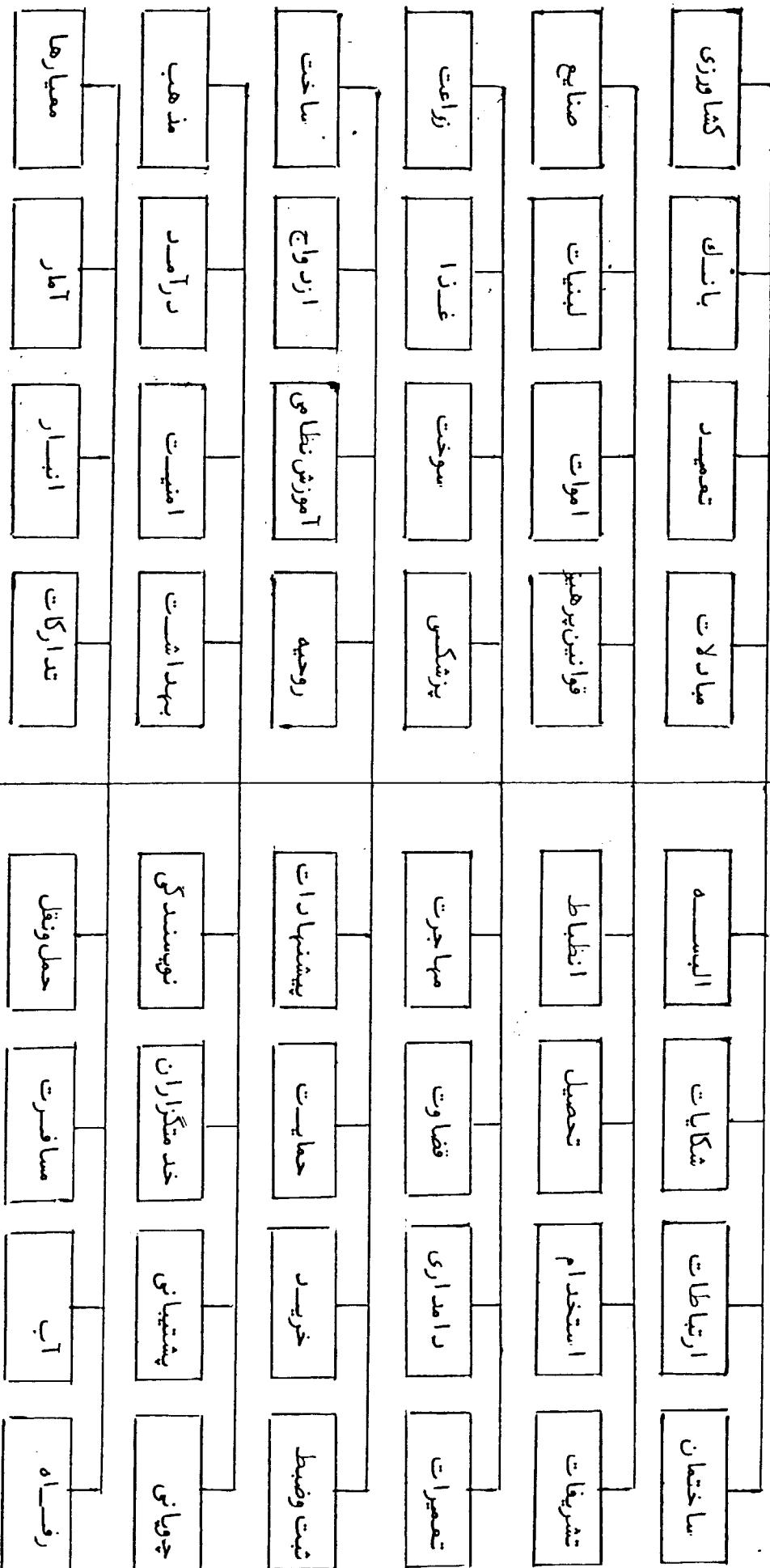
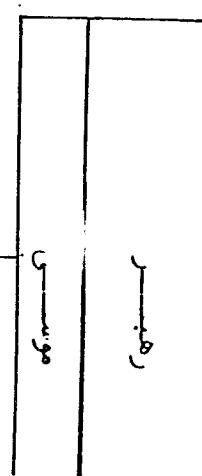
جائیکه به ترکیب کوشش‌های دونفره یا بیشتر جهت حصول هدف مشخصی نیاز باشد ، اگرچه هدف در مدت کوتاهی حاصل شود ، مثل حرکت یک سنگ بزرگ ، آنجا و جاورد سازمان ضروری است . "توانطرف سنگ را بگیر و من طرف دیگر را" این یک تقسیم کار مقدماتی است و "هنگامیکه نمره ۳ را شمردم ، سنگ را حرکت میدهیم" یک فرم مقدماتی از هماهنگی .

یک از قدیمی ترین فرضیه های طرح ریزی سازمان و نتایج حاصل از آن در کتاب مهاجرت مشاهده میشود . وقتی اسرائیلیهای مصراط را کردند ، ساده ترین فرم سازمان را داشتند : یک رهبر (موسی) و توارد های از پیروان او (نمودار شماره ۱) . امانا معقول بودن این سازمان بزودی ثابت شد . در انجیل آمده که موسی از صبح تا شب مشغول برطرف کردن مشکلات مردم بود و در نتیجه با تمام کوششی که او و پیروانش بعمل می آوردند ، طی گذشت یک نسل جهت رسیدن به ارض موعود ، پیشرفت یسیار کمی داشتند وقتی سازمان آنها صورت بهتری بخود گرفت (نمودار شماره ۲) ، اسرائیلیهای ارضی یکسال پیشرفتی حاصل کردند که در مدت سی و نه سال بدست نیامده بود . "نمودار شماره ۲" (۱)

1- Ernest Dale, Organization(2nd. ed. American Management Association , 1967) p. 10.

عنوان: نمودار سازمانی فرم ۴۰۰ قبل از تجدید سازمان
نمودار شماره ۱

ماخذ: نقل از کتاب سازمان: ارسانست دیل



— ۸۰ —

نحوه ارشماره ۲
نحوه ارتجدد ید سازمان فتوههای کتاب سازمان ارست دیسل

عنوان : نحوه ارتجدد ید سازمان فتوههای
ماخز : کتاب سازمان ارست دیسل

رس
موس

مشاور سازمانی
جو

مدیر ستادی
محلوم ون

معاون رهبر
آرون

تخصیص کار
جوزف

برنا مهندسی حما
جوشون

روابط قبیله ای
بنیامین

حکمران هزارها
ج

حکمران هزارها
ج

حکمران هزارها
ج

حکمران هزارها
ج

حکمران دهد
ج

حکمران دهد
ج

حکمران دهد
ج

حکمران دهد
ج

حکمران دهد
ج

تجدید سازمان چیست؟

هرگونه تغییری که در چگونگی توزیع مسئولیت‌ها یا قدرت اخذ تصمیم و یاد را تبدیل می‌کند وظایف بعمل آید تجدید سازمان نامیده می‌شود. در غالب سازمان‌ها با استثنای آن دسته که خیلی کوچک هستند، چنین تغییراتی همیشه اراده دارد، تجدید سازمان کامل، مانند تغییر یک سازمان که بر مبنای هدف طرح ریزی شده به سازمان بر مبنای واحد‌های بیش و کم مستقل یا برعکس، کمتراتفاق می‌افتد لکن تغییرات در قسمت‌های مختلف سازمان با تناوب بیشتری بعمل می‌آید. (۲)

تجدید سازمان در مؤسسات مختلف اعم از دولتی و خصوصی هر سال متداول می‌شود و برخلاف انتظار در موارد بسیار اینکار بیشتر از آنچه که مشکلات را حل کند تولید اشکال مینماید. منافع اغلب کارکنان از آنچه که مدیران سطح بالا انتظار داشته و مشاورین قول داره بودند کمتر می‌شود و همیشه مسائل غیرمنتظره پیش می‌آید. مجریان در مرور اختیارات و وظایف خود سردرگم می‌گردند، مجاری ارتباطات غیررسمی مختل می‌شود و هزاران ساعت از وقت افراد بیهوده صرف نوشتن و خواندن یارداشت‌ها می‌شود زیرا هیچ کس مطمئن نیست که دیگران و خود اوچه باید بدانند. تصمیمات بکندی گرفته می‌شود و یا اصولاً "اتخاذ نمی‌شود، روحیه افراد تضعیف می‌شود، آنقدر که موجب پیش‌آمدن رکورد

ها

و یا اعتراض میگردد حتی ممکن است باعث الحاق بعضی از مدیران واسطه به اتحادیه

شود.

به رحال با تغییر مدیران بخصوص مدیران سطوح بالای سازمان تا حدودی تغییر

در قسمتهای سازمان ایجاد میشود ولی این تنها دلیل تجدید سازمان نیست و در

سالهای اخیر تمایل به تجدید سازمان بیشتر بچشم میخورد بطوریکه یکی از نویسندهای

سه دلیل مهم برای خوشبینی بی جهت مدیریت سطح بالادر مرور منافع تجدید

سازمان، علیرغم علم به شکست آن قائل است. اول اینکه مدیران سطوح بالالزوماً

اتکاء بنفس شدیدی داشته و با خوشبینی، خطرات احتمالی را میپذیرند و احساس اس

میکنند که جاییکه دیگران موفق نشده اند، آنها موفق خواهند شد. ثانیاً "تجدید سازمان"

نظر اینگونه مدیران را جلب مینماید زیرا در ظاهرها مرقبیه خیلی سهل و آسان و بدون

درد سر جلوه میکند. سوم اینکه مشاورین مدیریت اغلب تجدید سازمان را توصیه میکنند

حتی اگر بهترین راه حل برای مشکلات موجود نباشد. (۳)

از طرف دیگر دونفر از نویسندهای معتقدند که بهترین و مؤثرترین نوع مدیریت،

مدیریت توأم با انعطاف است. بعبارت دیگر محفوظ اینکه محیطی که سازمان در آن به

3- Alan N. Schoon maker, "How Should Companies Reorganize?"

International Management , (New York: Mac Graw-Hill Publication,

September 1971) p. 27.

وجود آمده و بحیات خود اراده میدهد تغییر یافتد، و در انگیزه و رفتار افراد سازمان
دگرگونی حاصل شد، مدیر نیز به تناسب تغییر، در تصمیمات خود بایستی تغییرات
را در نظر داشته باشد. یک مدیر کارآمد بایستی قادر باشد که تغییرات را تشخیص دهد
و به مین منظور لازم است تغییرات را بخوبی پیش‌بینی نماید. (۴)

4- Wortman. Max, and Lathmas , Fred, Emerging Concept in Management

(Mac Graw - Hill Company , 1970) p. 442.